



10대시기의 경험은 청년의 삶에 어떻게 영향을 미치는가?¹⁾

김 지 경 선임연구위원

요약

- 본 연구는 생애 중간과정의 일정 연령대 ‘대상자’인 청소년과 청년에 대한 지원 정책이 보다 실효성 있게 추진되기 위해서는 정책구조 측면에서 생애단계 연계성이 고려되어야 하고, 현행 정책구조 하에서 청소년정책과 청년정책을 연계하는 ‘연계 고리(key chain)’ 발견이 매우 중요하다는 문제제기에서 시작되었음.
- 구체적으로 어떠한 지점에서 누구를 대상으로 무엇을 어떻게 연계할 것인지, 즉 정책 고리 잇기(policy chaining)의 실증 근거의 확보와 이에 기초한 청소년과 청년 연계 정책방안의 도출이 본 연구의 목적임.
- ‘순차적 통합방법 설계(sequential mixed method design)’의 틀을 기본으로 10대시기 경험의 구성과 영향력의 형성, 청년의 삶에 영향을 미치는 맥락과 과정이 단계적으로 분석되었고, 종합분석 결과를 통해 10대시기 경험이 19세~34세 청년의 삶에 질에 절대적 영향을 미치며, 특히 10대시기 부정경험의 영향은 시간 경과에도 불구하고 지속적으로 청년의 부정정서에 강한 영향력을 미친다는 사실을 확인하였음.
- 도출된 종합결과와 정책함의에 기초하여 본 연구에서는 “청소년-청년 삶의 질에 영향을 미치는 10대시기 부정경험 형성 및 영향력 완화”라는 정책목표를 도출하였고, 이 목표 하에 청소년-청년 연계의 정책 고리(policy chain)로서 주목해야하는 정책대상과 분야, 그리고 효율적 추진을 위해 정부가 추진해야하는 사항들을 중심으로 네 가지 정책추진 방향 및 전략, 각 정책추진 방향 및 전략에 대응하는 총 12개의 정책추진과제를 발굴·선정하여 정책방안으로 제안하였음.

1) 본 블루노트는 2022년 12월 발간에정인 한국청소년정책연구원 2022년 연구과제인 「10대의 경험은 청년의 삶에 어떻게 영향을 미치는가?」의 주요 내용을 발췌·요약한 것임.

