세미나자료집 16-S09

제1차 청년정책포럼

'2025년 대한민국 청년의 삶을 전망하다'

일시 2016. 2. 22 (월) 10:00~12:00

장소 서울창조경제혁신센터 컨퍼런스홀

주최 대통령직속 청년위원회, 한국청소년정책연구원 공동주최

대통령직속 청년위원회 한국청소년정책연구원

제1차 청년정책포럼
‘2025년 대한민국 청년의 삶을 전망하다’

10:00-10:05 (5')	▸ **장내정리 및 사회자 오프닝** 사회 **최창욱** (청소년정책연구원 선임연구위원)
10:05-10:10 (5')	▸ **개회사** **박용호** (대통령직속 청년위원회 위원장)
10:10-10:15 (5')	▸ **축 사** **노 혁** (한국청소년정책연구원 원장)
10:15-10:35 (20')	〈1세션〉 **발 표** ▸ **2025 청년전망 발표** 발표 **김기헌** (청소년정책연구원 선임연구위원)
10:35-11:55 (80')	〈2세션〉 **토 론** ▸ **주제 1 : 청년 고용** ▸ **주제 2 : 청년 교육** ▸ **주제 3 : 기타 청년이슈** (좌 장) **이우영** (한국폴리텍 이사장) (청년위) **조승수, 강민정** (청년위원) (학 계) **박진희** (고용정보원 팀장) **이규용** (노동연구원 선임연구위원) **오호용** (직능원 선임연구위원) **서용석** (행정연구원 연구위원) (단 체) **정준영** (청년유니온 정책국장) **신보라** (청년이여는미래 대표)
11:55-12:00 (5')	▸ **마무리** (기념촬영)

발 표

제1차 청년정책포럼

◆ ◇ ◆

2025 청년 전망 및 향후 정책 추진과제

◆ ◇ ◆

김 기 헌

(청소년정책연구원 선임연구위원)

2025 청년 전망 및 향후 정책 추진과제

김기헌 (선임연구위원)

2015.02.22

한국청소년정책연구원

CONTENTS

01 서론

02 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

03 미래 전망에 기초한 청년대책

01. 서론

한국청소년정책연구원

01. 서론

(1) 연구 배경

- 2003년 '청년실업 현황과 대책'을 시작으로 일자리, 해외취업, 중소기업 취업 등 21가지에 이르는 다양한 대책을 발표하였으나, 청년 대책들의 중장기 방향성 및 실효성에 대한 의문이 여전히 제기되고 있음
- 중장기적인 관점에서 청년들을 둘러싼 사회 · 경제 환경 변화를 진단하고 청년에 대한 다양한 지원 정책의 중장기적 방향을 제시하는 접근과 노력이 상대적으로 부족한 실정임
- 청년 문제 해결을 위해 다양한 정책들이 제시되어 오고 있으나, 이 정책들은 단기적 처방에 치우쳐 장기적으로 청년의 일과 삶에 영향을 미치는 사회 · 경제 환경 변화에 대한 분석과 향후 전망을 고려해 입체적으로 이루어지지 못하고 있음

(2) 연구 목적

- 본 연구는 청년을 둘러싼 사회 · 경제 환경 변화와 향후 10년간의 미래 전망을 토대로 현재까지 추진되어 온 청년정책을 진단해 보고 향후 정책 방향을 제시해 보고자 함
- 청년 고용 문제 뿐만이 아니라, 청년들의 삶의 질과 관련한 대학 등록금과 같은 실질적인 청년 문제들에 대해서도 살펴보고자 함

한국청소년정책연구원 | 4

01. 서론

(3) 연구 방법

- 객관적인 양적 자료를 활용한 미래 전망 추계
- 2015년 청년 사회경제실태조사에서 청년 1,000명을 대상으로 실시한 미래 전망에 관한 청년 추계 결과 활용
- 전문가 델파이조사를 통한 전문가들의 전망 결과 도출
  - 조사 기간 : 2015년 10월~11월
  - 참여 인원 : 전문가 21명 참여
- 해외 사례 분석 : 여러 국가들의 청년 정책 검토 (유사사례인 일본 청년 정책 검토)

