

청소년우대정책 현황 및 해외사례 분석 연구

책임연구원 김경준

공동연구원 모상현 송태진



청소년우대정책 현황 및 해외사례 분석 연구

책임연구원 김경준(한국청소년정책연구원·선임연구위원)

공동연구원 모상현(한국청소년정책연구원·선임연구위원)

송태진(한국교통연구원·부연구위원)



한국 청소년정책연구원
National Youth Policy Institute

연구요약

1. 연구목적

● 본 연구에서는 청소년 우대제도 활성화 방안 마련을 위해서 국내·외 청소년 우대정책의 현황과 사례를 살펴보고, 최근 청소년 우대정책의 주요 이슈가 되고 있는 청소년 우대 연령의 상향 조정 시 추가 소요비용을 추산하는 것을 목적으로 하고 있다.

2. 연구방법

● 청소년우대제도의 국내 사례 조사분석은 국가 법령과 지자체 조례 등을 통하여 여성가족부, 보건복지부, 문화체육관광부, 고용노동부 등 청소년우대 관련 사업을 관장하는 부처에서 시행하는 교통문화여가 시설에서의 청소년 이용료 할인과 직업훈련수당 및 취업수당 지원 제도 등을 분석하였고, 지자체 문화예술활동 시설 이용 할인제도와 체험학습 지원 및 직업훈련 및 청년수당 등 지방자치단체 청소년우대제도를 분석하였다.

● 청소년우대제도의 외국 사례 조사분석은 일본, 호주 및 뉴질랜드, 미국, 영국, 프랑스 청소년 관련 국내·외 전문가를 섭외하여 각국의 청소년우대정책 현황과 교통·여가·문화·기타 시설에서 우대 사례, 지방자치단체 사례, 우리나라에의 시사점 등의 집필을 의뢰하였고, 3차에 걸친 집필진 회의를 통하여 내용을 검토하였다.

● 청소년교통 수요 예측 및 교통할인 연령 확대에 따른 비용 추계를 위하여 2017년 5월 셋째 주(5월 15일~5월 21일)에 전국 지역 (주)KT 기지국에 이용자가

스마트폰을 이용하여 송수신된 데이터 분석을 실시하였다. 이를 통하여 월별 보정 계수를 적용한 1년 통행 수요 산출과 교통할인 확대에 따른 추가예산을 추산하였다.

3. 주요결과

1) 국내 청소년우대정책 현황

● 중앙부처의 청소년우대정책은 여성가족부(청소년복지지원법, 학교 밖 청소년 지원에 관한 법률), 보건복지부(아동복지법), 문화체육관광부(문화예술진흥법, 문화패스제도), 고용노동부(청년내일채움공제제도, 청년취업성공패키지) 등에서 문화여가시설 및 관련 활동에서의 할인, 직업체험 및 취업을 위한 수당지급 등 관련 법·제도를 만들어 시행하고 있다.

● 지방자치단체에서 시행하고 있는 청소년우대정책 관련 제도는 「서울특별시 청년 기본조례」, 「경기도 청년 일자리 창출 촉진에 관한 조례」, 「세종특별자치시 청소년 문화카드 지원 조례」, 「성북구 아동·청소년 동행카드 지원 조례」등 조례에 근거해서 시행되고 있다. 19세 이상 청년 및 대학생들의 구직활동을 지원하기 위한 식비, 교통비 등의 각종 수당 지원, 자유학기제에 해당하는 중학교 1학년생 및 만 13세 학교 밖 청소년의 체험활동을 지원하기 위한 각종 카드 지원, 문화소의 계층 청소년의 문화예술활동 지원, 청소년시설 이용료 할인 지원 등을 위한 제도 등이 이루어지고 있다.

● 대중교통, 청소년시설, 문화시설 등에서 주로 중고등학생을 대상으로 할인이 이루어지고 있으며, 시설의 종류와 지자체에 따라서 24세까지 할인이 이루어지는 경우도 있다. 대표적인 우대제도인 청소년증의 경우에도 9세 이상 18세 이하의 청소년을 대상으로 하고 있다.

2) 외국의 청소년우대정책 현황

● 일본의 청소년 우대 및 할인제도는 청소년들의 경제적 부담을 줄여주기 위하여 통학, 취업 및 교육활동을 목적으로 하는 단장거리 이동 시에 요금을 할인해주는 형태로 이루어지며, 주로 교통기관(철도, 버스, 지하철 등)의 요금에 적용된다. 청소년 할인이 적용되는 영역에는 항공, 휴대전화, 컴퓨터, 박물관 및 미술관, 직업훈련 및 자격증 취득 검정료 등에 걸쳐 이루어지고 있다. 청소년을 대상으로 하는 할인 및 우대는 주로 학생증, 운전면허증, 의료보험증 등의 제시를 통해 연령을 확인하는 절차를 거쳐 이루어지며, 한국과 같이 법(청소년기본법)적으로 청소년연령(9-24세)을 규정한 법령이 존재하지 않기 때문에 할인이 적용되는 연령도 상이하다.

● 호주 및 뉴질랜드의 청소년 정책은 “참여”, “사회정의”, 그리고 “미래의 리더”라는 가치를 중심으로 이루어지고 있으며, 청소년들이 적극적으로 사회적, 정치적, 경제적 참여를 할 수 있도록 장려하고 있다. 따라서 청소년우대정책도 이런 점에 초점이 맞추어져 있으며, 청소년들은 교육, 대중교통, 문화시설은 물론 영화관, 수영장 등의 여가시설 등의 이용에 있어 여러 가지 지원을 받는다. 교통할인은 시드니의 경우 오팔 카드(Opal Card), 빅토리아 주 전역에서는 마이키 카드(Myki Card), 뉴질랜드 오클랜드에서는 광역통합 대중교통비 자동결제 시스템인 홉 카드(AT HOP Card)카드를 통하여 30~50%의 할인을 제공받는다. 또한 호주와 뉴질랜드에서 공공 도서관, 미술관, 박물관 등은 대개 청소년들에게 할인권을 제공한다. 공공 도서관에서 청소년들을 대상으로 하는 여러 가지 문화 행사를 하는데, 대체로 청소년들에게는 무료이거나 할인된 가격으로 제공된다. 호주와 뉴질랜드의 영화 상영관, 그리고 기타 극장들은 대체로 아동 또는 16세 이상의 청소년 가운데 학생증을 소지한 사람들에게는 입장료 할인 혜택을 준다. 이밖에 주택구매

또는 집세 보조, 학업비용 보조, 의료서비스 지원 등의 제도를 운영하고 있다.

● 미국 청소년에 대한 우대 또는 할인 여부와 그 정도는 크게 공공 분야와 민간 시장분야(market segment)로 구분할 수 있다. 공공분야로 볼 수 있는 운송 수단과 문화시설과 공간, 여가 및 레크리에이션 분야 등은 청소년을 위한 무료 이용과 할인 서비스를 제공하고 있는 사례가 많이 있다. 그러나 민간 시장분야는 프로그램의 목적과 장소, 캠프활동이나 여행의 편의수단과 시설활용 등과 관련한 상업적 특성과 민간기관의 성격 등에 따라 제한적인 할인이 이루어지고 있다. 초·중등 교육기관에 다니는 학생들을 위한 대중교통 할인은 시카고의 CTA(Chicago Transit Authority), 로스 엔젤레스의 LA Metro, 뉴욕 주 12개 카운티를 운행하는 MTA 등과 같은 할인 요금제나 할인 패스를 제공하고 있다. 미술관, 박물관, 도서관 등에서 아동과 청소년들을 우대하는 오랜 전통이 있으며, 대부분 아동과 청소년들에게 각종 전시와 프로그램, 공연 등을 무료로 참여하게 하고 있다. 청소년을 위한 여가 및 레크리에이션 시설로 수영장, 테니스장, 실내 레크리에이션센터 등의 시설과 설비들이 주별 또는 지역별로 다양하게 마련되어 있으며, 청소년들에게는 무료 또는 할인 혜택을 제공하는 경우가 많다. 특히, 콜로라도(Colorado)주의 덴버(Denver)시에서는 한 장의 카드로 도서관, 박물관, 문화활동시설 등 대부분의 지역 내의 자원들을 무료 또는 할인을 통해 활용하게 지원하는 마이 덴버 카드(MY Denver Card)라는 제도를 실시하고 있다.

● 프랑스 정부의 청소년 우대정책은 부모의 양육분담, 인력 투자, 경제적 등의 측면에서 이루어지고 있다. 양육분담 측면에서 청소년 교통비와 같은 사회생활비용을 지원하고 인력투자측면에서는 교육비지원과 건강하고 지적인 문화소양을 갖춘 사회인력 자본으로 성장하기 위한 다양한 여가 문화활동을 지원하고 있으며, 경제적 측면에서는 청년고용 효과를 위한 직업교육, 취업준비기간의 지원, 고용우

대정책을 실시하고 있다. 대중교통 할인은 청소년카드(Carte jeune), TGVmax, 대학생 할인제도(Le Forfait Étudiant), 지하철 카드(이마진 에르: Carte Imagine R), 주말카드(Ticket Jeunes Week-end) 등 카드 개발을 통한 다양한 대상과 다양한 내용의 할인이 이루어지고 있다. 대다수의 문화재나 박물관은 18세 미만이면 무료입장이다. 루브르 박물관은 프랑스 청소년뿐만 아니라 EU 국가의 18세-25세 청소년도 무료입장이다. 청소년들의 문화시설에서의 할인을 위하여 청소년 패스카드(Le Pass Jeune 2018), 파리 박물관 패스(Paris Museum Pass) 등을 운영하고 있다. 취약계층의 여가활동 지원을 위한 바캄스 이용 체크 '출발 18:25(Départ 18:25)' 등 다양한 제도를 운영하고 있다. 이밖에 대학생 기숙사(résidence étudiant)와 청년근로자 기숙사(foyers de jeunes travailleurs : FJT)를 저렴한 가격으로 제공하고 있으며, 저학력 및 취약계층의 청소년 직업교육을 강화하고 있다.

● 영국의 청소년 우대제도는 청소년복지 증진과 사회문제 해결이라는 영국의 청소년정책 방향 속에서 추진되고 있다. 또한 유럽연합의 청소년정책과 제도를 같이 공유하고 있어 청소년 우대 제도를 통하여 영국 사회의 구성원으로 뿐만 아니라 유럽연합의 공동체 구성원으로서의 소속감과 책임을 강조하고 있다. 인스파이어드(Inspired Card), 영스코트카드(Young Scot National Entitlement Card), 학생유니온카드(NUS Card), 대학입시 서비스카드(UCAS Card) 등을 통해 청소년들에게 교통과 여가·문화 시설에서의 할인과 교육 할인 등을 제공하고 있다. 이밖에 스윈든 시의회(Swindon Borough Council), 로치데일 시의회(Rochdale Borough Council) 등에서는 청소년활동기금(Youth Opportunity Fund)을 조성하여 청소년들에게 스포츠, 여행, 문화활동, 교육활동 등을 할 수 있는 자금을 지원함으로써 건강한 시민으로 성장하도록 도움을 주고 있다.