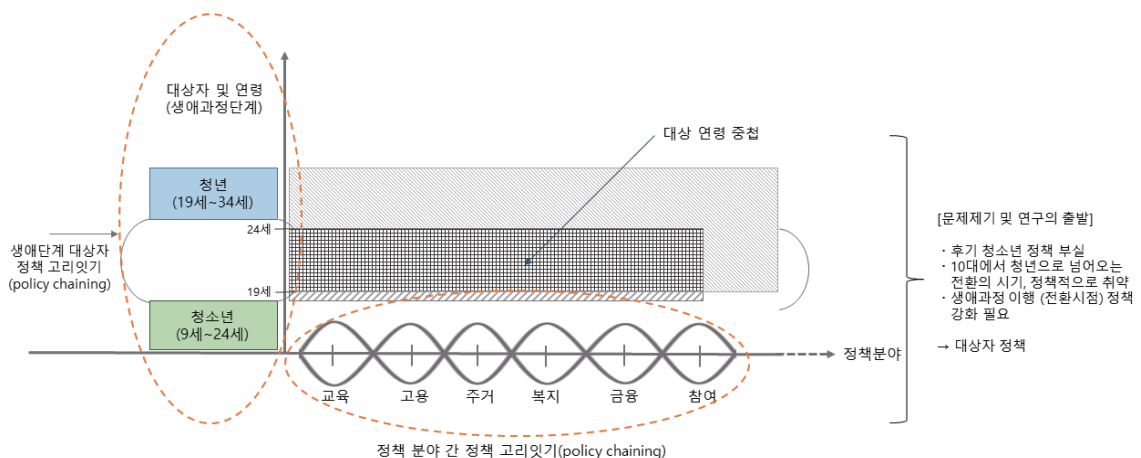
1. 연구의 필요성 및 목적

▶ 생애 특정시기 또는 연령대 '대상자' 지원정책에서 생애단계 연계성 고려의 중요성

- 삶이 시간 연속적인 과정이며, 앞선 생애단계의 삶의 내용이 다음 생애단계의 삶에 영향을 미치지 않을 수 없기 때문에 현재와 앞으로의 삶에 어떠한 방식으로 연계되고 영향을 미치는가를 시간의 흐름의 과정 관점에서 살펴보는 것은 매우 중요함.
- 생애 특정 시기에 있는 대상자 지원정책인 청소년정책과 청년정책은 이제까지 주로 당해 시점에 초점을 맞추고, 그 시점을 중심으로 빚어지는 문제에 대응할 수 있는 방안을 모색하는 방식으로 이루어져 왔음.
 - 10대시기의 삶이 동일 시간 선상에서 청년의 삶으로 연장되는 것은 물론, 개인의 성장과 발달이 연속적인 과정으로 이루어지고 있다는 것을 잘 알고 있음에도 불구하고, 이제까지 정책의 발전은 그 생애과정의 연속성에 주지하여 새롭게 설계되거나 기존 정책을 생애단계 간 연계할 수 있는 방식으로까지 확장되지는 못하였음.

▶ 보다 높은 지원정책의 효과성 및 효율적 정책추진을 위한 정책 고리 잇기(policy chaining) 필요

- 그 간 청소년정책과 청년정책이 주로 법률에서 규정한 연령 범위 내 대상자에 대한 지원 분야를 늘리는 방식으로 정책이 발전되어 왔음. 즉 정책구조측면에서 생애과정을 고려하지 않은 수평적 정책 분야 확장 또는 개별 정책분야 안에서의 대상자 확대를 중심으로 정책이 수립되고 추진되어 온 것임.
- 청소년과 청년을 지원하는 '대상자 정책'은 수평축으로 교육, 노동, 복지, 문화 등 다양한 정책 분야 간 연계, 그리고 수직축으로 시간 연속선상에 있는 청소년기 지원 정책과 청년기 지원 정책이 단절되지 않고 유기적으로 연계될 수 있어야 함.
 - 생애과정에 대한 고려 없이 정책대상자의 연령범주만을 단선적으로 고려하여 수평적 정책 확대만이 강조될 때, 정책분야 간 또는 연령대별 정책 지원의 중첩 문제가 불거지고 결과적으로 예산 배분과 정책효율성 측면에서의 문제가 지속적으로 제기될 수밖에 없음.
- 수직적 생애단계 연계 정책 구조의 틀을 찾을 때, 쉽게 드러나지 않는 취약 청소년 및 청년을 정책대상자로 발굴 할 수 있으며, 가장 효과적인 정책 개입의 지점과 시점을 발견하는데 용이하므로 정책수요자의 체감도 높은 정책 효과성을 비롯, 예산 및 자원 배분의 효율성을 높일 수 있는 준거점을 확보할 수 있음.



[그림 1] 청소년-청년정책의 수직적·수평적 고리 잇기(policy chaining) 필요성

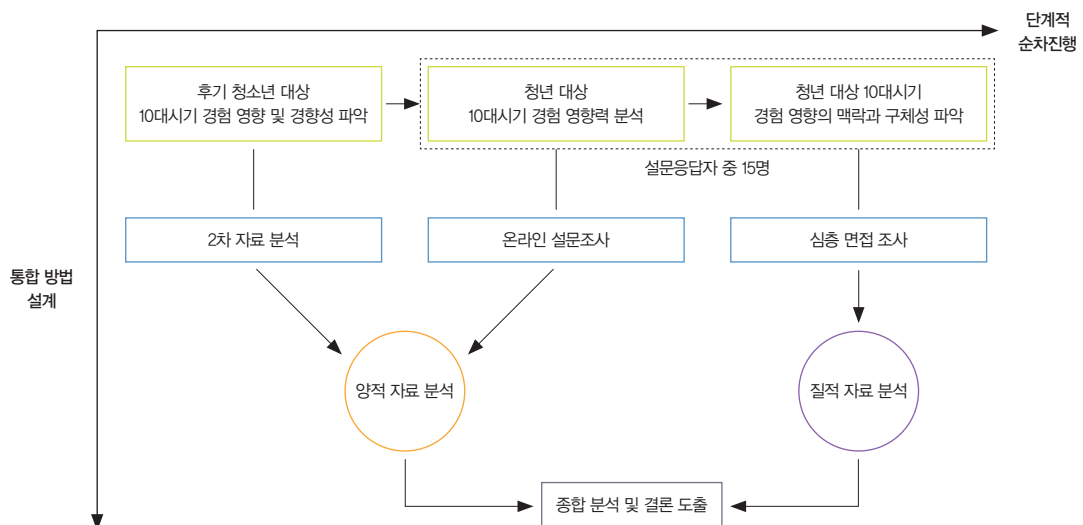
- ▶ 본 연구에서는 생애 중간과정의 일정 연령대 대상자 정책인 청소년정책과 청년정책을 잇는 수직적 정책구조가 필요하다는 문제제기를 연구의 출발선으로 설정하고, 수직적 정책구조 설계 시 중요한 연결 고리(chaining key)'를 실증적으로 발견함과 동시에 그 고리를 강화할 수 있는 방안을 모색하고자 하였음.

