



제4회 청소년정책포럼

저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제

일시 | 2018년 4월 20일 (금) 15:00~17:00

장소 | 대한상공회의소 중회의실A

주최 | 한국청소년정책연구원



제4회 청소년정책포럼 세부일정

시간	일정	
15:00~15:10 (10분)	개회	사 회 : 김지연 (한국청소년정책연구원 보호복지연구실 실장)
		개회사
		송병국 (한국청소년정책연구원 원장)
		축 사
		이숙진 (여성가족부 차관)
15:10~15:50 (40분)	주제 발표	주제1 : 저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제
		발표자 : 이유진 (한국청소년정책연구원 선임연구위원)
		주제2 : 저출산 시대, 위기청소년 지원정책의 현황과 과제
		발표자 : 윤용범 (법무부 안산청소년꿈키움센터 소장)
15:50~16:00 (10분)	break time	
16:00~16:50 (50분)	지정 토론	좌 장 김현철 (한국청소년정책연구원 기획조정본부장)
		토론1 한도희 (한국청소년수련시설협회 사무총장)
		토론2 이삼식 (한양대학교 고령사회연구원 원장)
		토론3 김성벽 (여성가족부 청소년보호환경과 과장)
		토론4 이한본 (민변 여성인권위 부위원장/변호사)
		토론5 강지명 (서울특별시의회 법제팀 입법조사관)
16:50~17:00 (10분)	종합토론	
	폐회	

목 차

발표 1 1

- 저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제
이유진(한국청소년정책연구원 선임연구위원)

발표 2 14

- 저출산 시대, 위기청소년 지원정책의 현황과 과제
윤용범(법무부 안산청소년꿈키움센터 센터장)

지정토론 22

- 좌 장 : 김현철 (한국청소년정책연구원 기획조정본부장)
- 토론1 : 한도희 (한국청소년수련시설협회 사무총장)
- 토론2 : 이삼식 (한양대학교 고령사회연구원 원장)
- 토론3 : 김성벽 (여성가족부 청소년보호환경과 과장)
- 토론4 : 이한본 (민변 여성인권위 부위원장/변호사)
- 토론5 : 강지명 (서울특별시의회 법제팀 입법조사관)



발표 1
제4회 청소년정책포럼

저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제

이 유 진
(한국청소년정책연구원 선임연구위원)



저 출산 시대, 인구 절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제

주제발표 : 이유진(한국청소년정책연구원 선임연구위원)

2018. 4. 20

KYPi 한국청소년정책연구원

CONTENTS

- 1 저출산과 청소년정책 :
저출산과 청소년정책은 어떤 관계가 있는가?
- 2 인구절벽과 청소년정책환경 :
인구절벽 현상에 따라 청소년정책 환경은 어떻게 달라질 것인가?
- 3 인구절벽과 청소년정책과제 :
인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 우선 과제는 무엇인가?



1.저출산과 청소년정책

저출산과 청소년정책은 어떤 관계가 있는가?

NPI 한국청소년정책연구원

문재인정부 국정운영 5개년 계획

100대 국정과제 중 하나로

“미래세대 투자를 통한 저출산 극복” 선정

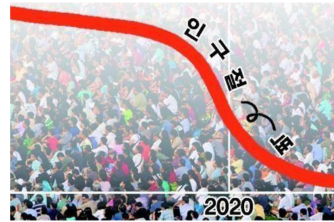
- 과제목표 : 결혼 출산 양육 친화적인 사회시스템으로의 전환
-  초저출산 사회에서 탈피해 인구절벽 위기 극복