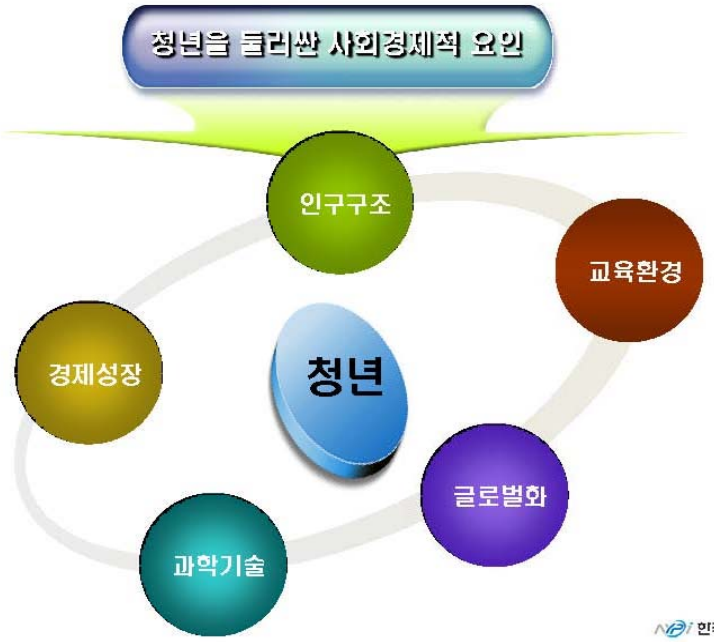
01. 서론

(4) 미래 전망에 따른 청년 정책 전략 수립 모형

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래 전망

한국청소년정책연구원

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망



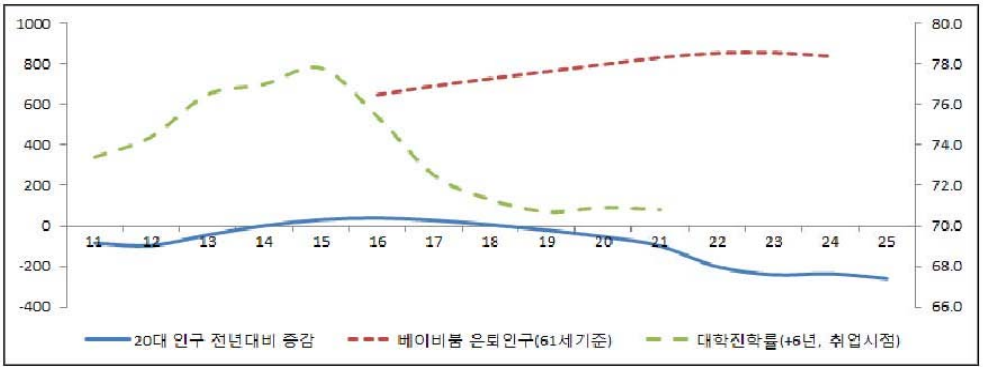
한국청소년정책연구원 | 8

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(1) 인구구조

- 청년인구(15-29세)는 저출산에도 불구하고 '15년부터 '18년까지 증가 후 '19년부터 급속히 감소

- 대학진학률이 높았던 시기의 졸업자들이 취업을 앞두고 있으며 정년법 시행으로 은퇴 시기가 늦어짐.



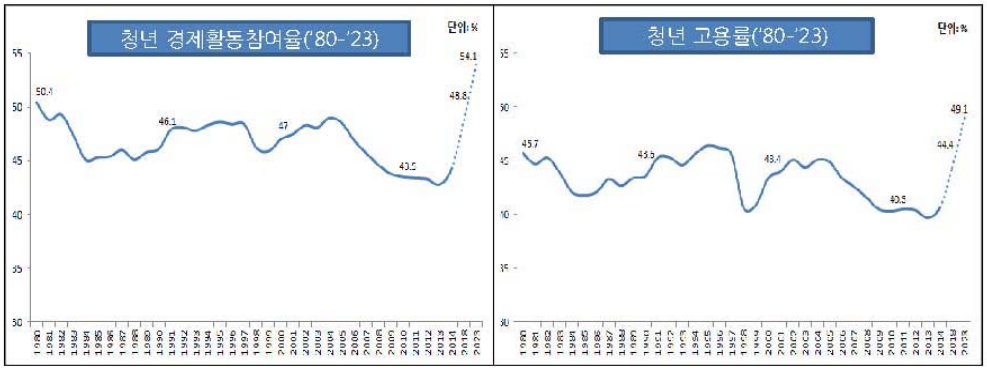
자료: 김기헌 외(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(1) 인구구조