- 이를 위해 10대시기 경험이 오늘을 살아가는 청년의 삶의 질에 어떠한 영향을 미치고 있는가를 체계적으로 파악하여 보다 효과적인 대상자 지원 정책의 설계 방향과 방안을 제안하였음.
- 구체적으로 10대시기 가정, 학교, 사회에서의 경험이 청년의 삶의 질에 어떠한 방식으로 영향을 미치고 어느 정도의 영향력을 갖는가를 실증분석하고, 경험의 구체성과 영향의 맥락을 파악하여 종합분석·논의 후 결과에 기초하여 정책방안을 도출하였음.

2. 연구내용 및 방법 구성

▶ 내용 및 방법 구성의 기본 설계

- 제한된 시간과 예산 하에서 연구의 목적을 효율적으로 달성하기 위하여 주요 내용 및 방법을 '통합연구방법론(mixed methodology)' 중 하나인 '순차적 통합방법설계(sequential mixed method design)'의 틀을 기본으로 하여 구성하였음.
 - '순차적 통합방법설계(sequential mixed method design)'의 횡축에 내용, 종축에 방법을 배치하는 방식으로 구조화하고 단계적·순차적으로 진행되었음.
- [1단계] 10대시기의 경험이 청년의 삶의 질에 미치는 영향을 2차 자료 분석을 통해 전반적인 경향성을 파악 → [2단계] 2차 자료에 담기지 못하였으나 최근 정책동향에 비추어 볼 때 주목해야 하는 10대시기의 경험들을 포함하여 설문조사 실시 및 분석 → [3단계] 10대시기 경험의 구체적인 영향과 과정에 대한 맥락을 파악하기 위한 심층면접조사 실시 및 분석 → [4단계] 양적자료 및 질적 자료 분석 결과 종합 분석 및 결론 도출



출처: Creswell(2014), A Concise Introduction to Mixed Methods Research, p. 37, Figure4-1 재구성