4대 복합 혁신 과제 중 하나로

“교육 노동 복지 체계 혁신으로 인구절벽 해소” 제시

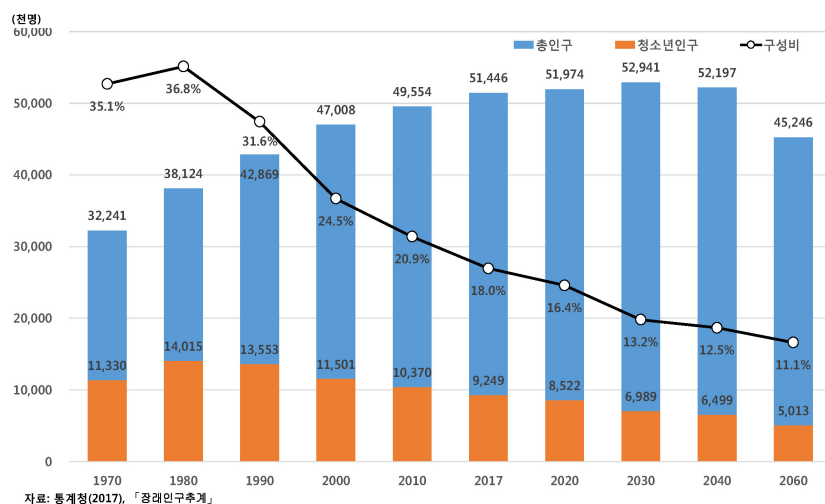
NPI 한국청소년정책연구원 | 4

해리 덴트의 인구절벽 개념

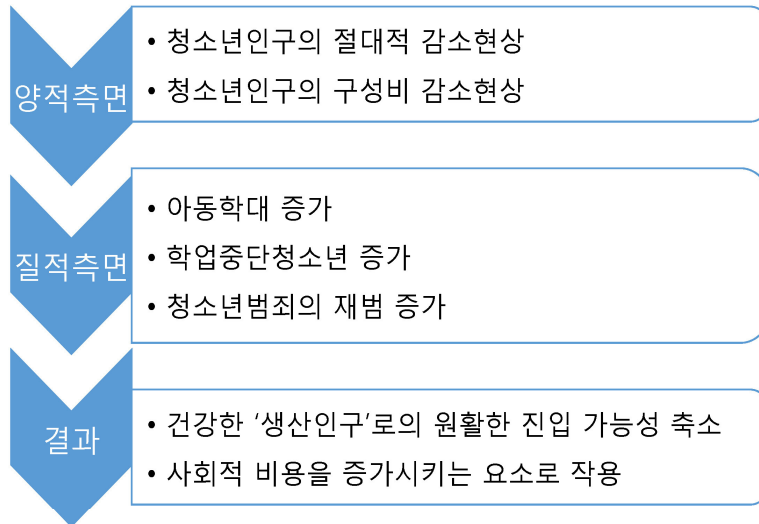


- ❖ 소비와 노동, 투자하는 사람들이 사라진 세상
- ❖ 생산가능인구(15세~64세) 비율이 급속도로 줄어드는 현상
- ❖ 대부분의 선진국은 인구절벽 시작
- ❖ 우리나라도 2018년 이후 인구절벽 시작 예측

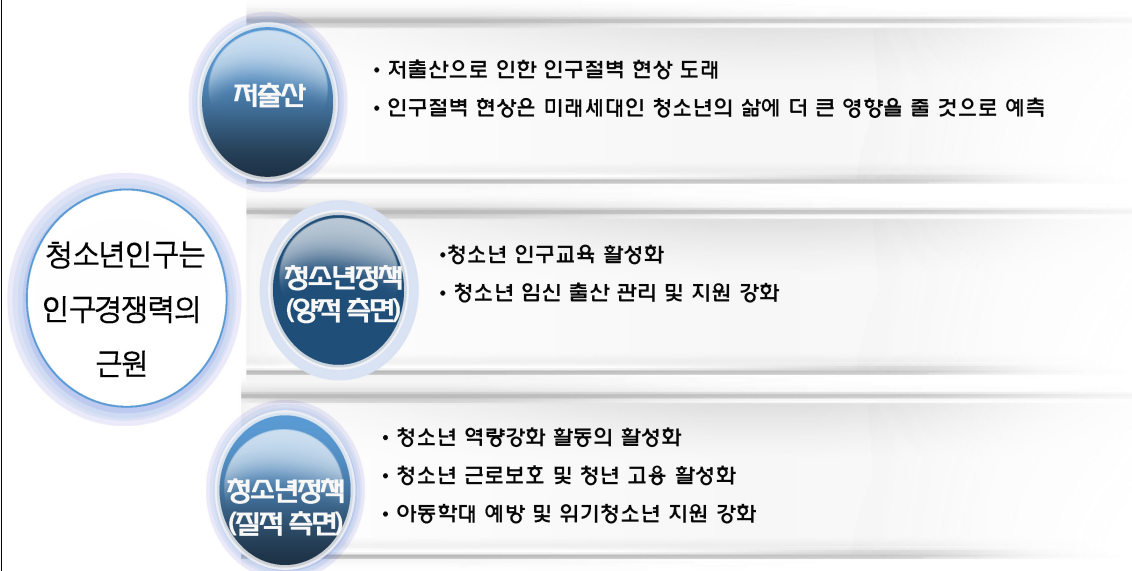
장래인구추계 : 청소년인구 구성비 절벽으로!!!