3) 청소년우대 연령 상향 조정 시(18세→12세) 비용 추계

● 청소년 교통수요를 예측하고 교통할인 연령을 기존 18세에서 24세까지 확대에 따른 추가예산을 추계하였다. 전국 지역에 2017년 5월 셋째주(5월 15일 ~ 5월 21일)에 (주) KT 기지국에 이용자가 스마트폰을 이용하여 송·수신된 시그널 데이터를 사용하였다. 분석 결과, 1일당 청소년들의 대중교통 통행량은 2,685,585였으며, 서울지역의 일반 버스 요금 차이인 530원(1,250원-720원)을 할인액으로 책정하여 추산한 결과는 1일당 약 14.2억원($2,685,585 \times 530$ 원)이 소요될 것으로 나타났다.

4. 정책제언

- 청소년우대정책 시행을 위한 기본적 철학과 정책방향 정립
- 청소년우대제도의 종합적이고 체계적인 관리시스템 구축
- 지방자치단체 중심의 특화된 청소년우대정책 개발
- 취약계층 청소년들의 우대지원 확대
- 청소년 우대 연령 확대
- 교통수단에서의 청소년우대 다양화
- 문화여가활동 증진을 위한 다양한 청소년우대정책 개발
- 청소년들의 학업 및 진로 지원 등을 위한 우대정책 개발
- 청소년우대제도 활성화를 위한 기금 조성
- 청소년우대제도 활성화를 위한 중앙부처간, 주무부처와 지자체 간 협력체계 구축

청소년우대정책 현황 및 해외사례 분석 연구

연구보고

I. 서론

1. 연구의 필요성 및 목적	3
2. 연구내용	4
3. 연구방법	6

II. 이론적 배경

1. 청소년우대정책의 의미	11
2. 청소년우대정책의 필요성	13
3. 청소년우대정책의 동향	15

III. 국내 청소년우대 정책 현황

1. 국내 청소년우대정책 관련법·제도 현황	21
2. 대중교통·문화·여가시설에서의 청소년우대정책 현황 ...	31

IV. 외국의 청소년우대정책 현황 및 시사점

1. 일본 청소년우대정책 현황 및 시사점	45
2. 오세아니아 주(호주 및 뉴질랜드) 청소년우대정책 현황 및 시사점	66
3. 미국의 청소년우대정책 현황 및 시사점	83
4. 프랑스 청소년우대정책 현황 및 시사점	101
5. 영국의 청소년우대정책 현황 및 시사점	121

V. 청소년우대정책 개발 방안

1. 청소년우대 연령 상향 조정 시 비용 추계	139
2. 청소년우대정책 개발을 위한 제안	157

참고문헌	169
------------	-----

표 목차

표 Ⅲ-1. 중앙부처의 주요 청소년우대정책 관련 법·제도	24
표 Ⅲ-2. 지방자치단체의 주요 청소년우대정책 조례	30
표 Ⅲ-3. 정기승차권 청소년할인율	32
표 Ⅲ-4. 서울특별시 청소년 버스할인 현황(교통카드 이용시 할인요금)	33
표 Ⅲ-5. 경기도 시내버스 청소년요금 조정(안)	34
표 Ⅲ-6. 경기도 마을버스 청소년요금 조정(안)	35
표 Ⅲ-7. 국·공 박물관 청소년 할인 현황	36
표 Ⅲ-8. 궁능, 미술관, 국악원, 중앙극장, 과학관 청소년 할인 현황	37
표 Ⅲ-9. 청소년수련시설에서의 청소년 할인 현황	39
표 Ⅳ-1. 각종 법령상 아동 및 청소년 연령 구분	46
표 Ⅳ-2. 청소년우대제도를 적용하는 미술관 및 박물관	56
표 Ⅳ-3. 통신사별 스마트폰 학생요금제도 현황	58
표 Ⅳ-4. 수험료 감면 대상 직종 및 등급	60
표 Ⅳ-5. 야마가타 현(山形県) 청년 정주(定住)촉진관련사업(2010년)	61
표 Ⅳ-6. 쇼우나이마치(庄内町)의 청년정주촉진사업	62
표 Ⅳ-7. 덴버 지역 여가시설의 연간이용권의 연령별 요금(2018년 7월)	96
표 V-1. 데이터 구조	141
표 V-2. 연령별 인구수 (1% 표본)	149
표 V-3. 요일별 일수 (5월)	151
표 V-4. 월별 보정계수	152
표 V-5. 2017년 5월 셋째주 (5월 15일 ~ 5월 21일) 20대 대중교통 통행 수요	153
표 V-6. 2017년 5월 셋째주 (5월 15일 ~ 5월 21일) 청소년 대중교통 통행 수요	154
표 V-7. 월별 보정계수 적용 결과	154
표 V-8. 연령별 대중교통 통행량 추산 결과	155
표 V-9. 전체 인구와 청소년 인구 통행 비교	155

그림 목차

그림 IV-1. 학교학생여객운임할인증	49
그림 IV-2. 통학회수승차권 및 통학증명서	54
그림 IV-3. 청소년 및 청년대상 항공권 할인 상품	57
그림 IV-4. 홍보포스터 및 할인신청절차	64
그림 IV-5. 프랑스 연령별 남녀 인구분포도	101
그림 IV-6. 청소년 연령별 학령인구 재학 비율	104
그림 IV-7. 파리시와 파리근교의 지역 존 (1존-5존)	108
그림 IV-8. 파리시 16- 25세 청소년 인구의 지역별 특성	114
그림 IV-9. 파리시 구역별 전체 인구 중 16-25세 청소년인구 분포 비율도	117
그림 V-1. 지국 기반 통신 데이터 개념	141
그림 V-2. 필요 이상의 핸드오버 개념	143
그림 V-3. 핑퐁 핸드오버 개념	144
그림 V-4. 경로 통행 임계치 기준	145
그림 V-5. 도보와 차량 이동 구분 기준	146
그림 V-6. 대중교통 이용자의 로그 기록 (예시)	147

○———— 제1장 서론

- 1. 연구의 필요성 및 목적
- 2. 연구내용
- 3. 연구방법

1. 연구의 필요성 및 목적

세계 각 국가에서는 청소년 여가, 복지, 인권과 참여 등의 차원에서 청소년들의 삶을 지원하기 위한 다양한 우대정책을 시행해 오고 있다. 또한 국가별로, 지역사회별로 청소년 우대정책의 채택에는 차이가 있으나 사회보장제도의 확대, 청소년에 대한 관점과 청소년육성의 책임에 대한 인식 변화, 청소년인권의 신장과 청소년 요구의 증대, 국내 및 국제사회 네트워크의 확대 등이 영향을 주는 것으로 나타나고 있다(김경준, 최인재, 설인자, 원구환, 2007: 17~19).

우리나라의 경우에도 국가 경제가 발전함에 따라서 청소년 복지지원에 대한 요구가 커지고 있을 뿐만 아니라 청소년에 대한 관점도 청소년을 단순히 보호대상이 아니라 향후 우리 사회를 이끌어갈 중요한 자원으로 인식하게 되어 이들에게 다양한 성장과 발전의 기회를 제공해야 한다는 요구도 나타나고 있다. 더욱이 최근 여가, 문화, 경제, 정치 등 다양한 분야에서의 청소년들의 참여를 위한 요구도 확대되고 있다.

하지만 국가의 역량 신장과 청소년우대정책에 대한 사회적 요구 확대에 비해서 아직까지 우리나라 청소년 우대정책은 양적·질적인 측면에서 부족한 점이 많다. 청소년의 권리와 참여 및 복지 등을 대표적으로 규정하고 있는 청소년기본법과 청소년복지지원법에는 청소년의 연령을 9세에서 24세까지로 하고 있으나 실제

1) 이장은 김경준 선임연구위원이 집필하였음.

적용되는 청소년 우대정책의 대상은 상당부분이 지방자치단체 예산 부족 등의 이유로 18세까지에 머무르고 있어서 19~24세 연령의 청소년들은 그 혜택을 받지 못하는 경우가 많다.

또한 우대정책의 내용에서도 청소년들의 요구를 충족시킬 정도로 풍부한 내용이 되고 있지 못하다. 청소년들은 교통, 여가, 문화시설 이용 시 할인율에 대한 만족도가 높지 않으며(p. 128~143), 대표적인 우대제도인 청소년증의 경우에도 2004년부터 발급해 왔으나 기능과 혜택이 매우 제한적이어서 많은 청소년들의 관심을 끌고 있지 못하는 상황이다(김경준, 모상현, 2013).

프랑스, 영국, 독일, 호주 등 세계 각국에서는 교통, 여가, 문화 등의 다양한 분야에서 청소년들을 우대하기 위한 정책을 개발해 오고 있다. 특히, 지역사회별로 지역 특성을 반영한 우대제도의 개발·적용의 사례는 우리나라에 시사하는 바가 크다. 또한 최근 우리나라에서도 정부 및 지방자치단체별로 청소년 우대정책을 개발하기 위한 노력이 나타나고 있어서 향후 청소년 우대정책 개발에 의미하는 바가 크다.

이 연구에서는 국내외 청소년 우대정책의 현황과 사례를 살펴보고, 이를 토대로 우리나라 청소년 우대정책의 개발에 시사하는 바를 찾고자 한다. 이와 함께 최근 청소년 우대정책의 주요 이슈가 되고 있는 청소년 우대 연령의 상향 조정에 따른 추가 소요비용에 대한 검토도 할 것이다.

2. 연구내용

1) 국내 청소년 우대정책 현황 및 사례 분석

국내 청소년 우대정책은 중앙부처, 지방자치단체 등 시행주체별 정책과, 교통, 문화, 여가 분야 등 분야별 정책으로 나누어서 살펴보았다. 시행주체별 정책 중

중앙부처의 청소년우대정책은 여성가족부, 보건복지부, 문화체육관광부, 고용노동부 등 청소년우대 관련 부처에서 시행하는 교통·문화·여가 시설에서의 청소년 이용료 할인과 직업훈련수당 및 취업수당 지원 제도 등을 분석하였다. 지방자치단체 청소년우대정책은 지자체 문화·예술·활동시설 이용 할인제도와 체험학습 지원 및 직업훈련 및 청년수당 등의 제도를 분석하였다. 또한 분야별 정책은 교통, 문화·여가 시설과 기타 분야에서의 우대정책으로 분류하여 분석하였다. 대중교통시설에서의 청소년우대정책은 철도, 버스, 지하철, 선박 이용 시 청소년 할인제도를 분석하였으며, 문화시설에서의 청소년우대정책은 국·공립 박물관, 궁·능, 미술관, 국악원, 중앙극장, 과학관 등에서의 청소년할인제도를 분석하였다. 또한 청소년들의 대표적인 활동시설인 청소년문화의집, 청소년수련관, 청소년수련원 등 청소년수련시설에서의 청소년할인 실태도 분석하였다.

2) 외국의 청소년 우대정책 사례 분석

그동안 국내에 소개된 외국의 우대정책 사례 중에서 우대 내용과 방법 등에서 본 연구의 목적에 부합할 것으로 판단되는 미국, 영국, 프랑스, 일본, 호주 및 뉴질랜드의 청소년우대정책의 사례를 분석하여 우리나라 청소년 우대정책 개발의 시사점을 제시하고자 하였다. 특히, 각 국가별로 청소년우대정책의 개요, 우대정책의 현황, 지자체 청소년우대정책의 사례 등을 분석함으로써 우리나라 중앙부처 및 지자체 청소년우대정책을 개발하는데 도움을 주고자 하였다.