[그림 2] 연구 내용 및 방법 구성의 기본 설계

3. 연구결과

▶ 단계별 실증분석 주요 결과

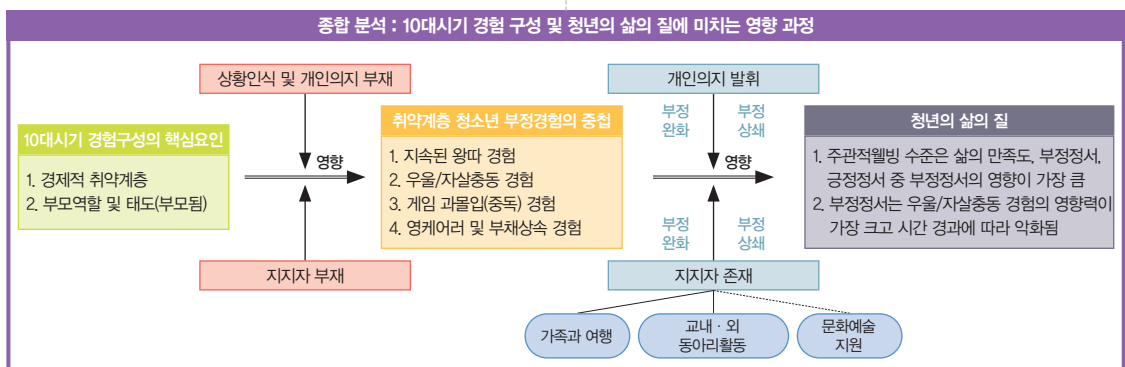
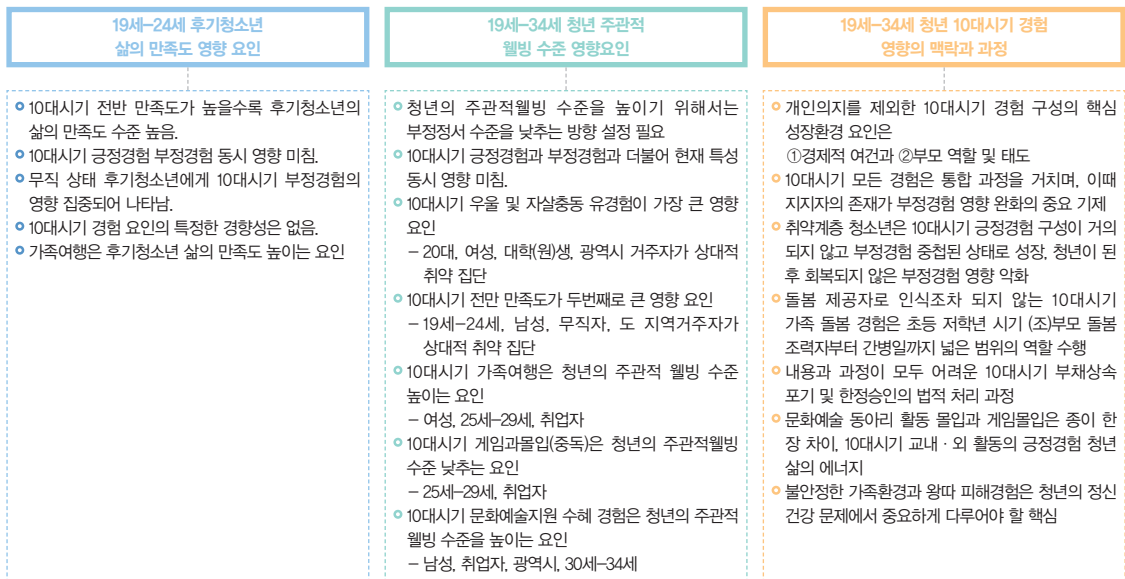
- 2차 자료 분석 : 고교 졸업 후 이른 시기에 10대시기 경험 영향력이 상대적으로 크고, 특히 10대시기 부정경험의 영향은 무직자집단에서 집중되어 나타나므로, 후기청소년정책은 이행 초기 시점 무직자를 우선 대상으로 설정하는 것이 필요함.
- 설문조사 : 주관적웰빙의 세 가지 요소(삶의 만족도, 부정정서, 긍정정서) 중 부정정서가 청년의 주관적웰빙 수준에 가장 큰 영향을 미치고, 10대시기 우울 또는 자살충동 경험이 부정정서를 비롯하여 청년의 부정정서에 영향을 미치는 10대시기 부정경험에 대한 개입이 필요함.
- 심층면접조사 : 경제적 취약계층 청소년의 경우 부정경험이 시간 누적적으로 중첩되고, 그 영향이 20대-30대 청년이 된 후 악화되어 나타나므로, 청소년정책과 청년정책의 우선 연계대상은 취약계층 청소년이 되어야 함.