청소년인구의 현안문제



저출산과 청소년정책의 관계



2. 인구절벽과 청소년정책환경

인구절벽 현상에 따라 청소년정책 환경은
어떻게 달라질 것인가?

NZI 한국청소년정책연구원

전문가 델파이조사 실시

목적	대상	방법
• 의견수렴 • 정책 우선순위 도출	• 학계 • 공무원 • 현장 • 총 30명	• 1차 개방형 • 2차 선택형

인구절벽 현상에 따른 청소년정책 SWOT 분석

	S 청소년정책의 내부적 강점	W 청소년정책의 내부적 약점
	• 청소년사회안전망 구축 • 청소년 전문가집단 존재 • 청소년 활동정책 인프라 구축 • 청소년정책 필요성에 대한 국민적 공감 • 다양한 부처의 청소년정책 추진	• 낮은 정책 인지도와 약한 사회적 파급력 • 청소년정책의 작은 예산 및 인력 규모 • 부처간 소통 및 협업 컨트롤타워 부재 • 투표권이 없어 밀리는 정책 우선순위 • 청소년정책에 대한 사회적 관심 부족
외부 요인	O 환경변화에 따른 기회 요인	T 환경변화에 따른 위협 요인
	• 청소년에 대한 사회적 관심 증가 • 청소년문제와 위기청소년 관심 증가 • 인구자질 향상 정책에 대한 관심 증가 • 학력중심 입시위주의 교육제도 개혁 • 청소년 지원을 위한 자원 집중도 증가	• 경기침체 및 일자리 축소 • 고령인구와의 세대 간 갈등 심화 • 4차산업혁명으로 청소년의 무력감 심화 • 청소년정책 규모의 축소 • 개인주의 문화로 공동체의식 약화

인구절벽 현상에 따른 청소년정책 변화에 관한 의견

청소년정책의 인구대책 기여 가능성(30명)

- 청소년인구가 감소하므로 한 명의 낙오자도 없이 모든 청소년이 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있도록 촘촘한 지원체계 마련

청소년정책의 중요성과 타당성(27명)

- 청소년인구가 줄기 때문에 중요성과 타당성이 더욱 높아질 것으로 전망

인구절벽 해소를 위한 청소년정책 과제의 분석틀

“교육 노동 복지 체계 혁신으로 인구절벽 해소” 과제의 청소년정책 수렴 방안(26명)

- 교육 체계 : 청소년활동정책 수렴
- 노동 체계 : 청소년보호정책 중 근로보호정책 수렴
- 복지 체계 : 청소년복지정책과 청소년보호정책 수렴

청소년정책 인구관리의 양적 질적 측면으로 구분하는 관점(19명)

- 청소년정책의 세부과제를 인구 관리의 양적 측면과 질적 측면으로 나누어 보는 관점에 찬성

인구절벽 해소를 위한 청소년정책 추진 협력부처

부처	응답건수	부처	응답건수
보건복지부	17	산업통상자원부	2
교육부	16	중소벤처기업부	2
여성가족부	14	국방부	2
고용노동부	14	통일부	2
법무부	7	과학기술정보통신부	2
문화체육관광부	7	농림축산식품부	1
행정안전부	6	해양수산부	1
국토교통부	4	외교부	1
기획재정부	4	기타	5

3. 인구절벽과 청소년정책과제

인구절벽 해소를 위한 청소년정책의
우선 과제는 무엇인가?