- 생산가능인구 감소에 따라 청년(15-29세) 경제활동참여율은 '23년 54.1%로 상승할 것으로 예측

- 고용률도 '13년 49.1%로 상승, 고용지표 개선 예상되나 일자리부족이 아닌 고용의 질, 인력부족문제 부상



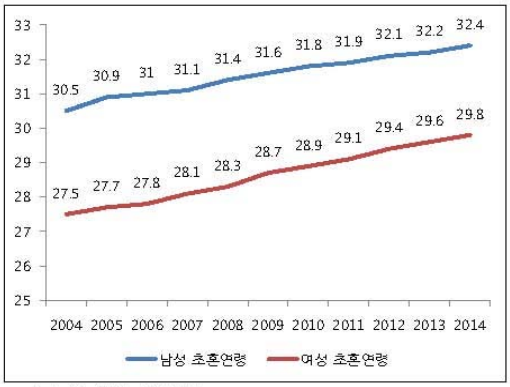
자료: 이시균(2015)

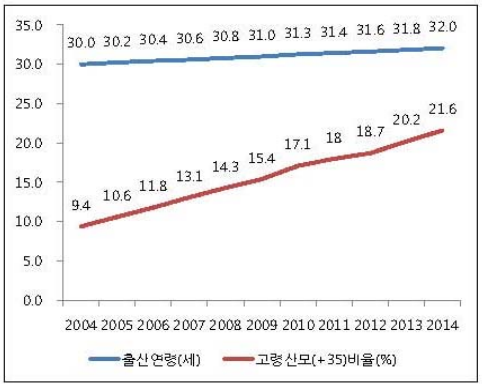
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(1) 인구구조

- 저출산과 맞물려 청년들의 평균 혼인 연령은 '04년 더비 '14년 2세 가량 증가

- 어머니의 평균 출산연령도 같은 기간 2세 가량 증가, 35세 이상 고령 산모 비중은 2배 이상 증가함.





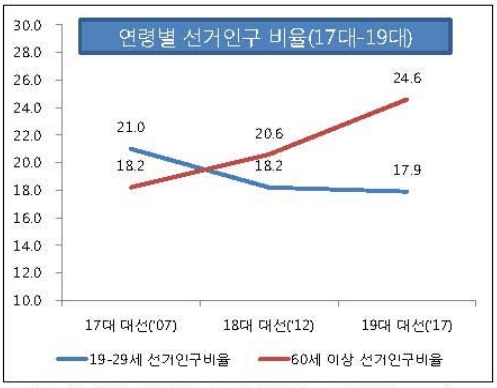
자료: 통계청, 각 년도

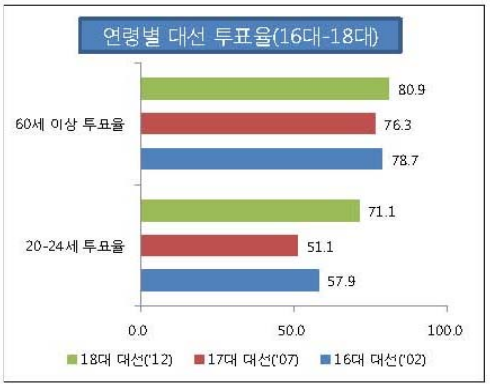
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(1) 인구구조

- 저출산, 고령화에 따라 젊은층의 선거인구는 감소하는데 비해 노년층은 증가해 실버 민주주의 도래 예상

- 청년 선거인구가 감소할 뿐만 아니라 투표율도 낮아 청년층을 대변하는 법률과 정책 후 순위 우려





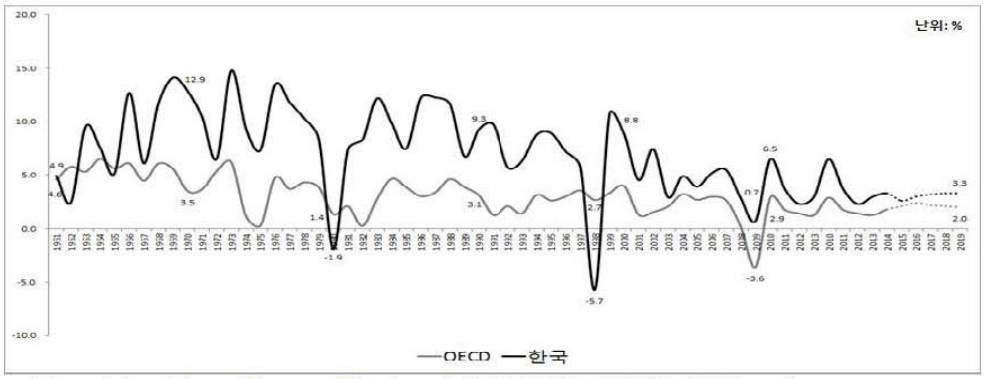
자료: 통계청, 각 년도. 중앙선건관리위원회(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