주요 실증 분석		주요 결과
2차 자료 분석	분석자료 및 분석방법	• '한국아동·청소년패널조사2010' 중1 코호트 본조사 및 유지조사 5개년(2017~2021)결합 자료(pooled data)를 생성하여 분석 • 순위로짓모델(Ordered Logit Model)을 사용하여, 후기청소년 삶의 만족도에 영향을 미치는 10대시기 경험 요인 및 영향 요인의 경향성에 관한 실증분석 실시
	주요 분석 결과	① 청소년시기 전반 만족도가 높을수록 후기청소년의 삶의 만족도 수준 높음. ② 10대시기 긍정경험과 부정경험이 동시에 후기청소년 삶의 만족도 수준에 영향을 미침. ③ 가족여행 횟수는 후기청소년 현재 삶의 만족도를 높이는 주요 요인임. ④ 고교 졸업 후 시간 경과에 따라 10대시기 경험의 영향이 경향성을 보이지는 않음. ⑤ 10대시기 경험의 영향은 고교 졸업 후 이른 시기에 영향력이 상대적으로 크게 나타남. ⑥ 고교 졸업 후 무직자에게서 10대시기 부정경험의 부정적 영향이 집중되어 나타남. - 학폭피해자속년수, 음주자속년수, 도박게임 횟수 및 자속년수, 담배피우기 횟수
온라인 설문 조사	조사 개요	• 19세~34세 청년 1,220명을 대상으로 온라인 설문조사를 실시하고, 청년의 주관적웰빙 수준에 영향을 미치는 요인을 분석하고, 영향 요인의 영향력 크기를 비교함. • 대상자 및 10대시기 성장환경 특성에 따른 주관적웰빙 수준의 비교를 기술통계와 차이검정으로 살펴본 후 단계적으로 청년의 주관적웰빙 수준에 영향을 미치는 요인을 Robust OLS 모델을 적용하여 실증 분석 실시
	주요 분석 결과	① 주관적웰빙을 구성하는 3요소 중 '부정정서'가 주관적웰빙 수준에 가장 큰 영향력을 미침. ② 청년의 주관적웰빙에 영향을 미치는 주요 세 가지변수는 ①삶에 대한 긍정적 태도의 중요성, ②10대시기 전반 만족도, ③10대시기 우울 또는 자살 충동 유경험 ③ 20대 여성, 대학(원)생, 광역시 거주자에 대한 우울감 또는 자살 충동 유경험 영향력 큼. ④ 도 지역거주, 19세~24세 남성 무직자에 대한 10대시기 전반 만족도의 영향력 큼 ⑤ 10대시기 가족과의 여행은 청년 주관적웰빙 수준에 긍정영향, 게임과몰입은 부정영향 요인 ⑥ 5가지 정책지원 중 청년의 주관적웰빙 수준에 영향을 미치는 것은 문화예술지원이 유일함. - 10대시기 문화예술지원 수혜 유경험자가 무경험자에 비해 주관적웰빙 수준이 높음
심층 면접 조사	조사 개요	• 심층면접조사 참여자 구성 및 설의 기준에 부합하는 총 15명을 대상으로 1:1 심층면접 실시 • 양적 실증연구에서 파악되기 어려운 10대시기 경험 구성 및 영향의 맥락과 과정 파악 • 특히, 10대시기 경험으로 쉽게 드러나지 않는 ①가족 돌봄, ②부채상속, ③왕따 경험의 맥락과 영향 내용에 대한 파악을 통해 영계어려 지원 및 부모 및 대물림 방지를 위한 정책수립에 기초자료 확보
	주요 분석 결과	① 10대시기 경험 구성은 성장환경에 따라 차이를 보이며, 특히 ①경제적 여건과 ②부모 역할 및 태도가 경험 구성의 핵심, 지지자가 존재 또는 긍정경험이 많을 때 부정경험 완화되거나 상쇄 가능 ② 경제적 취약계층에서 10대시기를 보낸 청년의 경우, 긍정경험 구성이 거의 되지 않고 부정경험이 시간 누적적으로 중첩된 상태로 성장, 부정경험에 따른 영향이 청년기에 악화 ③ 초등학교 저학년시기부터 (조)부모 돌봄(조력자에서 간병인 역할), 감당하기 어려운 부채상속포기의 과정 ④ 문화예술 동아리활동 등에 몰입과 게임몰입은 종이 한 장 차이, 활동경험 청년 삶의 에너지로 작용 - 부정경험 중첩된 취약계층일지라도 긍정경험이 함께 구성되었을 때, 부정영향 완화 상쇄 확인 ⑤ 10대시기의 모든 경험은 '통합'과정을 거치고, 결과로서 부정영향은 청년의 정신건강에 영향력 발휘 - 중첩된 부정 경험으로 인한 청년들의 정신건강 문제(우울, 불안, 강박의 악화) - 결코 잊을 수 없는 왕따로 인한 잠재된 억울함과 분노, 악몽으로 반복되는 상처 지속