3) 우리나라 청소년우대정책 개발 제안

국내외 청소년우대정책에 대한 사례 분석과 청소년 교통 수요 및 비용 추계 등을 바탕으로 우리나라 청소년우대정책 개발에 도움을 줄 것으로 판단되는 제안

을 하였다. 특히, 교통문화여가 시설별 청소년 할인 요구와 청소년 할인 연령조정 등에 대한 제안을 하였다.

3. 연구방법

1) 문헌자료연구

선행연구를 통하여 청소년우대정책의 의미와 필요성, 청소년우대정책의 동향을 분석하였다. 특히, 유럽청소년카드협회(European Youth Card Association)의 뉴스와 스코틀랜드 청소년카드(Young Scot Card) 사례를 분석하여 최근의 청소년우대정책의 동향을 분석하는데 활용하였다.

국가법령정보센터를 통하여 청소년복지지원법, 아동복지법, 문화예술진흥법, 학교밖 청소년 지원에 관한 법률 등 청소년우대정책 관련 법률과 문화패스제도, 청소년취업성공패키지 등 중앙부처 청소년 우대정책 관련 제도를 분석하였으며, 서울특별시 청년 기본조례, 경기도 청소년일자리 창출 촉진에 관한 조례, 세종특별자치시 청소년문화카드 지원 조례, 서울특별시 성동구 아동청소년 체험학습카드 지원조례 등 각 지방자치단체의 청소년우대정책 관련 조례를 분석하였다. 또한 코레일, SR교통, 서울교통공사, 시청, 국공립박물관, 여성가족부 정책자료 등을 통해서 교통, 문화, 여가시설에서의 청소년 할인 현황을 분석하였다.

2) 전문가 집필

미국, 영국, 프랑스, 일본, 호주 및 뉴질랜드의 각 국가별 청소년우대정책 사례에 대한 조사분석을 위하여 국내 및 해외 현지에 있는 전문가를 섭외하여 집필을 의뢰하였다. 미국, 영국, 프랑스, 일본의 경우에는 현지 유학 경험이 있는 국내

대학 교수를 전문가를 섭외하였으며, 호주 및 뉴질랜드의 경우에는 뉴질랜드 현지에서 재직 중에 있는 교수를 전문가로 섭외하였다. 외국의 청소년우대정책 사례 집필을 효율적으로 수행하기 위하여 3차에 걸친 집필진 회의를 실시하였다. 1차 모임을 통하여 집필 목차와 집필 내용 확정을 위한 검토를 하였고, 2차 모임에서는 자료 수집이나 집필 과정상의 어려움, 그리고 집필 내용의 검토를 하였으며, 3차 모임에서는 집필내용에 대한 최종 점검을 통하여 보완하여야 할 사항을 검토하였다. 또한 집필 원고에 대하여 연구자가 최종 검토한 후 집필진들 간에 상호 비교 검토할 수 있도록 전체 국가 원고를 수정의견과 함께 집필진에게 전달하여 최종적으로 수정하는 절차를 가졌다.

3) 빅데이터 분석

청소년우대 연령 확대에 대한 사회적 요구가 높아짐에 따라 청소년 우대 연령을 18세에서 24세로 확대하게 되면 어느 정도 추가적인 예산이 필요한지 알아보기 위해서 청소년 교통수요 예측 및 교통할인 연령확대에 따른 예산 추계를 실시하였다. 분석 데이터는 전국 지역에 2017년 5월 셋째주(5월 15일~5월 21일)에서 (주)KT 기지국에 이용자가 스마트폰을 이용하여 송·수신된 데이터를 사용하였다. 즉, 통화, 문자 등 휴대폰을 사용할 때 기록되는 CDR(Call Detailed Recoder)데이터와 휴대폰을 사용하지 않더라도 일정한 시간 간격으로 기록되는 Sightings 데이터를 이용하였다. 교통수요 예측을 위한 통신데이터(2017년 5월 전국 KT통신데이터)를 KT로부터 9월 중순에 확보하였으며, 이를 토대로 통신데이터를 전산 처리 및 가공하고, 19~24세 해당 연령대 대중교통 이용 수요를 산출하였다. 통행자수 추정은 대중교통 통행자수 추정, 해당 연령대별 대중교통 통행자수 추정, 대중교통 통행자별 통행량 비율 추정, 연령대 총 인구에 대한 대중교통 이용자 추정을 위한 전수화, 요일

별 청소년 대중교통 이용자의 경로 통행량 추정, 월 총 통행량 추정, 월별 보정 계수를 적용한 1년 통행 수요 산출, 그리고 교통할인 확대에 따른 추가예산 추산의 과정을 거쳤다. 최종 결과 분석은 버스를 기준으로 이루어졌다.



제2장 이론적 배경

- 1. 청소년우대정책의 의미
- 2. 청소년우대정책의 필요성
- 3. 청소년우대정책의 동향

1. 청소년우대정책의 의미

청소년을 사회적으로 우대한다는 것은 청소년들이 국가 사회적으로 특별한 대상이라는 의미와 함께 특별히 사회적으로 우대하지 않으면 건전한 성장·발달에서 어려움에 처할 수 있는 대상이라는 의미를 동시에 가지고 있다. 따라서 청소년우대정책은 이들 어려운 청소년들의 건전한 성장·발달을 지원하고, 또한 국가와 사회의 발전에 기여할 수 있는 청소년으로 성장할 수 있도록 지원하기 위한 정책을 의미한다고 볼 수 있다.

국가와 지역적 상황에 따라서 청소년우대정책의 대상과 내용은 다양하게 이루어지고 있지만, 세계적 추세를 볼 때, 청소년우대정책은 중·고·대학생 연령대의 청소년들에게 다양한 문화체험과 청소년활동 활성화를 위한 문화시설과 여가시설 등에서의 할인 제공이 이루어지고 있다고 볼 수 있다. 이밖에 원격교육생, 직업훈련생, 저소득층, 소외지역 청소년 등 학업, 취업 등에서 어려움을 겪는 청소년을 위한 지원이 이루어지고 있는 것으로 파악되고 있다(김경준, 최인재, 설인자, 원구환, 2007: 15).

우리나라에서 청소년우대정책에 관해서는 청소년복지지원법과 청소년정책기본계획에서 대상과 내용을 기본적으로 명시하고 있다. 즉, 청소년복지지원법에서는 “국가 또는 지방자치단체가 운영하는 수송시설, 문화시설, 여가시설

2) 이장은 김경준 선임연구위원이 집필하였음.

등을 청소년이 이용하는 경우에 그 이용료를 면제하거나 할인하는 것(제3조)³⁾을 말하고 있다. 여기에서 청소년우대의 목적은 청소년복지 향상에 두고 있으며, 9세 이상 24세 이하인 사람을 청소년 대상으로 하고 있다. 또한 특별히 이 법에서는 9세 이상 18세 미만의 청소년들에게 청소년증을 발급하게 함으로써 학생이 아닌 청소년들에게도 우대 혜택을 받도록 하고 있다.

2018년에서 2022년까지 추진되는 제6차 청소년정책기본계획에서도 문화시설, 여가시설 등에서의 청소년우대 활성화를 정책 목표로 하고 있다. 보다 구체적으로는 문화시설, 과학관, 체육시설, 평생교육기관, 자연휴양림, 수목원 등 청소년 이용시설을 이용하는 경우에 이용료의 면제 또는 할인을 활성화하고, 청소년증의 홍보 및 발급 확대를 정책과제로 하고 있다(관계부처 합동, 2017 :41). 하지만 청소년정책기본계획에서는 청소년우대정책을 청소년복지의 측면에서보다는 청소년체험활동의 활성화 측면에서 접근하고 있다.

하지만 청소년우대의 의미를 보다 폭넓게 보면, 수송시설, 문화시설, 여가시설 등에서의 청소년 이용료 할인 또는 면제 이외에 진로, 주거, 자립, 자산형성 등 보다 폭넓은 영역에서 청소년우대정책이 이루어지고 있음을 볼 수 있다. 즉, 청소년들의 진로 체험기회 확대, 최근 청년고용의 어려움 해소를 위한 청소년들의 안정적인 주거와 원활한 구직활동, 그리고 자산형성의 기회를 위한 지원 등을 위해서 청년 우대형 청약통장, 내일채움공제제도 등의 정책을 시행하고 있다⁴⁾.

3) 청소년복지지원법 제2장 청소년우대 등 <http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do> 에서 2018년 6월 14일 인출.

4) 청소년 정책브리핑. 청년정책. <http://www.korea.kr/special/policyFocusList.do?pkgId=49500690> 에서 2018년 8월 20일 인출.

2. 청소년우대정책의 필요성

전 세계적으로 실시되고 있는 상황을 살펴볼 때, 청소년우대정책은 청소년 대상에 대한 관심 확대, 청소년활동 참여의 활성화의 필요성, 청소년들의 요구 확대, 직접적인 지원을 통한 정책의 효과를 높이기 위한 필요성, 청소년활동에 대한 정보를 효과적으로 수집하고 관리하기 위한 필요성, 지역사회의 다양한 청소년정책의 개발과 지역 간, 국가 간 네트워크 발달의 필요성 등에 의해서 실시되고 있다고 볼 수 있다.

첫째, 청소년우대정책은 청소년의 올바른 성장·발달을 위해서 국가와 사회에서 지원해야 할 대상으로 인식하는 것에서부터 출발한다. 이는 청소년을 국가와 사회가 보호해야 할 대상으로 보는 것으로, 과거 청소년의 양육을 가정에서의 책임에만 머무르던 것에서부터 국가와 지역사회의 책임으로 확대하는 것이라 할 수 있다(김경준 외, 2007: 18). 우리나라에서는 이전부터 국가와 각 지역사회에서 청소년들에 대한 지원의 필요성을 인식해 왔으나, 최근에는 이에 더불어 진로 및 기타 청소년활동 영역에서 대한 관심이 높아지고 있다.

둘째, 청소년우대정책은 청소년들로 하여금 청소년기에 다양한 체험활동을 경험할 수 있도록 청소년활동 참여를 촉진시키기 위한 수단으로 사용되기도 한다. 청소년들의 스포츠, 문화, 여가활동 등에서의 참여를 권장하기 위해서 관련 시설이나 서비스 이용 시에 할인이나 무료로 하는 것을 많은 국가에서 채택하고 있다. 또한 청소년들의 건강한 식습관과 건전한 활동 유도를 위하여 포인트 방식 등을 도입하여 일정 포인트를 적립하면 청소년들에게 포상을 제공하거나(김경준 외, 2007: 163) 청소년활동이나 온라인상담, 비평문 작성, 독서 등을 통해서 포인트를 적립해서 운전교육, 여행바우처, 활동참여기회 등을 제공하는 경우도 있다(김경준, 모상현, 2013: 61).