[2] 경제성장

- '60년부터 10% 이상의 고성장률을 보여주었으나 2010년 이후 선진국처럼 3% 내외로 OECD 평균에 수렴

- 2025년까지 경제성장률은 3% 미만으로, 2026년부터 2% 미만으로 하락할 것으로 예상



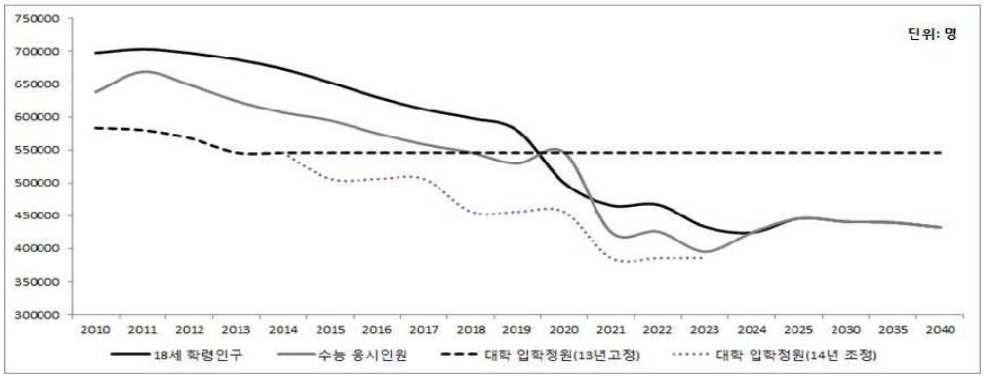
자료: World Bank(http://data.worldbank.org/). 한국 전망치는 국회예산기획처(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

[3] 교육환경

- 대학진학률은 '09년 이후 감소 추세지만 저출산 영향으로 '19년부터 대학정원 미달 사태 발생 예상

- 교육부('14)는 '22년까지 총 16만 명의 대학입학정원 감축 계획을 발표, 대학 구조조정 본격화



자료: 교육부(2014), 학령인구는 국가통계포털 KOSIS(http://kosis.kr) 자료 추출

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(3) 교육환경

- 교육수준별로 '23년까지 대학생 인력은 부족하고 전문대, 대학원 인력은 초과공급 발생 예상

- 전공별로 '23년까지 공학과 의약계열 전공자는 부족하고 인문사회, 예체능, 자연계열 등은 초과공급 발생

교육수준별 신규인력 수급 전망('14-'23)

(단위: 천명, %)	신규공급	신규수요	초과공급	연평균
전문대	1,131	977	154	15
대학교	2,367	2,666	-299	-30
대학원	888	740	148	15
전체	4,387	4,383	4	0

전공별 신규인력 수급 전망('14-'23)

(단위: 천명, %)	신규공급	신규수요	초과공급	연평균
인문사회	1,537	1,476	61	6
예체능	566	469	97	10
사범	371	345	26	3
자연	447	314	134	13
공학	1,059	1,337	-277	-28
의약	407	444	-37	-4
전체	4,387	4,383	4	0

자료: 이시균(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(4) 과학기술

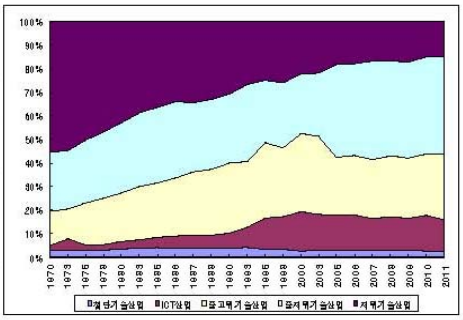
- 1970년대 중화학공업, 2000년대 IT 등 2010년 이후 과학기술을 활용한 새로운 성장동력 마련 필요

- 반면, 최근 제조업에서 고위기술산업의 비중은 줄고 중저위 기술산업의 비중은 증가

5대 수출품목의 변화('60-'10)

	1960	1980	1990	2000	2010
1	철광석	의류	의류	반도체	반도체
2	중석	철강판	반도체	컴퓨터	선박
3	생사	신발	신발	자동차	일반기계
4	무연탄	선박	영상기기	석유제품	석유화학
5	오징어	음향기기	선박	선박	자동차

OECD 산업분류에 따른 제조업 구조변화



자료: 한국경제인연합회(2011)

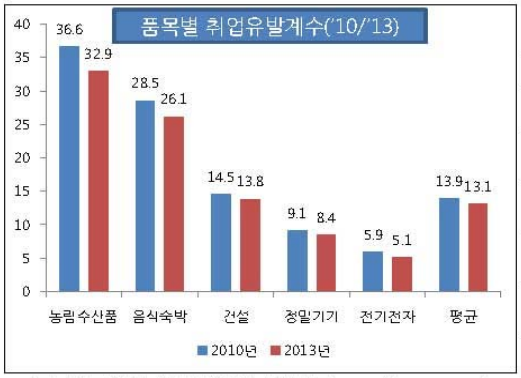
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(4) 과학기술