[그림 3] 주요 실증분석 결과 요약

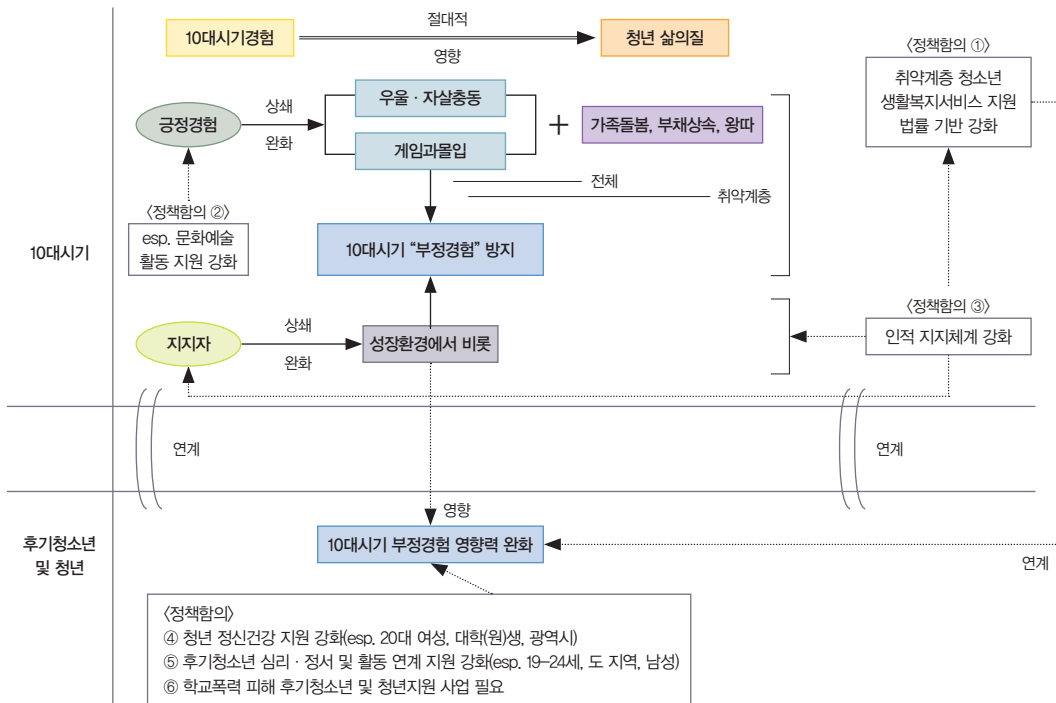
▶ 실증분석 결과 종합분석

- 10대시기의 경험은 20대-30대 청년의 삶에 절대적으로 영향을 미치며, 그 영향으로 인해 시간 경과에도 불구하고, 10대시기 부정경험의 영향은 청년의 부정정서에 강한 영향력으로 발휘됨.
- 10대시기 경험 구성의 핵심은 경제적 취약계층 여부와 부모 역할 및 태도이고, 부정경험에 따른 영향이 형성되는 과정에서 지지자가 부재한 취약계층 청소년들에게 부정경험(왕따, 우울 또는 자살충동, 게임과몰입, 가족돌봄, 부채상속) 중첩됨.
- 부정경험 영향에 대한 하나의 여과과정으로 지지자 존재와 긍정경험에 따른 상쇄 또는 완화과정을 거친 후 여전히 영향력을 발휘하는 부정적 영향은 청년의 부정정서에 영향을 미치게 됨.
 - 구성된 부정경험이 부정적 영향력을 가질지 또는 상쇄될지 그 핵심 과정에는 '지지자'의 존재 유무가 가장 중요한 기제가 되며, 지지자 존재 이외 10대시기 긍정경험(가족여행, 동아리활동, 문화예술 활동 등)이 충분히 구성된다면 취약한 성장환경에서의 부정경험의 영향은 상쇄되고 완화됨.
 - 10대시기 우울 또는 자살충동 경험의 영향력은 청년의 부정정서에 가장 큰 영향을 미치는 요인이며, 20대부터 30대에 이르기까지 시간 경과에 따라 악화 될 수 있음.