NPI 한국청소년정책연구원

인구절벽 관련 **교육체계** 혁신을 위한 청소년정책 과제

청소년 역량강화 활동의 정책과제

<청소년인구의 질적 관리>

역량강화에 대한 장기계획, 지도인력, 다양한 프로그램, 평가체계 등 인프라 구축

인구절벽 현상과 역량강화 활동의 관련성을 고려한 정책 추진

역량기반 교육과정 수립 및 교원 양성을 통해 입시 위주 교육제도 개혁

NPI 한국청소년정책연구원 | 16

인구절벽 관련 **교육체계** 혁신을 위한 청소년정책 과제

청소년 인구교육의 정책과제

<청소년인구의 양적 관리>



삶에 대한 인식전환 등 인문학적 접근을 통한 인구교육 실시

자녀의 인구 의식 제고를 위한 부모교육 강화 등 가족정책과 연계

결혼과 출산에 대한 사회적 책임 확대를 위한 의식교육 실시

인구절벽 관련 **노동체계** 혁신을 위한 청소년정책 과제

청소년 근로보호 활성화 정책과제

<청소년인구의 질적 관리>

청소년의 성장 발달 저해하는 근로 시장 개선 및 안전한 환경 제공

청소년 근로 현장에 대한 지도 감독 강화

청소년 근로 보호 정책에서 청소년 취업 정책으로 전환

인구절벽 관련 **노동체계** 혁신을 위한 청소년정책 과제

청년 고용 활성화 정책과제

<청소년인구의 질적 관리>



생애발달 과업에 맞는 진로설계 및 취업지원 등 종합적 전략 마련

청년 고용의 직업 안정성 강화 및 비정규직 처우 개선

적정임금 보장 체계 마련으로 직업에 따른 차별 의식 개선

인구절벽 관련 **복지체계** 혁신을 위한 청소년정책 과제

아동학대 예방 정책과제

<청소년인구의 질적 관리>

위기 부모에 대한 예방적 지원과 학대 가해자에 대한 강력한 개입

아동학대 발견 후의 개선된 양육환경 제공 등 사후지원체계 개선

초중고 교과과정 및 평생교육을 통해 부모교육 강화

인구절벽 관련 복지체계 혁신을 위한 청소년정책 과제

위기청소년 지원 정책과제

<청소년인구의 질적 관리>



위기청소년 실태 파악 및 조기 발굴 체계 구축

위기청소년을 비행이 아닌 보호의 관점으로 바라보도록 사회적 인식 개선

위기청소년 자립지원 및 가정 복귀를 위한 지원시스템 구축

인구절벽 관련 복지체계 혁신을 위한 청소년정책 과제

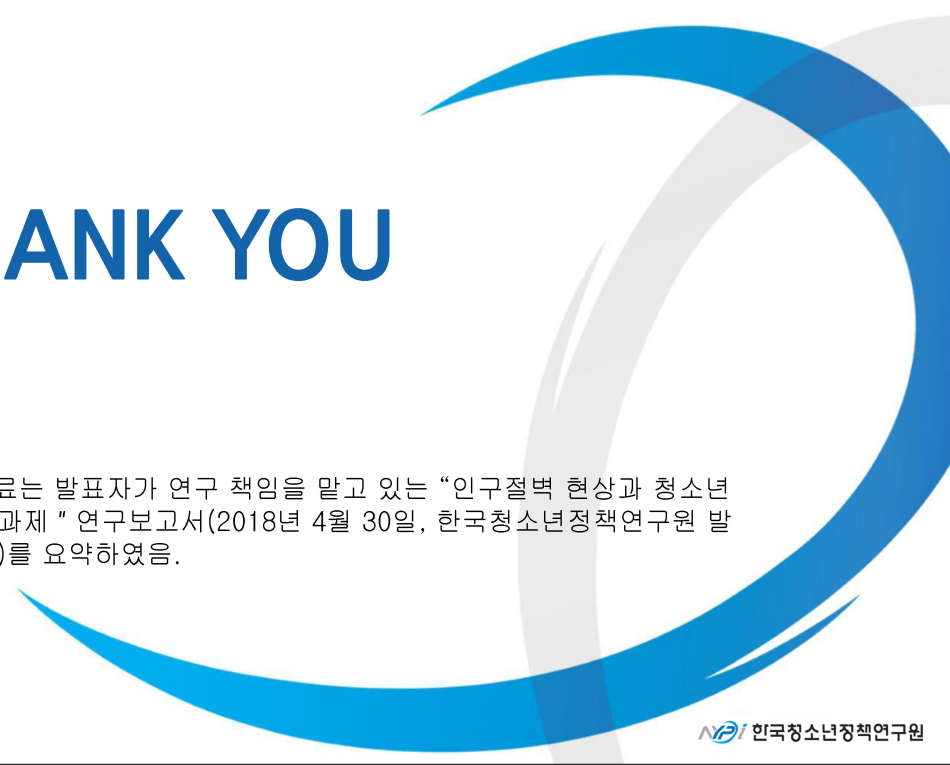
청소년 임신 출산 관리 및 지원 정책과제

<청소년인구의 양적 관리>

청소년의 임신과 출산에 대한 가정과 사회의 수용적인 문화 조성

임신, 출산과 가족, 생명 존중에 관한 실질적이고 소규모의 청소년 성교육 실시

임신, 출산 청소년을 위한 보호시설 확충



THANK YOU

* 이 자료는 발표자가 연구 책임을 맡고 있는 “인구절벽 현상과 청소년 정책의 과제” 연구보고서(2018년 4월 30일, 한국청소년정책연구원 발간 예정)를 요약하였음.

 한국청소년정책연구원

발표 2
제4회 청소년정책포럼

저출산 시대, 위기청소년 지원정책의 현황과 과제

윤 용 범
(법무부 안산청소년꿈키움센터 센터장)



함께 만들어 가는 희망!