- 과학기술이 일자리를 감소시킬 것이라는 우려 상존, 취업유발계수(10억원당) 첨단산업일수록 낮아

- 세계경제포럼(WEF)은 새로운 기술 변화 트렌드를 제시하고 이에 선제적으로 대응할 것을 권고

품목별 취업유발계수('10/'13)



WEF 새로운 기술과 현실화 시점

주요 기술	전환점 (현실화 시점)
서비스 분야의 로봇	최초의 로봇 학사가 미국에 출현(2021년)
웨어러블 인터넷	10%의 사람들이 인터넷에 연결된 의복착용 (2022년)
주머니 속의 슈퍼컴퓨터	90%의 인구가 스마트폰 이용(2023년))
빅데이터를 활용한 의사결정	빅데이터를 활용해 인구센서스를 실시하는 최초의 정부 등장 (2023)
3D프리팅과 소비재	5%의 소비재가 3D프리터로 제작 (2024년)
무인자동차	미국에서 운행중인 자동차의 10%가 무인자동차의 시점 (2026년)

자료: 한국은행, 산업연관표, 각 연도, World Economic Forum(2015)

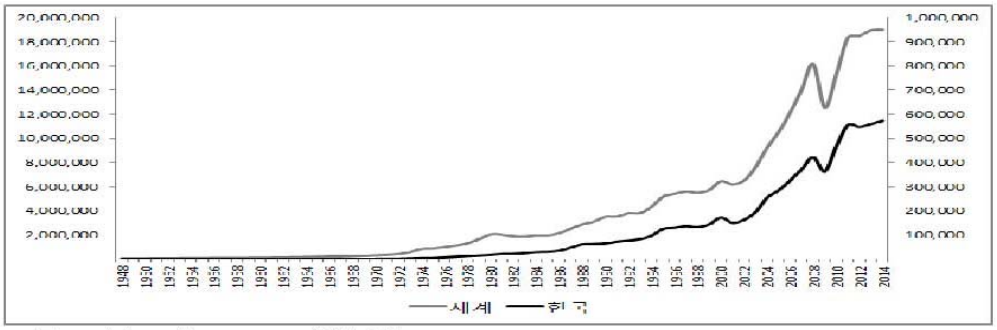
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(5) 글로벌화

- 전 세계 교역량은 '70년 대비 '14년 19조 20억 달러 규모로 60배 증가, 한국은 같은 기간 무려 684배 증가

- 교역 확대, 국가 브랜드가치 증가, 한류 등으로 청년 해외 진출 활성화 기대되나 언어장벽 등 한계 공존

전 세계와 한국 수출액 추이('48-'14)



자료: WTO(http://stat.wto.org/)에서 추출

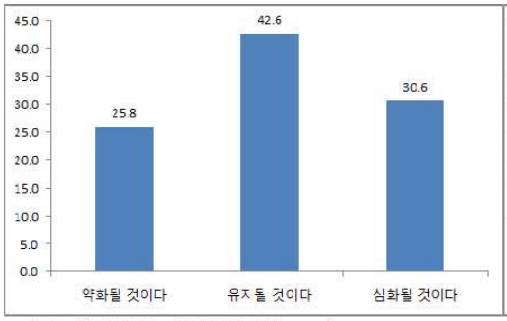
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(6) 청년들의 미래 전망

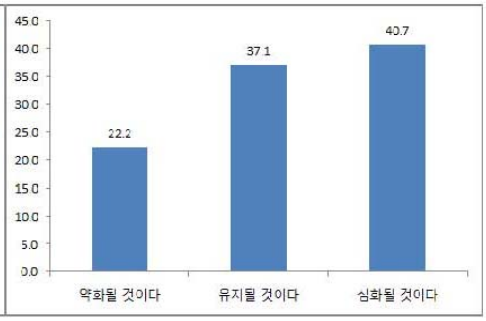
- 청년(15-39세)들에게 2025년 미래에 대한 전망을 물어본 결과, 미래 추계보다 비관적인 전망 제시

- 이는 청년들이 두 가지 장벽(입시, 취업)에 대해 현실에서 겪고 있는 어려움이 너무 크기 때문으로 보임

2025년 입시경쟁 전망(%)



2025년 취업경쟁 전망(%)



자료: 대통령직속 청년위원회(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(7) 전문가들의 미래 전망