▶ 종합결과 및 정책함의

- 종합결과 분석을 토대로 결과의 정책함의를 도출하면, 크게 10대시기 청소년정책 안에서 지원되어야 할 사항들과 19세-34세 청년정책에서 지원되어야 할 사항들로 구분될 수 있음.
 - 10대시기 청소년정책에서 지향해야 할 것은 “부정경험 방지”이고, 청년정책에서 주력해야 할 것은 “부정경험 영향력의 완화”임.
- 10대시기 부정경험 방지를 위해서는 취약한 성장환경으로 인해 부정경험이 증첩되는 취약계층 청소년 지원 기반, 특히 지원 법령기반 강화와 더불어 생활복지서비스 지원 강화가 필요함.
 - 공공인적 지지체계 강화, 문화예술 활동 지원 확대 및 강화
- 취약계층 청소년의 부정경험 관리가 청소년-청년 지원 연계정책의 핵심 고리(key chain)임.
 - 대상자 측면에서 취약계층 청소년, 이들이 청년으로 이행하는 시점과 시기가 연계의 핵심
 - 정책분야 측면에서는 정신건강 정책이 핵심
- 경험의 통합(integrate)과 여과(filtering)의 과정을 거친 후에도 상쇄되지 않은 부정경험의 영향은 대체로 청년의 심리·정서, 정신건강 측면에 부정적인 영향을 미침.
 - 10대시기 우울 또는 자살충동 경험에 가장 취약 집단: 광역시 거주, 20대 여성, 대학(원)생, 왕따 등 학교폭력피해 경험 청년
 - 10대시기 전반 만족도 낮고 부정적 영향 집중되는 취약집단: 도 지역 거주, 19세~24세, 남성