self-reliance

personality

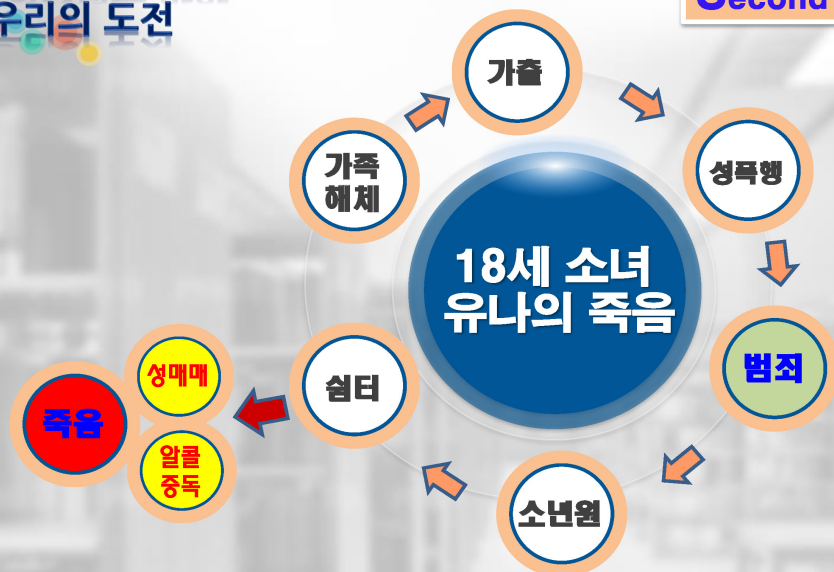
together

hope

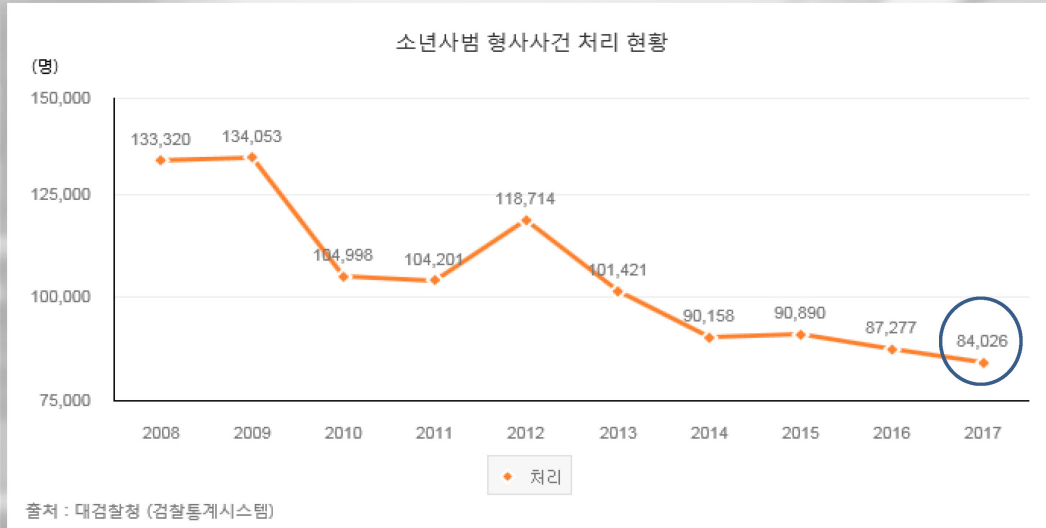
법무부 안산청소년꿈키움센터장 윤용범

함께 만들어 가는 희망!

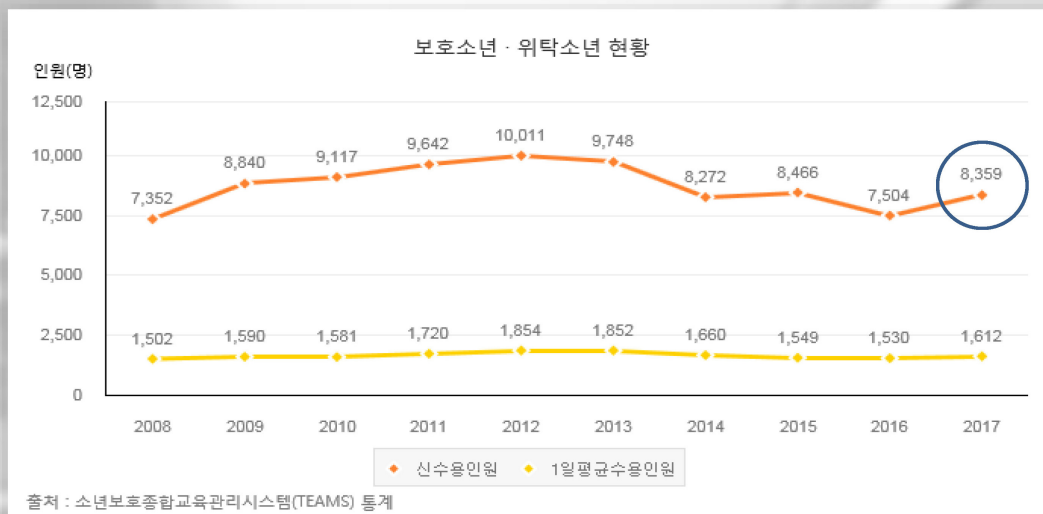
Second Chance



2017년 소년사범은 84,026명으로, 전년대비 3,251명 감소하여
전년대비 3.7% 감소 하였습니다.



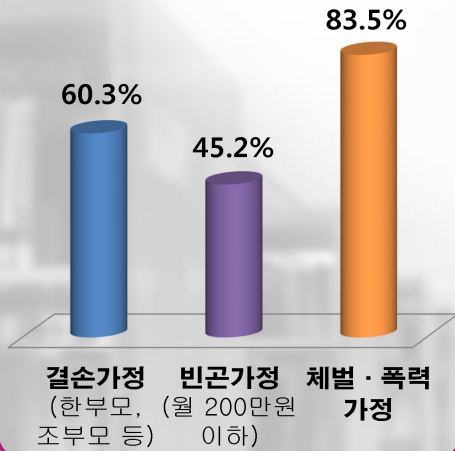
보호소년 및 위탁소년의 연도별 신수용인원은 2012년 10,011명을 정점으로
2015년 8,466명, 2016년 7,504명 감소, 2017년의 경우 8,359명으로 증가함