셋째, 청소년우대정책은 국가와 사회의 요구로부터 실시되는 경우가 많지만,

최근에는 청소년 스스로에 의한 요구로부터 출발하는 경우가 점점 많아지고 있다. 대중교통이나 문화시설의 이용에서 학생이 아니란 이유로 할인 혜택을 제공받지 못하는 청소년들의 요구가 커짐에 따라 비학생에게도 할인혜택을 제공하게 되는 사례라든가, 중·고등학생에게만 할인 혜택을 제공하고 대학생에게는 할인혜택이 없는 것에 대해서 할인대상을 확대해야 한다는 요구 등은 이를 반영하는 것이라 할 수 있다. 즉, 정책 대상이 되는 청소년 스스로에 의한 적극적인 참여를 통해서도 청소년우대정책이 이루어지고 있다.

넷째, 청소년에 대한 직접적인 지원을 통해서 정책의 효과를 높이기 위한 수단으로 청소년우대정책이 활용될 수 있다. 상당수의 정책들이 정책 대상에게 전달되기 위해서는 여러 차례의 단계를 거치게 되어 그 효과가 약화되거나 효과를 파악하기가 어렵게 되지만, 대부분의 청소년우대정책의 경우에는 정책 대상인 청소년들에게 직접적으로 전달되기 때문에 정책의 효율성이 높고, 그 정책의 효과를 청소년들이 쉽게 인식할 수 있다. 즉, 청소년 이용 시설 등에 대한 할인이나 면제, 그리고 청소년에 대한 직접적인 수당 지급 등은 청소년들이 정책에 대해서 피부로 느낄 수 있는 부분으로 다른 정책에 비해서 정책 전달이 직접적이며, 또한 정책에 대한 반응도 쉽게 파악할 수 있어서 정책에 대한 효과도 크다고 할 수 있다.

다섯째, 청소년활동에 대한 정보를 효과적으로 수집하고 관리하는 수단을 마련함으로써 정책의 효과를 크게 할 수 있다. 청소년우대정책을 통해서 시행되는 청소년할인이나 혜택은 일반적으로 청소년카드를 통해서 제공되는 경우가 많다. 청소년카드는 교통이나 문화시설 할인 기능 이외에 문화복지바우처 기능, 청소년 활동마일리지 기능 등에도 활용될 수 있다(김경준, 모상현, 2013: 272). 이러한 기능을 활용하면 청소년들의 활동에 대한 정보를 효과적으로 관리할 수 있어서 청소년활동 정책 수립에 도움을 줄 수 있다.

여섯째, 각 지역사회의 다양한 청소년정책의 개발과 함께 지역 간, 국가 간

네트워크 발달을 도모할 수 있다. 청소년우대정책은 지역 청소년들의 요구를 반영한 특성화된 정책이 되어야 효과가 클 수 있다. 즉, 지역 청소년정책 관련 부서의 관심과 도서관, 미술관, 박물관, 스포츠센터 등 공공시설, 음식점, 연극·영화관, 지역 민간기업체 등의 적극적인 참여를 바탕으로 지역 청소년우대정책이 활성화될 수 있다. 또한 타 지역, 타 국가와 공통의 이해관계를 토대로 한 서비스 개발을 통하여 지역 간, 국가 간으로 청소년우대정책이 확산되어 갈 수 있다. 글로벌 시대의 청소년들의 요구를 충족시키기 위해서는 지역을 넘어서는 정책의 개발이 필요하다. 공통의 이해관계를 가지는 지역과 국가와의 긴밀한 연계를 통하여 이러한 정책을 개발할 필요가 있다. 이미 유럽의 경우에는 유럽청소년카드 등을 통하여 지역 간, 국가 간 교통과 문화여가 할인 등의 혜택을 제공하고 있다(김경준 외, 2007: 19).

3. 청소년우대정책의 동향

국제기구와 각 국가에서 실시되고 있는 우대정책을 통하여 청소년우대정책의 동향을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 프랑스, 스코틀랜드 등 유럽 지역의 국가들이 가장 활성화 되어 있으며, 유럽 각 국가에서뿐만 아니라 유럽지역 내 여러 국가 간에 여행할인, 문화혜택 등을 제공하고 있다. 특히, 유럽청소년카드협회(European Youth Card Association, EYCA)와의 연계를 통하여 국가 간 연계 및 새로운 청소년우대정책을 지속적으로 개발하고 있다(김경준, 모상현, 2013: 24~36). 또한 유럽 이외의 지역에서도 교통, 문화시설 등에서의 할인이 공통적으로 이루어지고 있는데, 특히, 호주, 뉴질랜드 등에서는 교육과 취업 지원 등을 위한 각종 수당제도가 잘 이루어지고 있다(김경준 외, 2007: 82~98).

둘째, 청소년카드 발급을 통해서 지역 특색을 반영한 다양한 청소년정책을 수행

하고 있다. 프랑스 보르도(Bordeaux) 지방에서는 청소년 카드(Carte jeune)를 발급하여 영화, 연극, 박물관, 음악회 관람 시 우대 혜택을 주고 있으며, 프랑스 에손(essonne) 지방에서는 청소년카드를 통하여 청소년들의 관심사, 활동, 청소년들의 어려움 등을 다각적으로 조사하여 학교생활 물품 구입, 여행, 운전면허 등 청소년에게 필요한 활동을 지원하고 있다. 또한 스코틀랜드의 글래스고에서는 글래스고카드(Glasgow Young Scot)를 통해서 교육과정과 스포츠레저시설에서의 특별할인, 스포츠 및 모험프로그램 무료 참가 등의 활동을 지원하고, 스코틀랜드 스터링 시에서 실시하고 있는 청소년카드(Stirling Young Scot Card)의 경우에는 청소년활동보상시스템을 구축하여 청소년활동 등에 참여하여 포인트를 적립하면 운전교육, 청소년활동 등의 참여기회를 제공하고 있다(김경준, 모상현, 2013: 50~61).

셋째, 청소년활동과 청소년우대정책을 연계시키기 위한 다양한 노력을 기울이고 있다. 유럽청소년카드에서는 유럽의 대표적인 교류 프로그램인 에라스무스 플러스 프로젝트(Erasmus + programme)에 참여한 자원봉사자들을 위한 청소년카드를 발급하여 유럽 내 36개 국가에서 문화, 여행, 숙박, 스포츠 등에서의 특별 혜택을 제공하고 있다. 자원봉사활동을 통하여 인성 개발과 학습 및 전문적 기술의 개발 기회를 제공하는 것을 목표로 하고 있다⁵⁾. 또한 스코틀랜드에서는 영 스캇 카드(Young Scot Card)를 통하여 보상프로그램을 운영함으로써 청소년들에게 다양한 체험활동기회를 제공하고 있다. 11세에서 26세 청소년들에게 영 스캇(Young Scot)이나 다른 기관에서 제공하는 활동기회에 참여함으로써 포인트를 적립하고 적립한 포인트에 따라 보상을 제공하는 방식으로 운영하고 있다⁶⁾.

5) European Youth Card Association. News. <http://www.eyca.org/volunteers-card>에서 2018년 8월 27일 인출

6) Young Scot. Rewards. <https://rewards.youngscot.org/SummaryRewardsUserTermsAndConditions>에서 2018년 8월 27일 인출

넷째, 청소년들이 선호하는 기능과 서비스를 개발함으로써 청소년기 성장·발달에 필요로 하는 다양한 서비스를 제공하기 위해서 노력하고 있다. 프랑스 오베르네(Auvergne) 지방에서는 학교등록금, 의료보험비, 학원비, 대중교통비 등 대학생 활동에 필요한 활동과 일상생활에 필요한 물품구입 위한 새로운 ‘세계의 청소년 카드’(Carte Jeunes Nouveau Monde)라는 이름의 전자바우처 형태의 카드를 지급하고 있으며(김경준, 모상현, 2013: 48), 유럽청소년카드협회와 핀란드에서는 청소년들이 선호하는 모바일 애플리케이션을 통하여 청소년카드에 대한 다양한 정보를 얻게 할뿐만 아니라 대화를 통한 청소년들의 참여를 촉진하기 위해 노력하고 있다⁷⁾). 또한 청소년들의 편의를 위해서 리워드 카드 리더(Reward Card Reader)로 모바일폰 애플리케이션을 사용하고, 근거리무선통신과 안드로이드 모바일 플랫폼 등을 개발하고 있다(김경준, 모상현, 2013: 62).

다섯째, 장애청소년, 보호청소년, 위탁청소년 등 취약청소년을 위한 정책이 개발되고 있다. 유럽청소년카드 프로그램의 주요 목적 중의 하나가 장애와 사회적으로 혜택을 받지 못하는(disadvantaged) 청소년들의 이동성(mobilities)을 증진하고 보다 충만한 삶의 기회를 제공하도록 지원하는 것이다⁹⁾¹⁰⁾. 또한 취약 계층에게 시민적·사회적·경제적 권리가 중요한데, 이러한 사회적 권리에 대한 정보 접근을 가능하게 하는 도구로서 청소년카드가 의미를 가지고 있다고 보고 있다¹¹⁾. 특히, 안도라(Andorra)에서는 이들 취약청소년

7) European Youth Card Association. <http://europeanyouthcard.gr/en/european-youth-card-is-now-available-on-android-and-iphone-applications/>에서 2018년 8월 27일 인출

8) European Youth Card Association. News. <https://www.eyca.org/news/2018-08-27/>에서 2018년 8월 27일 인출

9) Council of Europe Portal. European Youth Card Association. <https://www.coe.int/en/web/youth/eyca>에서 2018년 8월 29일 인출

10) European Youth Card Association. Newsletter.

<https://us2.campaign-archive.com/?u=770acd498d7038f5e5ed83496&id=a7b66b1774>에서 2018년 8월 29일 인출

11) Council of Europe Portal. News.

<https://www.coe.int/en/web/youth/-/expression-of-interest-for-european-youth-card-association-seminar>에서 2018년 8월 29일 인출

년들에게 무료로 청소년카드를 발급해주고 있으며, 청소년카드 웹사이트가 취약청소년들을 위한 정보와 프로젝트를 위한 플랫폼이 되게 함으로써 사회 통합을 위한 노력을 하고 있다¹²⁾.

12) European Youth Card Association. News.

<https://www.eyca.org/news/258/youth-card-offered-for-free-to-vulnerable-young-people-in-andorra>에서 2018년 8월 27일 인출



제3장 국내 청소년우대 정책 현황

- 1. 국내 청소년우대정책 관련
법·제도 현황
- 2. 대중교통·문화·여가시설에서의
청소년우대정책 현황

1. 국내 청소년우대정책 관련 법·제도 현황

1) 중앙부처의 주요 청소년우대정책 관련 법·제도

중앙부처의 청소년우대정책은 여성가족부(청소년복지지원법, 학교 밖 청소년 지원에 관한 법률), 보건복지부(아동복지법), 문화체육관광부(문화예술진흥법, 문화패스제도), 고용노동부(청년내일채움공제제도, 청년취업성공패키지) 등에서 문화여가시설 및 관련 활동에서의 할인, 직업체험 및 취업을 위한 수당지급 등 관련 법·제도를 만들어 시행하고 있다.

