

I. 서론

1. 연구의 목적 및 필요성
2. 연구내용
3. 연구방법

I. 서론

1. 연구의 목적 및 필요성

거시적 관점에서 보았을 때 최근 몇 년 동안의 우리나라 실업률은 감소하는 추세에 있다. 청소년 실업률도 지난 1997년도의 IMF 구제금융 도입 직후 대체로 14% 정도까지 올라갔던 것이 현재는 획기적으로 감소하여 2002년 Ⅲ분기를 기준으로 약 6% 선까지 낮아졌다.

이는 IMF 이후 나아진 경기의 결과이기도 하겠지만 그간 정부가 청소년 실업을 해소하기 위해 꾸준히 노력해 온 결과이다. 우리나라에서도 이미 오래 전부터 대졸 청년 및 미진학 청소년들의 실업이 심각한 사회적 문제로 대두되었다. 정부는 청년실업의 해소를 위한 수단으로 청소년 인턴제나 직장체험 프로그램, 그리고 공공근로사업 등과 같은 실업대책 사업을 추진해 왔다.

가장 최근인 지난 11월 14일 통계청이 발표한 ‘10월 고용동향’에 따르면 2002년 10월 현재 우리나라의 전체 실업률은 2.6%, 실업자수는 60만5천명으로 각각 전월대비 0.1%포인트, 3만2천명이 상승하는데 그쳤으며 계절적 요소를 배제한 계절조정실업률은 3.0%를 기록했다고 한다(인터넷연합뉴스, 2002.11.14).

취업자수는 2천224만2천명으로 전월보다 오히려 2만3천명이 늘었으며 경제활동참가율도 61.9%로 상승 추세를 나타냈다. 12개월 이상 구직중인 장기실업자 수는 1만7천명으로 전월보다 4천명이 줄어들었고 경제협력개발기구(OECD)기준 실업률은 2.7%로 집계되었다.

경기둔화의 우려 속에서도 사업, 개인, 공공서비스업과 전기,

운수, 창고, 금융업의 취업자수는 전월보다 각각 0.6%와 0.7%가 증가하는 등 제조업과 건설업 등 대부분 업종의 고용이 늘어났으나 도소매와 음식숙박업종에만 전월대비 0.6%가 줄며 20~30대 실업률 상승의 주원인이 되었다.

연령별로는 40세 이상 중·장년층이 사업 및 개인, 공공서비스업 부문에 취업이 늘어난 데 힘입어 실업률이 지난달과 비슷하거나 다소 낮아진 반면, 20~30대의 실업률은 전월대비 각각 0.4%포인트와 0.3%포인트의 상승세를 나타냈다.

학력별로는 중졸이하 저학력자의 실업률이 1.6%로 전월보다 낮아졌으나 고졸은 2.8%에서 3.0%로 높아졌으며, 특히 대졸이상의 실업률은 3.0%에서 3.4%로 늘어나 전체 실업률보다 높은 상승률을 기록했다. 통계청 관계자는 ‘이번 달 지표에는 반영되지 않았으나 학교를 졸업하는 인력들이 구직활동을 본격화하면서 내달부터 젊은층의 실업률이 상승하게 될 것’이라고 전망했다.

또 다른 한가지 최근 보도에 의하면 이웃나라 일본에서도 장기간의 경기불황의 여파로 점점 증가하는 실업과 더불어 사회문제화까지 발전하고 있는 근로자들의 고용불안을 해소하기 위한 교육책으로 정부가 앞장서서 적극적으로 일자리 나누기(work sharing) 제도를 도입·시행하려는 준비단계에 있다고 한다.

이와 같이 우리나라뿐만 아니라 다른 여러 나라들에서도 청소년 실업을 우려하여 이를 해결하기 위한 여러 가지 방안들이 제시되고 있다. 우리나라에서 청년층 실업이 근래에 항상 문제가 되어 왔는데, 미국의 경우도 청년층 실업이 사회문제화 되었던 적이 있다. 미국에서는 국가경제가 악화되기 훨씬 이전부터 이미 ‘어메리코어(AmeriCorps)’라고 하는 유급 활동을 지원하기 위한 청소년 자원봉사단을 운영함으로써 봉사활동과 청소년들의 경제적 자립을 돕고자 하였다.