- 총 21명의 전문가를 대상으로 인구, 경제, 과학기술, 실버민주주의에 대해 델파이조사를 진행

전문가 대상 델파이조사 타당성 분석 결과

구 분	평균	표준편차	중위수	응답수	긍정응답수	합의도	수렴도	CVR
1. '18년 전후 청년 인구 증가 후 감소(1차)	8.86	1.24	9	21	20	0.81	1.00	0.90
1-1. '18년 전후 청년 인구(2차)	8.81	0.61	9	21	21	1.00	0.00	1.00
2. 저성장과 젊은 기업 감소 경향(1차)	8.71	1.08	9	21	21	0.90	0.50	1.00
2-2. 저성장과 젊은 기업 감소 경향(2차)	8.81	0.68	9	21	21	0.90	0.50	1.00
3. 과학기술 일자리감소, 양극화 영향(1차)	6.90	2.59	8	21	16	0.71	1.50	0.52
3-1. 과학 기술 영향(2차)	7.00	1.55	7	21	19	0.90	0.50	0.81
4. 실버 민주주의와 청년 영향력 감소(1차)	7.14	2.86	9	21	15	0.62	2.00	0.43
4-1. 실버 민주주의(2차)	7.05	2.27	7	21	17	0.81	1.00	0.62

자료: 대통령직속 청년위원회(2015)

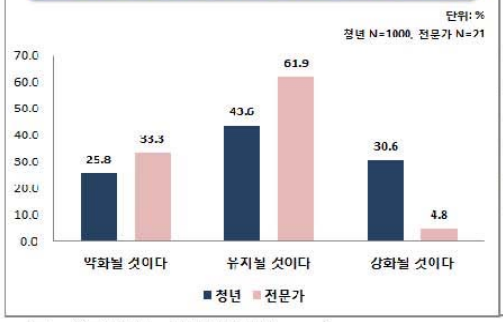
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(7) 전문가들의 미래 전망

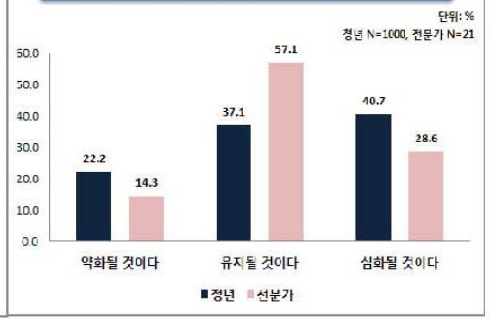
- 2025년 입시경쟁에 대한 전망에서 전문가들은 61.9%가 현재 상황을 유지할 것이라고 예측

- 취업 경쟁에 대해서 청년인구 감소에도 약화되지 않고 유지될 것이라는 의견이 57.1%로 가장 높음

입시경쟁에 대한 청년 및 전문가 조사 결과 비교



취업경쟁에 대한 청년 및 전문가 조사 결과 비교



자료: 대통령직속 청년위원회(2015)

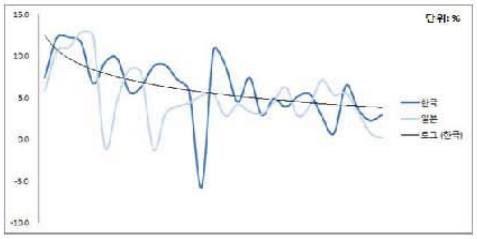
02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(8) 일본사례를 통한 전망

- 일본의 1990대 인구감소와 저성장, 대기업 제조업 중심 구조 등이 현재 한국이 직면한 상황과 유사

- 한국이 일본처럼 90년 이후 잃어버린 20년(失われた20年)을 겪지 않도록 대비하는 것이 필요

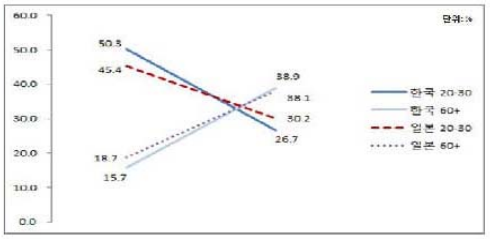
한국과 일본의 경제성장률과 인구비중 비교



한국 1985 1990 1995 2000 2005 2010 2013

일본 1965 1970 1975 1980 1985 1990 1993

출처: World Bank 데이터베이스(http://data.worldbank.org/).