Ⅱ. 소년원에 온 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

■ 소년원생 가정환경



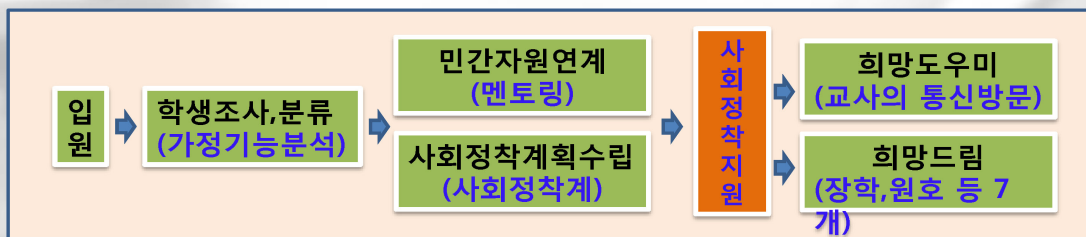
- 출원 후에도 **열악한 가정환경, 또래의 비행유혹** 등으로 사회정착 실패, 재범 악순환 반복
 - ※ 재범자의 절반 가량이 출원 후 6개월 이내 재범
- 근본적인 재범방지를 위해서는 출원 후 **일정기간 집중적 관리와 지원**을 통해 성공적 사회정착 유도 필요

출원생 사회정착 지원으로 건강한 청소년 육성

Ⅱ. 소년원에 온 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

1. 운영체계



관리대상 구분			관리 기간	관리 빈도
9호 10호	집중 관리	■ 임시퇴원취소자 ■ 소년원 3회 이상 입원 경력자	6월+6월	■ 통신지도 : 월 2회 이상 ■ 방문지도 : 반기 1회 이상
	일반 관리	■ 집중관리 대상자 제외, 10호 출원생 전원		■ 통신지도 : 월 2회 이상 ■ 방문지도 : 필요시

Ⅱ. 소년원에 온 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

2. 교사중심 활동

소년원 재원 중 신뢰관계가 형성된 **소년원 담임교사**가
중심이 되어 소년이 **졸원한 후에도** 방문 및 통신 등으로 **지도**



Ⅲ. 살아나는 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

1. 믿음으로 소통하는 만남 활동

가정, 학교, 취업현장 방문, 군면회, SNS (페이스북, 카카오톡),
사회정착지원 밴드 운영 등 체계적인 활동 및 사례공유



Ⅲ. 살아나는 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

2. 소망을 들어주는 지원 활동

구분	장학 (‘17.1.~12.)	원호(‘17.1.~12.)			
		생계비	분유	생필품	안경
인원	158명	30명	437가정	1,135명	215명
금액	1억 8천만원	3,463만원	5,740만원	1억400만원	1,000만원
후원	교보생명 등	네이버 해피빈 등	매일유업 등	영원무역 등	동남라이온스



Ⅲ. 살아나는 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

3. 꿈을 찾아 함께가는 도전 활동

- 교사와 지속적 만남을 통한 구직 정보 공유 및 직장 적응 훈련
- 소규모 창업활동 [상상드림카페, 엔시위즈 등]
- 꿈찾아 떠나보는 해외봉사활동



Ⅲ. 살아나는 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

4. 맞춤형 자립지원 활동

- 주거문제 해결 위한 청소년자립생활관, 희망드림빌라 운영
- 자립체험형 홀로서기 희망하우스지원 (20가구)
- 현장중심 실무직업훈련 중간처우시설 YES센터 건립 (2014년)
※ 여성 YES센터 건립 추진 (2017~18년)



전 제길이 막혀서 항상 하루인생으로 살 줄 알았어요... 하지만 선생님 만나고 교회 다시 다니고 하니... 하루인생이 바뀌고... 제길이 생기고... 너무 제자신만 원망했는데... 이제는 정말 아니라는 걸 알고... 앞으로 꼭 성실하게 살게요 선생님께 감사한 말뿐... 정말 행복을 주셔서 감사합니다.