즉 청소년들에게 매우 다양한 종류의 자원봉사활동에 참가하는 대가로 경제적으로 지원을 함으로써 청소년 스스로 대학이나 대학원 또는 직업훈련 등에 필요한 학자금 마련할 수 있도록 하거나, 혹은 최소한의 생계비를 보장하도록 하는 매우 실질적인 유급 자원봉사활동 촉진방안을 마련하였다.

따라서 이와 같이 사회에 처음 나오면서 실업을 경험하고 있는 청소년들을 일정한 보조금 형태의 재정적 지원을 하면서 자원봉사활동에 참여하게 함으로써 봉사활동을 활성화시키는 것은 물론, 실업 상태의 청소년에게 단기적으로나마 일자리를 마련해주고 나아가 직업기술을 익혀 장기적으로 고용에 이를 수 있도록 고용의 기회를 확대해 줌으로써 청소년 실업을 해소할 수 있는 방안에 대해 연구하고자 한다.

2. 연구내용

본 연구에서 다루는 주요 연구내용은 현재의 우리나라 청소년 실업에 대한 현황과 문제점들, 그에 대한 대책이나 시책, 주요 선진국의 유급 자원봉사활동 정책과 프로그램들, 그리고 마지막으로 이상의 문제점을 개선하기 위하여 국·내외의 여러 가지 유급 자원봉사 제도의 고찰을 통해 얻어진 시사점을 우리나라 현실에 맞는 청소년 국가봉사단 설립 방안 모색 등이다.

1) 청소년 실업의 현황과 대책 분석

실업의 개념을 고찰해 보면 실업은 일할 수 있는 능력과 의지가 있음에도 불구하고 노동력이라는 상품이 시장에서 구매자에게 구매되지 않고 남아있을 때 발생하는 것을 의미한다. 따라서

실업이라는 사회적 현상은 노동시장에서 노동력이라는 상품가치의 매매행위로 발생될 수 있는 다양한 결과중의 하나라고 할 수 있다.

마찬가지로 청소년 실업은 그 대상 계층이 청소년이라는 연령 혹은 계층 구조 속에서 일정한 대상에게 나타나는 노동력 구매 현상이 발생되지 않는 상태라고 할 수 있다.

연구의 주요 내용 중 하나는 최근 국내외 청소년 실업에 대한 현황 및 추이를 살펴보고, 또 국내외 여러 나라들의 청소년 실업 대책을 분석하여 향후 우리나라의 청소년 실업대책의 일환으로 궁극적으로는 청소년의 고용증진을 위해 실업상태의 청소년을 자원봉사활동에 참여하게 하는 방안에 관해 그 시사점을 얻고자 한다.

2) 유급 자원봉사활동 관련 시책 분석

대부분의 외국 유급 자원봉사 프로그램은 결론적으로 장기간의 구직 일환으로 자원봉사를 실시하도록 구안되지는 않았다. 단 기간에 봉사활동을 하는 동안 다양한 직업기술을 익히거나 다양한 일자리를 경험함으로써 궁극적으로 직업을 구하는 데 도움이 된다는 것이다. 특히 청소년 자원봉사는 이미 미국을 비롯한 선진국에서 봉사학습으로 자리를 잡아가고 있으므로 봉사활동에서 얻는 학문적 혹은 기술적 훈련에 더 큰 목적을 두고 있다.

이 부분에서는 국내에는 거의 전무한 유급 자원봉사 시책과 더불어 주요 선진국의 유급 자원봉사활동 정책에 대한 자료를 분석하여 우리나라 청소년 실업을 중·단기적으로나마 다소 완화하고 해소하면서 동시에 장기적으로는 직업기술을 익힘으로써 고용을 증진할 수 있는 실업청소년의 유급 자원봉사활동 참여

확대방안에 대한 시사점을 얻고자 한다.

3) 실업청소년의 유급 자원봉사활동 참여방안 탐구

첫째, 본 연구과제의 주요 내용 중 하나인 실업청소년을 위한 유급 자원봉사단의 자원봉사활동이 청소년 실업 극복과 관련하여 가지는 의미와 목적 및 특성을 정리한다. 또한 유급 청소년자원봉사단이 빈곤계층 생활원조 프로그램, 직업훈련 프로그램 등 여타의 청소년 실업극복 프로그램과 어떠한 차별성과 특성을 갖는지 알아보고자 한다.

여기에서는 주로 유급 청소년자원봉사단의 대표적인 사례로 꼽히는 영국의 밀레니엄 봉사단과 미국 아메리코어의 활동 평가 검토를 통하여 참여하는 청소년 개인에게 미치는 영향과 혜택을 취업기회 획득, 자아발견 및 인성개발, 사회생활기술 습득의 측면에서 검토함으로써 유급 청소년자원봉사단이 청소년 실업극복에 주는 이점을 살펴볼 것이다.