「청소년복지지원법」 제3조에 의하면 “국가 및 지방자치단체는 그가 운영하는 수송시설·문화시설·여가시설 등을 청소년이 이용하는 경우 그 이용료를 면제하거나 할인할 수 있다”고 명시하고 있다. 또한 제4조에서는 “특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장으로 하여금 9세 이상 18세 이하의 청소년에게 청소년증을 발급할 수 있도록 함”으로써 청소년이용시설에서의 우대를 지원하도록 하고 있다¹⁴⁾. 이에 2003년부터 청소년증을 발급하고 있다. 대학수학능력시험, 검정고시, 외국어능력시험 등 각종 시험과 금융기관에서 신분증으로 사용되고,

13) 이장은 김경준 선임연구위원이 집필하였음.

14) 청소년복지지원법 제2장 청소년우대 등

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년 6월 14일 인출

수송시설, 문화시설, 여가시설에서 청소년 우대요금을 적용하며, 최근에는 선불형 교통카드 기능을 할 수 있도록 하고 있다¹⁵⁾. 또한 「청소년복지지원법 시행령」 제1조의2(청소년우대)에서는 이용료를 면제받거나 할인받을 수 있는 시설의 종류를 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제2조 제2호에 따른 대중교통수단, 「청소년활동진흥법 시행령」 제17조 제1항에 따른 청소년이용시설로 규정하고 있으며, 이용료를 면제받거나 할인받을 수 있는 청소년 대상으로 9세~18세 이하의 청소년, 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교에 재학 중인 18세 초과 24세 이하인 청소년으로 하고 있다¹⁶⁾.

「아동복지법」 제53조에서는 “아동이 이용할 수 있는 문화오락시설, 교통시설, 그 밖의 서비스시설 등을 설치·운영하는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 아동의 이용편의를 고려한 편익시설을 갖추고 아동에 대한 입장료와 이용료를 감면할 수 있다”¹⁷⁾고 규정하고 있다.

「문화예술진흥법」 제15조의 3에 의하면 “국가 및 지방자치단체는 경제적·사회적·지리적 제약 등으로 문화예술을 향유하지 못하고 있는 문화소외계층의 문화예술 향유 기회를 확대하고 문화예술활동을 장려하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다”¹⁸⁾고 명시하여 청소년에 대한 문화예술활동 지원을 위한 근거를 마련하고 있다.

「문화패스제도」는 현재 박물관·미술관·공연장별로 다양하게 운영되고 있는 청소년 할인제도와 관련해 할인 연령을 청소년(13~24세) 및 대학생으로 확대·일원화

15) 여성가족부 정보공개. 청소년증제도 운영

http://www.mogef.go.kr/io/ind/io_ind_s044d.do?mid=info310에서 2018년 7월 11일 인출

16) 국가법령정보센터. 청소년복지지원법 시행령

<http://www.law.go.kr/lsSc.do?tabMenuId=tab18&query=%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%EB%B3%B5%EC%A7%80%EC%A7%80%EC%9B%90%EB%B2%95%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9#undefined>에서 2018년 7월 4일 인출

17) 아동복지법 <http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDet11010.do>에서 2018년 6월 14일 인출

18) 문화예술진흥법 제3장 문화예술복지의 증진

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDet11010.do>에서 2018년 6월 14일 인출

해서 더욱 많은 대학생과 청소년들에게 문화향유 기회를 확대제공하려는 제도로 문화체육관광부와 한국문화예술위원회가 2014년부터 10월 1일부터 운영해 오는 제도이다¹⁹⁾.

「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」은 학교 밖 청소년 지원에 관한 사항을 규정함으로써 건강한 사회 구성원으로 성장할 수 있도록 함(제1조)을 목적으로 하고 있으며, 이를 위해 학업 복귀, 직업체험, 취업, 자립 지원 등을 규정하고 있다(제9조, 제10조, 제11조). 또한 동법 시행규칙 제5조에 의하면 “법 제10조 제2항에 따른 직업교육 훈련을 실시하는 경우 직업훈련을 받는 학교 밖 청소년에게 훈련수당을 지급할 수 있도록 하고 있다”²⁰⁾. 고용노동부에서는 청년내일채움공제제도, 청년취업성공패키지 등의 제도를 마련하여 중소기업의 신규 취업청년들의 목돈마련 기회와 미취업 청년들의 취업활동을 지원해 주고 있다.

청년내일채움공제 제도는 중소기업의 신규 취업청년에게 목돈마련 기회를 제공해 주기 위한 제도로 2년형과 3년형이 있다. 2년형 청년내일채움공제는 중소기업에 정규직으로 생애 최초 취업한 만 15세 이상 34세 이하 청년이며 최종 학교 졸업 후 고용보험 가입 총 12개월 이하인 청년, 고용보험 가입기간 12개월 초과자 중 상실일로부터 실직기간이 6개월 이상인 청년을 대상으로 하고 있으며, 청년, 기업, 정부가 함께 적립하여 2년간 1,600만원의 자산을 형성할 수 있도록 지원주는 제도이다. 또한 3년형 청년내일채움공제는 중소기업에 정규직으로 생애 최초 취업한 만 15세 이상 34세 이하 청년이며 최종학교 졸업 후 고용보험 가입 총 12개월 이하인 청년을 대상으로 하며 3년간 청년, 기업, 정부가 함께

19) 문화체육관광부 정책브리핑

http://www.korea.kr/policy/pressReleaseView.do?newsId=155996838&call_from=extlink과 예술인패스 http://artpass.kawf.kr/sub_artpass3.html에서 2018년 6월 14일 인출

20) 학교 밖 청소년 지원에 관한 법률 <http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년 6월 15일 인출

적립하여 3,000만원의 자산을 형성할 수 있도록 지원하는 제도이다(고용노동부, 2018: 2-3).

청년취업성공패키지를 운영하여 취업에 어려움을 겪고 있는 18~34세 청년 미취업자들에게 취업상담, 직업훈련, 취업알선의 단계별로 맞춤형 취업지원 프로그램과 수당을 지원하고 있다. 상담·진단 단계에서는 1주~1개월 내에 최대 20만원을 지원하고, 직업능력 향상 단계에서는 최장 8개월 동안 훈련비 200만원과 참여수당 월 최대 40만원씩 최대 6개월간 지원하며, 취업알선단계에서는 최장 3개월간 청년 구직촉진수당을 월 30만원씩 지원하고 있다(고용노동부, 2018: 4).

표 Ⅲ-1 중앙부처의 주요 청소년우대정책 관련 법·제도

법·제도	주요내용	관련 부처
청소년복지지원법 (청소년증, 이용료 면제 혹은 할인)	수송시설·문화시설·여가시설 등의 이용료 면제나 할인(제 3조) 9세 이상 18세 이하의 청소년에 대한 청소년증 발급(제 4조) 이용료를 면제받거나 할인받을 수 있는 시설의 종류와 이용료를 면제받거나 할인받을 수 있는 청소년 대상(동법 시행령 제1조의 2)	여성가족부
아동복지법(이용료 감면)	문화오락시설, 교통시설, 그 밖의 서비스시설 등의 입장료와 이용료를 감면(제53조)	보건복지부
문화예술진흥법(기회 제공 및 활동 장려)	문화소외계층의 문화예술 향유 기회 확대와 문화예술활동 장려(제15조의 3)	문화체육관광부
문화패스제도(할인 연령 확대 및 일원화)	박물관·미술관·공연장별로 다양하게 운영되고 있는 청소년 할인제도와 관련해 할인 연령을 청소년(13~24세) 및 대학생으로 확대·일원화	문화체육관광부
학교 밖 청소년 지원에 관한 법률(직업훈련수당 지급)	직업훈련을 받는 학교 밖 청소년에게 훈련수당 지급(시행규칙 제5조)	여성가족부
청년내일채움공제 (자산형성 기회 제공)	중소중견기업에 정규직으로 생애 최초 취업한 만 15세 이상 34세 이하 청년들에게 자산 형성 기회 제공	고용노동부
청년취업성공패키지(취업수당 지원)	취업에 어려움을 겪고 있는 18~34세 청년 미취업자들에게 취업상담, 직업훈련, 취업알선의 단계별로 맞춤형 취업지원 프로그램과 수당 지원	고용노동부

* 주: 본문에서 기술한 각 부처의 법·제도의 내용을 요약하여 제시하였음.

2) 지방자치단체 청소년우대정책 관련 법·제도

지방자치단체에서 시행하고 있는 청소년우대정책 관련 제도는 조례에 근거해서 시행되고 있다. 19세 이상 청년 및 대학생들의 구직활동을 지원하기 위한 식비, 교통비 등의 각종 수당 지원, 자유학기제에 해당하는 중학교 1학년생 및 만 13세 학교 밖 청소년의 체험활동을 지원하기 위한 각종 카드 지원, 문화소외계층 청소년의 문화예술활동 지원, 청소년시설 이용료 할인 지원 등을 위한 제도가 이루어지고 있다.

서울특별시에서는 「서울특별시 청년 기본조례」를 제정하여 서울특별시 청년의 능동적인 사회참여 기회를 보장하고, 자립기반 형성을 통해 청년의 권익증진과 발전에 기여하도록 하고 있다(제1조). 특히 청년의 능동적인 참여확대를 위하여 예산 범위 내에서 활동비를 지급할 수 있도록 하고 있다(제10조)²¹⁾. 즉, 청년수당제도를 도입하여 서울시에 거주하고 있는 만 19세~29세 미취업 청년들의 구직활동을 촉진하도록 하고 있다. 매월 50만원씩 최소 2개월에서 최대 6개월 간 지급할 수 있다. 직접적인 구직활동을 위해 불가피하게 사용되는 학원수강료, 시험 응시료 등의 직접적인 비용과 식비, 교통비, 통신비 등의 간접비용에 사용할 수 있다²²⁾.

경기도에서는 「경기도 청년 일자리 창출 촉진에 관한 조례」를 제정하여 중소기업에 재직하는 청년에 대하여 예산의 범위에서 복리후생비, 그 밖에 안정적이고 장기적인 직업생활을 위하여 필요한 자금을 지원하거나 직업능력개발훈련을

21) 국가법령정보센터. 서울특별시 청년 기본조례

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서 2018년 7월 3일 인출

22) 서울특별시 홈페이지. 청년수당이란?

https://youthhope.seoul.go.kr/front/intropage/intropageShow.do?page_id=f637a1b9b0ec443bbcd15ec58ca3bb97에서 2018년 6월 15일 인출

위하여 필요한 지원 등을 할 수 있도록 하고 있다(제9조)²³⁾. 이를 위하여 청년연금, 청년마이스터통장, 청년복지포인트제도 등을 운영하고 있다. 청년연금은 중소기업에 근무하는 청년을 대상으로 10년 장기근속 시 개인납부액(월 10-20-30만원 중 선택)과 경기도 지원액을 1:1로 매칭하여 퇴직연금 포함, 최대 1억원의 자산형성을 지원하는 사업으로 경기도 내중소기업(주 36시간 이상 근무)에 재직하며, 월 급여 250만원 이하인 만 18~34세 청년을 대상으로 하고 있다. 청년마이스터통장은 청년들의 부족한 임금을 지원하는 사업으로 중소기업 근무 청년에게 월 30만원씩 2년간 임금을 지원해 최소 15%의 실질적인 임금상승을 도모하게 하고 있다²⁴⁾. 청년복지포인트제도는 청년들이 중소기업에서도 충분한 복지혜택을 누리며 장기 근속할 수 있도록 도와주는 제도이다. 경기도 내 중소기업(주 36시간 이상 근무)에 3개월 이상 재직하면 월 급여 250만원 이하인 만 18~34세 경기도 거주 청년이 대상이며 3개월 마다 복지포인트를 연간 총 4회 지급하여 근속기간별로 차등을 두어 최소 연 80만원에서 최대 120만원 상당의 복지포인트를 지급해서 자기계발 등의 다양한 활동을 지원하는 제도이다²⁵⁾.