Ⅲ. 살아나는 위기청소년

함께 만들어 가는 희망!

5. 운디드힐러가 되고 싶은 푸르미서포터즈

- 시련을 극복하고 성공한 소년원 출원 성공인사 발굴 [현재 80명]
※ 노무사, 시의원, 목사(선교사), 사업가, 직장인, 대학생 등
- 공연콘서트로 학교폭력 등 비행 예방을 위한 찾아가는 드림콘서트



▲ 지난 8월 한국위기청소년지원협회는 법무부 소년보호기관 부산소년원을 방문해 '찾아가는 드림콘서트' 선배들과의 동행' 활동콘서트를 가졌다. (사진=한국위기청소년지원협회)

서울=국제뉴스) 민경환 기자 = 한국위기청소년지원 3회(회장 구건서)는 지난 8월 법무부 소년보호기관 부산소년원(원장 오연호)을 방문해 '찾아가는 드림콘서트' 선배들과의 동행' 활동콘서트를 개최했다고 9일 밝혔다.

IV. 맺으면서

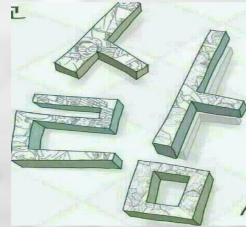
함께 만들어 가는 희망!

아이들을 쓰레기로 보면 부패할 것어요.
아이들을 씨앗으로 보면 꽃이피고 열매를 맺습니다.



- 주현진
윤용범 아버지한테 칭찬받고싶어용 ㅇㅇ
15분 전 · 좋아요
- 윤용범
우리 아들은 역시! 달라요, 최고! 사랑한다.
바로 이것이 아버지를 기쁘게 하는 것
2분 전 · 좋아요
- 주현진
윤용범 둘째주신만큼 커야지요 ㅇㅇ
2분 전 · 좋아요

믿기만하자



아버지 이 못아들 꿈이 뭐야? 그저 돈 많이 모으는 것도 아니고
다만 부족한 환경에 대해서도 부족한 클라크 안에서 클라크 같이 되어주고 싶을 때
같이 놀아주고 행복할 때 같이 기뻐해주고 응원해주는 가족이 생기고 인도는 것이
이 아저씨 아들인 소박한 꿈이다. 작년도 자서 매번 자식들에게 복고랍지 않은
복이 되고 싶습니다. 저처럼 돈은 없는 생계가 생계지 안드러옵...
...

Human Of Therapy

self-reliance

educate

감사합니다.

제4회 청소년정책포럼

〈 지정토론 〉

좌 장 : 김현철 (한국청소년정책연구원 기획조정본부장)

토론1 : 한도희 (한국청소년수련시설협회 사무총장)

토론2 : 이삼식 (한양대학교 고령사회연구원 원장)

토론3 : 김성벽 (여성가족부 청소년보호환경과 과장)

토론4 : 이한본 (민변 여성인권위 부위원장/변호사)

토론5 : 강지명 (서울특별시의회 법제팀 입법조사관)



M E M O

Handwriting practice lines for the memo section. The page contains 20 horizontal dashed lines for writing.

M E M O

Handwriting practice lines for the memo section. The page contains 20 horizontal dashed lines for writing.

M E M O

Handwriting practice lines for the memo section. The page contains 20 horizontal dashed lines for writing.

M E M O

Handwriting practice lines for the memo section. The page contains 24 horizontal dashed lines for writing.

M E M O

Handwriting practice lines for the memo section. The page contains 20 horizontal dashed lines for writing.

제4회 청소년정책포럼

저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제

인 쇄 2018년 4월 18일

발 행 2018년 4월 18일

발행처 한국청소년정책연구원
세종특별자치시 시청대로 370

발행인 송 병 국

등 록 1993. 10. 23 제 21-500호

인쇄처 휘문인쇄 전화 1661-7576 대표 김점순