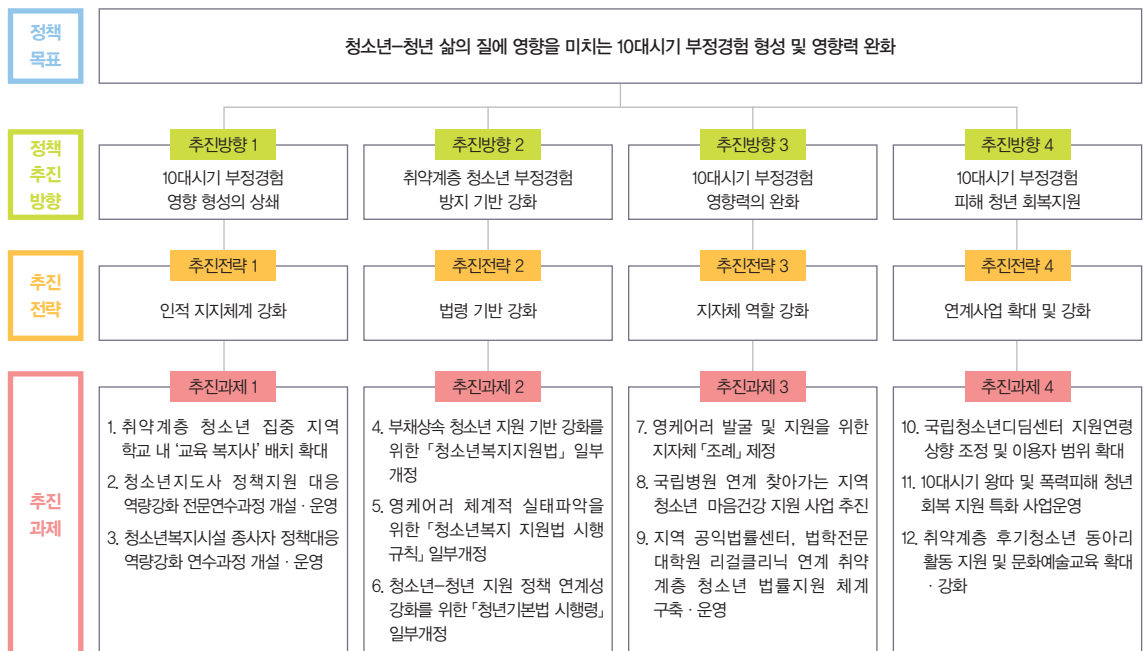


[그림 5] 종합결과 및 정책함의 도출

4. 정책제언

▶ 정책추진의 목표 및 방향

- 종합결과 및 정책함의, 논의된 정책개입 방향에 대한 내용을 바탕으로 생애 전반기 대상자 정책으로서 청소년정책과 청년정책이 생애단계를 고려한 연계성을 갖추으로써 정책의 효율성과 수요자 중심의 효과성을 극대화할 수 있는 정책추진 방안 마련
- 마련된 방안에는 실증연구를 통해 본 연구에서 발견하고 발굴하고자 했던 청소년-청년 연계의 정책 고리(policy chain)로서 주목해야 하는 정책대상과 분야, 그리고 효율적 추진을 위해 정부가 추진해야 하는 사항들을 실증 근거에 기초하여 구성
- 그 구성의 첫 번째 시작점은 구체적인 정책 목표의 설정이며, 본 연구에서는 ‘청소년-청년 삶의 질에 영향을 미치는 10대시기 부정경험 형성 및 영향력 완화’를 목표로 설정하고, 이를 추진하기 위한 기본적인 정책 추진의 방향을 네 가지(①10대시기 부정경험 형성의 상쇄, ②취약계층 청소년의 부정경험 방지 기반 강화, ③10대시기 부정경험 영향력의 완화, ④10대시기 부정경험 피해 청년 회복지원)로 설정
 - 정책추진의 방향은 크게 두 가지 축으로 구성. 하나는 10대시기 청소년정책 측면에서 “10대시기 부정경험 방지”이고, 다른 하나는 청년정책으로 추진되어야 할 “10대시기 부정경험 영향력 완화”
 - 네 가지 정책추진의 방향 중 ‘①10대시기 부정경험 형성의 상쇄’와 ‘②취약계층 청소년의 부정경험 방지 기반 강화’는 10대시기 부정경험 방지의 축의 내용으로, ‘③10대시기 부정경험 영향력의 완화’와 ‘④10대시기 부정경험 피해 청년 회복지원’은 청년이 갖는 10대시기 부정경험 영향력 완화 측면의 내용으로 구성



[그림 6] 청소년-청년정책 연계 강화를 위한 정책추진의 기본체계

▶ 정책추진 방향에 대응하는 전략 및 과제

- 각 정책추진 방향에 대응하는 추진전략 네 가지 ①인적 지지체계 강화, ②법령 기반 강화, ③지자체 역할 강화, ④연계사업 확대 및 강화) 및 총 12가지의 정책추진과제 제안
- 인적지지체계 강화를 위한 추진과제로 ①취약계층 집중 지역 학교 내 ‘교육복지사’ 배치 확대, ②청소년지도사 정책지원 대응 역량강화 전문연수과정 개설·운영, ③청소년복지시설 종사자 정책 대응 역량 강화 연수과정 개설·운영 제안
- 법령 기반 강화를 위한 추진과제로 ①부채상속 청소년 지원 기반 강화를 위한 「청소년복지 지원법」 일부개정, ②영케어러(young carer) 체계적 실태파악을 위한 「청소년복지 지원법 시행규칙」 일부개정, ③청소년-청년지원 정책 연계성 강화를 위한 「청년기본법 시행령」 일부개정 제안
- 지자체 역할 강화를 위한 추진과제로 ①영케어러(young carer) 발굴 및 지원을 위한 지자체 「조례」 제정, ②국립병원 연계 찾아가는 지역 청소년 마음건강 지원 사업 추진, ③지역 공익법률센터, 법학전문대학원 연계 취약계층 청소년 법률지원 체계 구축·운영 제안
- 연계사업 확대 및 강화를 위한 추진과제로 ①‘국립청소년디딤센터’ 지원연령 상향 조정 및 이용자 범위 확대, ②10대시기 왕따 및 폭력피해 청년 회복 지원 특화 사업운영, ③취약계층 후기청소년 동아리 활동지원 및 문호예술교육 확대·강화 제안

참고문헌

Creswell, J. W. (2014). *A Concise Introduction to Mixed Methods Research*. Los Angeles: SAGE.