수원시에서는 「수원시 청년 기본 조례」(제19조 청년의 고용확대 등)²⁶⁾

23) 국가법령정보센터. 경기도 청년 일자리 창출 촉진에 관한 조례

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서 2018년 7월 3일 인출

24) 경기도 뉴스 포털. 일하는 청년연금, 청년마이스터 통장.

https://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_gongbo_view.asp?BS_CODE=S017&number=37179에서 2018년 6월 20일 인출

25) 경기도 뉴스포털. 일하는 청년포인트

https://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_gongbo_view.asp?BS_CODE=S017&number=37166에서 2018년 6월 19일 인출

26) 국가법령정보센터. 수원시 청년 기본 조례

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80#AJAX>에서 2018년 7월 3일 인출

와 「수원시 청년일자리 창출 촉진에 관한 조례」(제8조 청년고용확대 등)²⁷⁾에 근거해서 청년들에게 교통비를 지원하고 있다. 수원시에서는 취업을 준비하는 만 19~34세 청년들의 교통비 부담을 덜어주기 위해 청카드를 만들어 중위소득 100% 이하인 가구 세대원을 대상으로 지원하고 있다. 버스, 지하철을 이용할 수 있는 30만원을 충전한 대중교통 전용카드이다. 2018년도에는 신청자 1,039명 가운데 중위소득 기준에 맞지 않거나 경기도·고용노동부 등 타기관 청년지원수당을 받은 사람, 수원시 비거주자 등 자격요건을 충족하지 못한 청년들을 제외한 601명을 대상자로 선정했다²⁸⁾.

광주광역시에서는 「광주광역시 청년정책기본조례」에 근거해서 청년들의 구직활동을 지원하고 있다²⁹⁾. 만 19~39세 청년과 대학 졸업반 학생을 대상으로 교통비를 지원하는 청년교통수당드림제도를 2018년 5월부터 운영하고 있다. 중위소득 150% 이하 가구에 한해서 5개월간 매월 6만원씩 총 30만원의 교통비를 지급하고 있다³⁰⁾.

세종특별자치시에서는 「세종특별자치시 청소년 문화카드 지원 조례」를 제정하여 청소년의 문화활동, 직업체험 등 다양한 청소년활동에 주체적이고 자발적으로 참여하여 꿈과 희망을 실현할 기회를 제공하고 있다(제1조). 세종특별자치시의

27) 국가법령정보센터. 수원시 청년일자리 창출 촉진에 관한 조례.

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80#AJAX>에서 2018년 7월 3일 인출

28) 수원시 청카드

http://www.suwon.go.kr/web/board/BD_board.view.do?bbsCd=1043&seq=20180528095551128에서 2018년 6월 15일 인출

29) 국가법령정보센터. 광주광역시 청년정책 기본 조례

<http://www.law.go.kr/LSW/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EA%B4%91%EC%A3%BC%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EC%B2%AD%EB%85%84%EC%A0%95%EC%B1%85%20%EA%B8%B0%EB%B3%B8%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#lBgcolor0>에서 2018년 7월 4일 인출

30) 시민과 함께 만드는 블로그 광주랑. 광주청년교통수당드림 <http://saygj.com/8442>에서 2018년 6월 15일 인출

부산광역시에서는 「부산광역시 문화소외계층 청소년 문화예술 활동 지원 조례」를 제정하여 문화소외계층 청소년의 문화예술 향유 및 참여기회의 확대를 통해 문화예술 역량을 함양하고 문화예술 전문 인재를 양성하여 지역사회 문화예술 발전에 기여하도록 하고 있다(제1조). 9세 이상~19세 미만의 문화소외계층 청소년을 대상으로 하며(제2조), 문화예술 창작 및 참여활동, 문화예술교육, 문화예술 학습·향유·체험·창작·교류활동지원 등(제5조), 장학사업(제6조) 등을 추진하도록 하고 있다³⁴⁾.

경기도 연천군에서는 2016년 11월 6일에 제정된 「연천군 청소년육성재단 설립 및 운영조례」에 의하여 연천군청소년수련관 이용료 할인제도를 확대·운영하고 있다. 즉, 동 조례 제26조(이용료 등)에 의해서 국민기초생활보장수급자, 국가유공자, 장애인, 한부모가족인 경우 할인율을 50%에서 80%로 확대 적용하여 주민들과 청소년들을 지원하고 있다³⁵⁾³⁶⁾.

-
- 0%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80에서 2018년 6월 27일 인출.
- 34) 국가법령정보센터. 부산광역시 문화소외계층 청소년 문화예술 활동 지원 조례
<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EB%B6%80%EC%82%B0%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EB%AC%B8%ED%99%94%EC%86%8C%EC%99%B8%EA%B3%84%EC%B8%B5%20%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%20%EB%AC%B8%ED%99%94%EC%98%88%EC%88%A0%20%ED%99%9C%EB%8F%99%20%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0>에서 2018년 6월 27일 인출
- 35) 베스트 신문사. 연천군청소년수련관 이용료 할인제도 확대 운영
http://ggd.bestdaily.co.kr/bbs/board.php?bo_table=04_30&wr_id=217에서 2018년 6월 19일 인출
- 36) 국가법령정보센터. 연천군 청소년육성재단 설립 및 운영 조례
<http://www.law.go.kr/LSW/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EA%B4%91%EC%A3%BC%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EC%B2%AD%EB%85%84%EC%A0%95%EC%B1%85%20%EA%B8%B0%EB%B3%B8%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0>에서 2018년 7월 4일 인출

표 III-2 지방자치단체의 주요 청소년우대정책 조례

지역	조례명	주요대상	정책내용
서울특별시	서울특별시 청년 기본조례	19~29세 청년	청년수당(월 50만원 2~6개월)
경기도	경기도 청년 일자리 창출 촉진에 관한 조례	18~34세 중소기업재직 청년	청년연금(1억원) 청년마이스터통장(월 30만원 2년간 지급) 청년복지포인트(연 80~120만원)
수원시	수원시 청년 기본 조례 수원시 청년일자리 창출 촉진에 관한 조례	중위소득 100% 이하 가구 19~34세 청년	청카드 지원 (30만원 충전교통카드)
광주광역시	광주광역시 청년정책기본조례	중위소득 150% 이하 가구 만 19~39세 청년, 대학 졸업반 학생	교통수당 (6개월간 30만원)
세종특별자치시	세종특별자치시 청소년 문화카드 지원 조례	중학교 1학년 학생, 만 13세 학교 밖 청소년	청소년문화카드 지원(10만원)
서울특별시 성동구	아동·청소년 체험학습카드 지원 조례	중학교 1학년 학생, 13세 학교 밖 청소년	체험학습카드지원(예산 범위 내)
서울특별시 성북구	성북구 아동·청소년 동행카드 지원 조례	중학교 1학년 학생, 만 13세 학교 밖 청소년	아동·청소년동행카드 지원(10만원)
부산광역시	부산광역시 문화소외계층 청소년 문화예술 활동 지원 조례	9세 이상~19세 미만의 문화소외계층	문화예술활동참여 지원
경기도 연천군	연천군 청소년육성재단 설립 및 운영조례	9세 이상 24세 이하	청소년수련관 이용료 할인

* 주: 본문에서 기술한 주요 지방자치단체 조례의 내용을 요약하여 제시하였음.

2. 대중교통·문화·여가시설에서의 청소년우대정책 현황

우리나라의 경우에는 대중교통, 청소년시설, 문화시설 등에서 주로 중·고등학생을 대상으로 할인이 이루어지고 있으며, 시설의 종류와 지자체에 따라서 24세까지 할인이 이루어지는 경우도 있다. 대표적인 우대제도인 청소년증의 경우에도 9세 이상 18세 이하의 청소년을 대상으로 하고 있다.

1) 대중교통시설에서의 청소년우대정책 현황

(1) 철도에서의 청소년할인

청소년 철도 할인은 「청소년드림」제도와 정기승차권을 통한 할인제도가 운영되고 있다. 「청소년드림」제도는 코레일 멤버십 회원 중 만 24세까지의 청소년을 대상으로 하며, KTX 열차별 승차율에 따라 지정된 좌석을 10~30%까지 할인하고 있으며, 출발 1일 전까지 레츠코레일, 코레일톡으로 할인대상열차 구매 시 할인 가능하도록 되어 있다. 또한 정기승차권의 경우에는 KTX, ITX-청춘, ITX-새마을, 새마을호 이용 시 일반인들은 45~50% 할인율을 적용받고 있는 것에 비해 청소년들은 10일용, 20일용, 1개월용 모두 60%의 할인율을 적용받고 있다³⁷⁾.

37) 레츠코레일, 철도 할인제도

<http://www.letskorail.com/ebizcom/cs/guide/discount/discount01.do>에서 2018년 6월 8일 인출

표 III-3 정기승차권 청소년할인율

열차종류	할인율 적용운임	정기승차권종류					
		청소년			일반인		
		10일용	20일용	30일용	10일용	20일용	30일용
KTX	자유석	60%	60%	60%	45%	45%	45%
ITX-청춘	자유석						
ITX-새마을	자유석						
새마을호	자유석						
무궁화호 통근열차	입석운임						

* 출처: 레츠코레일. 철도 할인제도 <http://www.letskorail.com/ebizcom/cs/guide/discount/discount01.do>에서 2018년 6월 8일 인출

SRT 열차의 경우에는 공공할인은 만 4세 미만의 유아(무료)와 만 4세 이상 13세 미만의 어린이(50% 할인)에게만 적용되고 13세 이상의 청소년의 경우에는 할인이 되고 있지 않으며³⁸⁾, 정기승차권의 경우에는 10개월용은 60%(일반 50%), 10일용은 55%(일반 45%)로 일반에 비해 각각 10% 더 할인 적용되고 있다³⁹⁾.

(2) 버스, 지하철에서의 청소년할인

버스, 지하철 등 대중교통의 경우에는 청소년들을 대상으로 지자체별로 약 20~40%의 할인율을 적용하고 있다. 서울시의 경우에는 버스와 지하철의 청소년

38) SR 홈페이지. SRT 알뜰사용 설명서

<https://etk.srail.co.kr/cms/archive.do?pagelId=TK0402130000>에서 2018년 7월 17일 인출

39) SR 홈페이지. SRT 알뜰사용 설명서

<https://etk.srail.co.kr/cms/archive.do?pagelId=TK0402110000>에서 2018년 7월 17일 인출

할인이 각각 40%내외이며, 할인이 적용되는 청소년의 연령은 만 13세~18세 인 데, 2015년 10월부터는 「초·중등교육법」에 의거 학교에 재학 중인 만 19세 이상 만 24세 이하인 자를 포함하고 있다⁴⁰⁾⁴¹⁾.