한국	2000년	2030년
일본	1980년	2010년

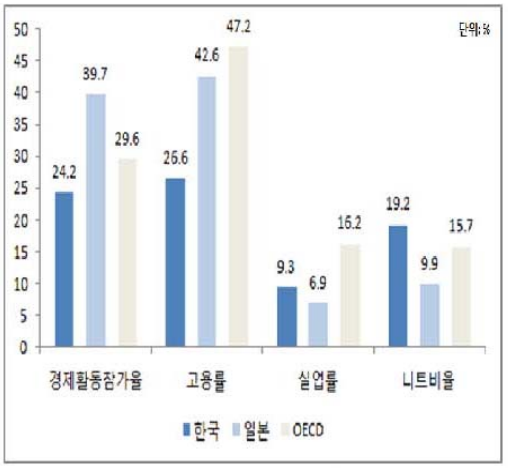
출처: UN(2015)

02. 청년에 영향을 미치는 사회경제적 요인과 미래전망

(8) 일본사례를 통한 전망

1. 일본은 청년들의 성인기 이행 지연 등으로 정책 대상을 30세까지 포함해 정책 추진
2. 일본은 고용문제뿐만 아니라 삶 전반을 지원하는 것으로 정책 방향 전환
3. 아동, 청년육성지원추진법 제정(10년) 청소년 고용 촉진에 관한 법률 제정(15년)
4. 최근 일본 청년 고용지표 개선은 소자화와 더불어 학교추천제, 신졸자 채용관행 영향

한국과 일본의 청년(15-24세) 고용지표 비교(2013)



03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

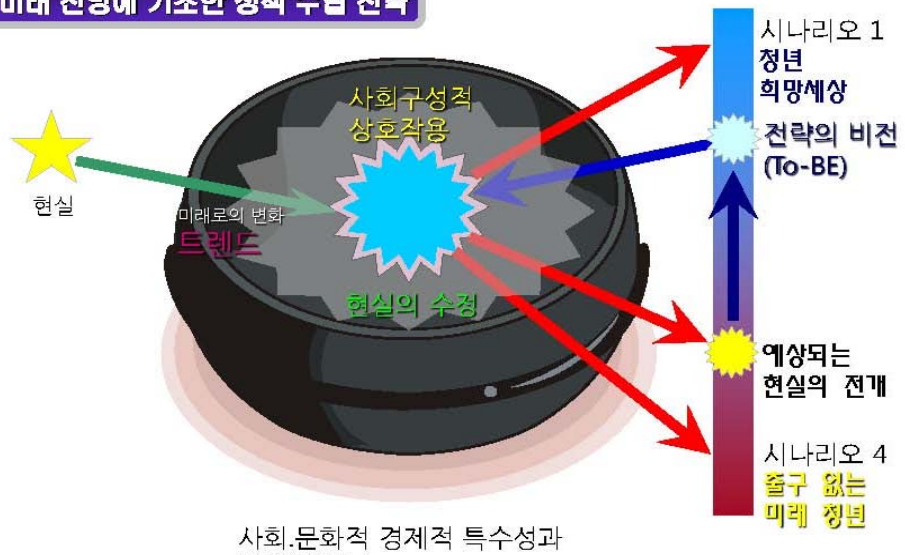
(1) 미래영향 요인별 청년 전망 결과

미래영향 요인	청년 삶의 영역							
	청년 고용		청년 교육		청년 주거		청년 사회참여	
	단기 ('15-'18)	중장기 ('19-'25)	단기 ('15-'18)	중장기 ('19-'25)	단기 ('15-'18)	중장기 ('19-'25)	단기 ('15-'18)	중장기 ('19-'25)
저출산 .고령화	흐림 흐림	밝음	흐림	밝음	흐림	흐림	갬	흐림
저성장	흐림	흐림 흐림	흐림	갬	흐림	흐림 흐림	-	-
고학력화	흐림	갬	흐림	갬	-	-	갬	갬
과학기술의 변화	-	-	갬	밝음	갬	갬	밝음	밝음
글로벌화	갬	밝음	갬	밝음	-	-	갬	갬