둘째로 미국의 아메리코어 프로그램, 한국청소년자원봉사센터에서 발굴한 '2001년 동아리 지원 공모사업'의 우수프로그램, 기타 프로그램의 검토를 통하여 유급 청소년자원봉사단의 활동내용 구성을 위한 제언을 하고자 한다.

이 부분에서는 미 진학 및 중도탈락 청소년, 대학재학생, 대졸자로 구분하여 실업과 취업의 특징을 정리하고, 검토한 자원봉사 프로그램 내용 중에서 청소년 각 계층에 적합한 자원봉사 프로그램의 내용을 도출하고자 한다. 또한 청소년의 실업 극복에 도움을 주기 위하여 각 자원봉사 프로그램 내에 어떠한 제반 장치가 필요한지 모색할 것이다.

셋째로는 유급 청소년자원봉사단 운영을 위한 행정조직 구성

체계에 관해 고찰하고자 한다. 미국의 아메리코어와 영국의 잉글랜드, 스코틀랜드, 웨일즈, 북아일랜드의 밀레니엄봉사단 행정조직 구성체계와 운영방안에 대해 검토하면서 우리 현실에 적합한 유급 청소년자원봉사단의 운영주체 위상과 성격, 조직 구성요소와 제 역할에 대해 제안하고자 한다.

뿐만 아니라 활동현장에서 이루어져야 하는 단위 배치전략, 교육훈련, 활동관리, 활동형태, 인정제도 등 효과적인 자원봉사 활동운영관리에 대해 의견을 제시하고자 한다.

3. 연구방법

이 연구에서는 청소년 실업 및 유급 자원봉사활동 관련 국내외 문헌 및 자료를 수집·분석하고 아울러 청소년 실업과 고용, 그리고 청소년 자원봉사관련 전문가를 중심으로 자문회의를 개최하여 다양한 의견을 수렴하였다.

1) 문헌·자료 분석

청소년 실업과 직업훈련 및 교육, 그리고 청소년 고용 프로그램 관련 국내외 선행 연구문헌을 탐색하였으며, 특히 청소년 실업에 대해서는 노동연구원과 같은 정부 관련기관의 최근 공식자료를 포함하여 통계청의 월간 및 연간 동향자료를 활용하였다.

아울러 인터넷 검색을 통하여 국내외 주요 청소년 실업 및 직업훈련 및 고용, 그리고 자원봉사 관련 자료를 수집·분석하고 이를 통하여 우리나라 유급 자원봉사 활용방안에 대한 시사점을 얻고자 하였다.

분석한 주요 자료는 노동부 통계, 노동연구원의 주요 보고서,

국회의 의원요구자료, 실업 및 자원봉사 관련 각종 연구보고서, 미국의 어메리코어 관련 홈페이지 자료와 프로그램, 영국의 밀레니엄 봉사단 관련 참고자료 및 구입도서 등이며, 주요 실업통계에 대한 내용은 연구가 진행되는 1년 동안 계속적으로 업데이트 하였다.

2) 전문가 자문회의

청소년 실업과 직업교육, 고용, 그리고 해당 분야의 공무원, 연구자 및 청소년 자원봉사 전문가 등을 중심으로 자문회의를 개최하여 연구목적과 방향에 맞는 전문가 자문을 받아 연구결과 도출에 반영하고자 하였다.

청소년 실업을 해소할 수 있는 다양한 유급 자원봉사 활용 프로그램에 대하여 관계 전문가들의 의견을 수렴할 수 있는 기회를 마련하였다. 전문가 자문위원들은 유급 형태로 봉사활동을 시행하는 데 대해 찬성과 반대가 있었으며, 특히 자원봉사 관련 시민단체를 책임지고 있는 한 위원은 유급으로 자원봉사를 실시하려는 것은 자원봉사 정신을 훼손하는 결과를 초래할 것이라는 우려를 표시하였다.

그러나, 대부분의 청소년 관련 전문가에 의하면 자원봉사가 정부조직만으로는 이미 감당할 수 없는 모든 제3의 영역에 미치는 영향이 지대하므로 유급으로 봉사활동에 참여하게 함으로써 이러한 영역에 대한 서비스를 강화해 나갈 필요가 있음을 지적하였다.