2018년도 서울특별시 청소년 버스할인 현황을 살펴보면, 순환버스 및 차등 지선버스의 청소년 할인율이 49%로 가장 높고, 그 다음으로 마을버스(47%), 광역버스(41%), 간선 및 지선버스(40%), 심야버스(37%)의 순이었으며, 심 야버스를 제외하고는 청소년 할인율이 40% 이상 되는 것으로 나타났다.

표 III-4 서울특별시 청소년 버스할인 현황(교통카드 이용 시 할인요금)

버스 종별	성인요금	청소년요금	할인율
간선(파랑) 지선(초록)버스	1,200원	720원	40%
광역(빨강)버스	2,300원	1,360원	41%
순환(노랑)버스 차등지선버스	1,100원	560원	49%
심야버스	2,150원	1,360원	37%
마을버스	900원	480원	47%

* 출처: 서울시청 뉴미디어 ‘내 손 안에 서울’. 청소년을 위한 교통할인 혜택 총정리
<https://mediahub.seoul.go.kr/archives/1143029>에서 2018년 6월 19일 인출

서울시 지하철은 청소년들이 1회용 교통카드를 이용하면 할인이 이루어지 지 않지만, 교통카드 이용 시에는 일반교통카드 운임에서 350원을 제하고 20% 할인 받는 것으로 나타났다. 선·후불 교통카드 이용 시 10km까지의 요금 은 성인이 1,250인데 비해 청소년은 720원이고 어린이는 450원이며, 5km

40) 파이낸셜뉴스, 늦깎이 중고등학생도 대중교통 청소년 할인 적용받는다.

<http://www.fnnews.com/news/201509300919216766>에서 2018년 6월 12일 인출

41) 여성가족부(2016.8). 청소년증, 이렇게 이용해요.

<http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=/rsfiles/201806/>에서 2018년 6월 12일 인출

거리가 증가할 때마다 성인은 100원씩, 그리고 청소년은 80원씩, 그리고 어린이는 50원씩 증가하는 것으로 나타났다⁴²⁾.

경기도의 경우에는 만 13세~18세를 할인 대상으로 하고 있으며, 2017년부터 청소년버스 요금 할인율을 일반 성인요금 대비 20% 내외에서 30% 내외로 확대하고 있다⁴³⁾. 즉, 경기도 일반형 버스는 청소년 할인율을 교통카드 이용시 20%에서 30.4%로 상향 조정하고 있다. 좌석형 버스의 경우에는 교통카드 이용시 청소년 할인율을 13.2%에서 25.9%로 높이고, 직행좌석형 버스와 경기순환버스의 경우에는 20%에서 30%로 높이는 것으로 나타났다.

표 III-5 경기도 시내버스 청소년요금 조정(안)

구분		현행(2015. 6. 27. 시행)			조정안		
		교통카드	현금	조조요금	교통카드	현금	조조요금
일반형	성인	1,250	1,300		1,250	1,300	
	청소년	1,000	1,100		870	900	
	할인율	20%	15.4%		30.4%	30.8%	
좌석형	성인	2,050	2,100		2,050	2,100	
	청소년	1,780	1,800		1,520	1,600	
	할인율	13.2%	14.3%		25.9%	23.0%	
직행 좌석형	성인	2,400	2,500	2,000	2,400	2,500	2,000
	청소년	1,920	2,000	1,600	1,680	1,800	1,400
	할인율	20%	20%	20%	30%	28%	30%
경기순환 버스	성인	2,600	2,700		2,600	2,700	
	청소년	2,080	2,200		1,820	1,900	
	할인율	20%	18.6%		30%	29.7%	

42) 서울교통공사. 서울지하철 운임안내 <http://www.seoulmetro.co.kr/kr/page.do?menuidx=354>에서 2018년 7월 6일 인출.

43) 브릿지경제. 경기도버스 '청소년할인' <http://www.viva100.com/main/view.php?key=20170518010005981>에서 2018년 6월 12일 인출

* 출처: 경기 G뉴스 공식블로그. 경기도 청소년 버스요금 할인
<http://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=gnewsgo&logNo=221009821118>에서 2018년 6월 19일 인출

경기도 마을버스의 경우에도 청소년 할인율을 20% 내외에서 약 30%로 상향 조정하는 것으로 변경하고 있는 것으로 나타났다.

표 III-6 경기도 마을버스 청소년요금 조정(안)

구분	현행(2015.6. 27시행)		조정안	
	교통카드	현금	교통카드	현금
성인	1,050~1,150	1,100~1,250	1,050~1,150	1,100~1,250
청소년	840~920	900~1,000	740~810	800~900
할인액	20%~20%	18.2%~20%	29.6%~29.6%	27.3%~28%

* 출처: 2경기 G뉴스 공식블로그. 경기도 청소년 버스요금 할인.
<http://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=gnewsgo&logNo=221009821118>에서 2018년 6월 19일 인출.

(3) 선박에서의 청소년할인

해양수산부에서는 청소년과 청년들이 바다와 섬을 부담 없이 여행할 수 있도록 여름철(6~9월) 연안여객선 할인권‘열정! 바다로’, 동절기(12~2월) 할인권 ‘낭만! 바다로’를 할인 판매 예정이다. 만 28세 이하 내외국인이 모두 이용할 수 있으며, 횟수 제한 없이 주중 50%, 주말 20% 할인을 받을 수 있다⁴⁴⁾.

2) 문화시설 등에서의 청소년우대정책 현황

청소년들의 국·공립 문화시설과 과학시설 등의 이용을 활성화하기 위하여 청소년

44) 연합뉴스(2018. 5. 27일자). 청소년·청년 위한 여객선 할인권 판매
[http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2018/05/27/0200000000AKR20180527011800003](http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2018/05/27/0200000000AKR20180527011800003.HTML?input=1179m)
 .HTML?input=1179m에서 2018년 6월 20일 인출

년 이용 시 할인 또는 무료를 적용하고 있다.

국·공립박물관의 경우에는 상설전시의 경우에 무료로 하고 있으며, 특별전시의 경우에는 지역에 따라서 할인율을 차등하여 적용하고 있다. 국립중앙박물관의 경우에는 상설전시는 무료로 하고 있으나 특별전시는 만 13~24세 이하를 대상으로 약 30%의 할인을 하고 있다⁴⁵⁾. 국립경주박물관 등 지역의 국립박물관의 경우에는 대체로 상설전시와 특별전시를 모두 무료로 하고 있다.

표 III-7 국·공립 박물관 청소년 할인 현황

시설종류	적용연령	할인을 및 할인금액	
		상설전시	특별전시
국립중앙박물관	만 24세 이하	무료	약 30% 할인
국립경주박물관 등 지역 국립박물관	만 24세 이하	무료	무료

* 출처: 국립중앙박물관 특별전시 안내자료
<http://www.museum.go.kr/site/main/exhiSpecialTheme/view/specialGallery?exhiSpThemId=330951&listType=gallery>에서 2018년 6월 12일 인출

문화재청에서 관리·운영하는 궁과 능의 경우에는 청소년 할인 대상이 만 24세 이하이며, 무료를 적용하고 있다. 국립미술관의 경우에는 만 24세 이하 청소년을 무료로 하고 있으며, 국립국악원, 국립중앙극장, 국립 국악원의 경우에는 만 24세 이하 청소년에 자체공연 상시 30% 할인을 적용하고 있다. 국립과학관의 경우에는 국립중앙과학관의 경우에는 전 연령을 무료로 하고 있으나, 대구, 광주, 부산, 과천과학관의 경우에는 만 13-18세 청소년과 만 19~24세 중고등학생을 대상으로 하고 있으며, 33%~50%의 할인율을 적용하고 있다⁴⁶⁾.

45) 국립중앙박물관 특별전시 안내자료

<http://www.museum.go.kr/site/main/exhiSpecialTheme/view/specialGallery?exhiSpThemId=330951&listType=gallery>에서 2018년 6월 12일 인출

46) 여성가족부 정책자료(2016.8). 청소년증, 이렇게 이용해요.

<http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=/rsfiles/201806/에서> 2018년 6월 12일 인출

표 III-8 궁능, 미술관, 국악원, 중앙극장, 과학관 청소년 할인 현황

시설종류	시설명	적용연령	할인을 및 할인금액	관련기관
궁, 능	경복궁, 창덕궁, 덕수궁, 창경궁, 종묘, 태릉, 정릉, 현릉, 선릉, 의릉, 영취원, 동구릉, 광릉, 홍유릉, 사릉, 서오릉, 서삼릉, 용릉, 파주삼릉, 장릉, 세종대왕유적관리소	만 24세 이하	무료	문화재청
미술관	전국 미술관	만 24세 이하	무료	국립현대미술관
국악원	국립국악원, 국립부산국악원, 국립민속국악원, 국립남도국악원	만 24세 이하	자체공연 상시 30% 할인	국립국악원, 국립부산국악원, 국립민속국악원, 국립남도국악원
국립중앙극장	국립중앙극장	만 24세 이하	자체공연 상시 30% 할인	국립중앙극장
과학관	국립중앙과학관	만 13~18세 청소년 만19~24세 중 고등학생	무료	국립중앙과학관
	국립대구과학관, 국립광주과학관, 국립부산과학관		33% (2,000원)	국립대구과학관, 국립광주과학관, 국립부산과학관
	국립과천과학관		50% (2,000원)	과천과학관

* 출처 : 여성가족부 정책자료(2016.8). 청소년증, 이렇게 이용해요.
<http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=rsfiles/201806/에서> 2018년 6월 12일 인출

* 주: 시설유형별로 청소년 할인내용을 재분류 하였음.

또한 일부 문화시설이나 수련시설 등에서는 청소년들의 문화 또는 자연 체험 기회를 제공하기 위하여 특별히 청소년을 대상으로 하는 체험활동을 운영하고 있다. 고흥분청문화박물관에서는 2017년부터 고흥의 역사문화 이해도 제고와 관내 복합문화관광시설로 자리매김하기 위하여 고흥군 관내에서 영유아부터 성인을 대상으로 실시하고 있는 체험교육 프로그램인 가족공예체험, 고흥분청사기만들기, 천

연비누만들기 등에 대한 체험비를 영유아 및 청소년(1세~18세)에게는 50% 할인하고 있다⁴⁷⁾.

서울시 중부공원녹지사업소는 청소년들의 야외체험활동을 권장하기 위한 이벤트로 겨울방학 기간 동안 '중랑 청소년 체험의 숲'의 이용료를 40~50% 할인한 바 있다⁴⁸⁾.

국립청소년농업생명센터에서는 건강한 가족활동을 통한 청소년의 균형적인 성장을 위해 연간가족회원 3가족을 선착순으로 모집하여 연간회원 전용카드 발급, 숙박비 전액 할인, 기념품 제공 등의 혜택을 제공하고 있다⁴⁹⁾.

민간기업에서는 수능기간 동안 영화, 책, 전시 할인 행사를 진행하고 있다. 2017년도 말에 수능기간 한 달 간 '청소년 브랜드 페스티벌'을 개최하여 청소년들이 좋아하는 CGV, 핫트랙스, 스무디킹, 교보문고, 디뮤지엄, 빙스, 계절밥상 등 7개 브랜드의 상품을 10~80%까지 할인해 주고 있다⁵⁰⁾.