밝음 갬 흐림 매우 흐림

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

(2) 미래 전망에 기초한 정책 수립 전략



사회.문화적 경제적 특수성과
관련된 맥락

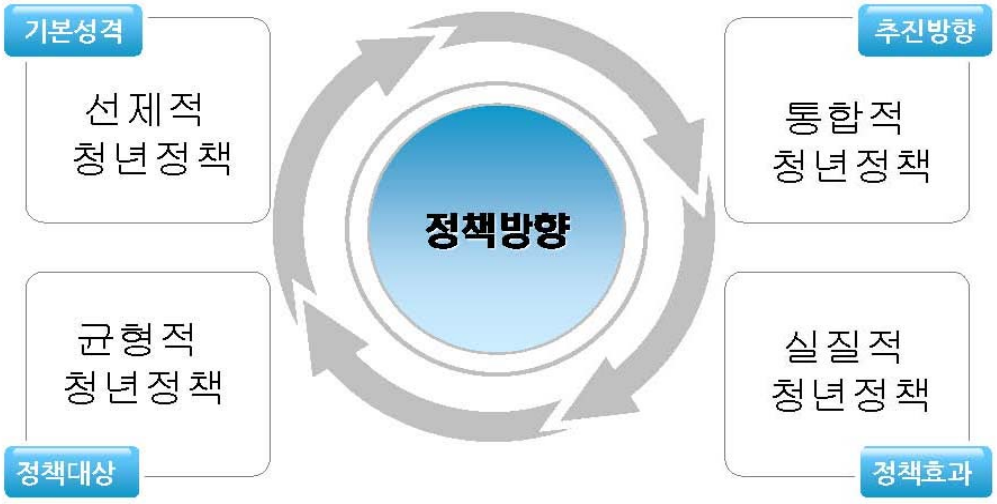
참조: 강홍렬(2007)

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

(3) 미래 전망을 통한 비전, 목표 및 과제

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

(4) 청년대책의 네 가지 기본 방향



03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

영역 1

마음껏 일하기

향 후 정 책 과 제

단기과제

- 근로시간 단축을 통한 일자리 나누기(job sharing), 노동개혁 추진
- 청년 고용정책 핵심정책대상 선정 및 지원 확대
  - ► ① 신규졸업 청년, ② 장애·빈곤형 청년, ③ 니트(NEET) 청년 등 OECD와 일본처럼 핵심대상 선정

장기과제

- 청년 창업 및 창직에 대한 획기적 지원 확대
  - ► World Bank(2014) 평가 결과 한국은 기업하기 좋으나(7위) 창업하기 어려운 여건(34위)
  - ► 벤처 투자 규모를 미국(한국의 3배)이나 이스라엘(한국의 6배) 수준으로 확대
- 인구고령화에 따른 노동시장 구조적 변화 대응

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

영역 2

충분하게 배우고 익히기

향 후 정 책 과 제

단기과제

- 일과 학습 병행제도(dual system) 강화
- 국가직무능력표준(NCS) 기반 직무역량 향상

장기과제

- 역량기반 학습체계(competency-based learning system)의 구축
  - ► 유럽과 호주, 뉴질랜드, 캐나다 등에서 시행 중으로 교과 중심이 아닌 역량 중심 교육과정 개편

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

영역 3

편하게 살 곳 마련하기

향 후 정 책 과 제

단기과제

- 행복주택 등 청년맞춤형 주택정책 추진, 확산
- 청년 다세대 주택 공급
  - ► (사례) 영국 청년층 최소비용 관리비로 살아갈 수 있는 큐브식 다세대 주택 공급

장기과제

- 청년을 위한 사회주택(social housing) 보급, 확대
  - ► (사례) 네덜란드의 사회주택은 공공에서 토지를 민간에 장기간 저렴하게 빌려주면 민간사업 시행자가 건물을 지어 청년층에게 장기간 저렴하게 임대해 주는 방식으로 운영

03. 미래 전망에 기초한 청년 대책

영역 4

청년의 목소리를 키우기

향 후 정 책 과 제

단기과제

- 대규모 청년 고용 모니터링단 운영
  - ► '09년 글로벌 경제위기 시에 오바마 경기부양 정책(Obanomics) 중 자원봉사법 제정과 더불어 국가와 지역사회 협력봉사단을 구성해 전국에 자원봉사 네트워크를 구축, 점차 약화되고 있는 미국 청년들의 사회적 참여를 끌어올리는 동시에 국가봉사활동을 대안적인 일자리로 제시
- 정부위원회 청년 참여 비율 확대

장기과제

- @청년의 목소리 시행 (on-line 정책소통)
  - ► 청년들이 제안한 실현 가능한 의제를 채택해 예산에 반영하고 청년들이 익숙한 사이버 공간에서 다양한 의견과 제안을 펼칠 수 있는 공간(@청년의 목소리) 마련
- 청년희망카드제도 시행
  - ► 정부가 추진중인 다양한 청년지원 정책사업(142개)을 담아서 소개하고 정책사업 혜택을 극대화하는 맞춤형 청년지원카드 도입. 정부정책사업 참여시 혜택 부여

THANK YOU

본 내용은 연구진의 의견이며, 대통령직속 청년위원회의 공식적인 입장이 아님을 밝혀둡니다.

M/E/M/O

M/E/M/O

M/E/M/O

M/E/M/O