3) 기타 시설에서의 청소년우대정책 현황

지방자치단체의 청소년수련시설에서의 청소년할인은 연령별로 24세까지의 청소년을 대상으로 할인해주는 시설이 있는가 하면 중고등학생 연령대인 18세 또는

47) 고흥분청문화박물관 공지사항

<http://buncheong.goheung.go.kr/board/boardView.do?sessionId=DAF6FAFB7620B3F01F87238FDE352738>에서 2018년 6월 21일 인출

48) 이데일리(2016. 12. 19 일자). '중랑 청소년 체험의 숲' 겨울방학 맞아 최대 50% 할인

http://www.edaily.co.kr/news/news_detail.asp?newsId=02476406612880160&mediaCodeNo=257&OutLnkChk=Y에서 2018년 6월 21일 인출

49) 국립청소년농업생명센터 보도자료(2018. 3. 15일자). 2018년도 가족캠프 연간회원 모집

https://nyac.kywa.or.kr/notice/information_detail.jsp?bgubun=&currPage=2&searchText=&searchColumn=&searchTextEn=&bgubun=&no=23565에서 2018년 6월 21일 인출

50) 연합뉴스(2017. 11. 14일자). 수능일부터 한달간 청소년에 영화·책·전시 할인

<http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2017/11/14/0200000000AKR20171114051800005.HTML?input=1179m>에서 2018년 6월 27일 인출

19세까지 할인해주는 시설도 상당수 있는 것으로 나타나고 있다. 또한 시설 이용에 대한 할인율을 보면, 10% 내외에서부터 무료까지 지역이나 시설에 따라서 매우 다양하게 이루어지고 있다.

표 III-9 청소년수련시설에서의 청소년 할인 현황

지역	시설종류	적용연령	할인율 및 할인금액
부산	금련산청소년수련원	만 13~24세	20%(학교 및 청소년단체수련활동시)
	구덕청소년수련관	만 13~25세	20%(생활관), 40%(야영장), 50%(수련활동비)
대구	달서구청청소년수련관 (공공체육시설)	만 7~18세	13~18%(주 3회 7,000원, 주 4회 4,000원) (강습료), 29%(1,000원)(입장료)
인천	인천광역시청소년수련관	만 13~18세, 중·고등학생	2,000원(수영장일일요금), 33,000원(수영장 주 3회 강습), 30,000원 (수영장 1달 자유수영) 20,000원(헬스장 1달)
대전	대전청소년수련마을	만 8~13세	25%(3,000원)(식대)
		만 13~19세	12.5%(3,500원)(식대)
	대전평송청소년문화센터	만 13~19세	수영 : 20%(월 40,000원), 16%(일 2,000원) 탁구 : 33%(월 20,000원), 16%(일 2,500원)
	대전청소년위캔센터	만 9~24세	클라이밍 : 20%(월 40,000원), 28%(일 5,000원) 다목적체육관 : 33%(일 1,000원)
	대덕구청청소년수련관	만 13~18세	18%(월 45,000원)(수영장)
울산	울주청소년수련관	만 9~24세	수영장 일일이용료 : 2,000원(평일), 2,500원(휴일) 수영장 월이용료 : 35,000원(주3회), 30,000원(자유반) 헬스 : 월 20,000원
경기	과천시청소년수련관	만 7~18세, 중· 고등학생	25~60%
	시흥시청소년수련관	만 9~24세	약 30%(수영장 및 헬스장)

지역	시설종류	적용연령	할인을 및 할인금액
강원	철원군청소년수련원	만 9~19세	숙박비 : 53%(8,000원)(초등학생), 46%(7,000원)(중고등학생) 식비 : 33%(2,000원)(초등학생), 25%(1,500원) (중학생, 16%(1,000원)(고등학생)
	홍천군청소년수련원	만 24세 이하	30%(2,000원)(숙박비)
충남	천안시청소년수련관	청소년	50%(20,000원)(만남의 장)
	태조산청소년수련관	청소년	50%(20,000원)(실내체육관) 40%(10,000원)(야외공연장) 50%(15,000원)(회의실, 동아리실)
	예산군청소년수련관	만 9~23세	62%(15,000원)((실내집회장)
전북	군산청소년수련관	만 9~24세	50%(청소년단체)
	김제시청소년수련관	만 13~19세	20%(2,000원)(수영장)
		만 19세 이하	20%(2,000원)(생활관)
	무주군 반딧불청소년수련원	만 13~15세, 중학생	30%(7,000원)
		만 16~18세, 고등학생	20%(8,000원)
경북	완주군청소년수련관	만 24세 이하	1,000원(초등학생), 1,500원(중학생), 2,000원(대학생)
	구미시청소년수련관	만 9~19세	15%(3,000원)(수영장)
	구미시해평청소년수련원	만 9~24세	20%(4,000원)(숙박비 및 식비), 50%(20,000원 이내(수련활동비)
	문경시청소년수련관	만 9~24세	20%
	문경시유스호텔	초·중·고 학생	20%(초등학생), 10%(중·고등학생)
	영천시청소년수련관	만 9~24세	60%(20,000원)(청소년극장), 25%(15,000원)(실내집회장), 50%(15,000원)(부속시설 등)
	구룡포청소년수련원	만 13~18세	50%(5,000원)
	봉화군 청소년센터	만 24세 이하	무료(체력단련실, 탁구장)

지역	시설종류	적용연령	할인율 및 할인금액
경남	거제청소년수련관	만 9~24세	80%(1,000원)
	옥포청소년문화의집	만 9~24세	무료
	고현청소년문화의집	만 9~24세	무료

* 출처 : 여성가족부 정책자료(2016.8). 청소년증, 이렇게 이용해요.
[http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=/rsfiles/201806/에서 2018년 6월 12일 인출](http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=/rsfiles/201806/에서%202018년%206월%2012일%20인출)

* 주: 시설유형별로 청소년 할인내용을 재분류하였음.

○ ————— 제4장 외국의 청소년 우대정책 현황 및 시사점

- 1. 일본 청소년우대정책 현황
및 시사점
- 2. 호주 및 뉴질랜드 청소년
우대정책 현황 및 시사점
- 3. 미국 청소년우대정책 현황
및 시사점
- 4. 프랑스 청소년우대정책 현황
및 시사점
- 5. 영국 청소년우대정책 현황
및 시사점

1. 일본의 청소년우대정책 현황 및 시사점⁵²⁾

1) 일본의 청소년 할인 및 우대정책 개요

일본의 청소년 우대 및 할인제도는 청소년들의 경제적 부담을 줄여주기 위하여 통학, 취업 및 교육활동을 목적으로 하는 단, 장거리 이동 시에 요금을 할인해주는 형태로 이루어지며, 주로 교통기관(철도, 버스, 지하철 등)의 요금에 적용된다. 청소년 할인이 적용되는 영역에는 항공, 휴대전화, 컴퓨터, 사회교육시설로 분류되는 박물관 및 미술관, 취업준비에 필요한 직업훈련 및 자격증 취득 검정료 등의 영역에 걸쳐 이루어지고 있다. 일본은 한국과 같이 ‘청소년증’ 제도를 운영하고 있지 않기 때문에 청소년을 대상으로 하는 할인 및 우대는 주로 학생증, 운전면허증, 의료보험증 등의 제시를 통해 연령을 확인하는 절차를 거쳐 이루어진다. 또한, 한국과 같이 법(청소년기본법)적으로 청소년연령(9-24세)을 규정한 법령이 존재하지 않기 때문에 할인이 적용되는 연령도 상이하다.

아래의 <표 IV-1>과 같이, 일본은 청소년에 대한 호칭과 연령 규정이 다양하다. 일본에는 한국의 청소년기본법에 해당하는 「아동·청소년육성지원추진법(子ども・若者育成支援推進法)」(2009년 제정)이 있는데, 이 법에

51) 모상현 박사(한국청소년정책연구원)가 국외사례 부분을 총괄·조정하였음.

52) 이 절은 강영배 교수(대구의대학교)가 집필하였음.

서도 청소년의 연령을 규정하고 있지 않다. 단, 아동청소년육성추진법 제8조의 규정에 의거하여 제정된 「아동청소년육성대강(子供若者育成支援推進大綱)」에서는 아동(子供)을 영유아기, 학동기(초등학생) 및 사춘기(중학생에서 대략 18세까지의 자)의 자로 정의하고 있으며, 와카모노(若者)⁵³⁾를 사춘기, 청년기의 자로, 시책에 따라서는 40세 미만의 자를 포함하기도 한다고 명시하고 있다. 또한, 청년기는 약 18세에서 30세미만의 자를 포함한다고 규정하고 있다⁵⁴⁾.

그렇기 때문에 일반적으로 일본에서 시행되고 있는 청소년 할인 및 우대제도는 ‘청소년’의 관점보다는 ‘학생’의 관점에서 조망하는 것이 적절하다고 여겨진다. 실제로 대부분의 청소년 할인 및 우대제도는 초등학생을 제외한 중학생, 고등학생 그리고 대학생을 대상으로 적용되고 있으며, 일부 지방자치단체의 경우에는 30세 미만의 자들도 청소년 할인제도의 대상에 포함시키고 있다(김경준, 모상현, 2013: 63-64).

표 IV-1 각종 법령상 아동 및 청소년 연령 구분

법령 명칭	호칭 등	연령 구분
소년법	소년	20세미만의 자
형법	형사책임연령	만 14세
아동복지법	아동	18세 미만의 자
	유아(乳兒)	1세 미만의 자
	유아(幼兒)	1세에서 초등학교 취학 시기에 달할 때까지의 자

53) 와카모노는 우리말로 청소년으로도 그리고 청년으로도 해석할 수 있음. 본 고에서는 와카모노를 청소년으로 해석하지만, 문맥에 따라서는 청년으로 해석하는 경우도 있을 수 있음.
 54) 출처: http://www8.cao.go.jp/youth/whitepaper/h29honpen/pdf_index.html에서 2018년 10월 23일 인출

법령 명칭	호칭 등	연령 구분
	소년(少年)	초등학교 취학 시기에서 18세에 달할 때까지의 자
아동수당법	아동	18세에 달하는 날 이후 최초 3월 31일까지 기간 내에 있는 자
모자, 부자 및 과부복지법	아동	20세미만의 자
학교교육법	학령아동	만6세에 달한 날의 다음날 이후 첫 학년부터 만12세에 달한 날에 속한 학년이 종료할 때까지의 자
민법	미성년자	20세미만의 자
	혼인연령	남 18세, 여 16세(미성년자는 부모의 동의를 얻어야 함)
노동기준법	연소자	18세 미만의 자
	아동	15세에 달한 날 이후 최초 3월 31일이 종료할 때까지의 자
청소년 고용 촉진 등에 관한 법률	청소년	35세미만. 단, 개별 시책, 사업의 운영상황 등에 따라 대략 '45세 미만'의 자에 대상으로 볼 수 있음(법률상의 규정은 없으나, 법률에 의거하여 규정된 청소년고용대책기본방침(2016년 1월 후생노동성)에 규정되어 있음)
미성년자흡연금지법	미성년자	20세미만의 자
미성년자음주금지법	미성년자	20세미만의 자
풍속영업 등의 규제 및 업무 적정화 등에 관한 법률	연소자	18세미만의 자
아동매춘, 아동포르노에 관한 행위 등 처벌 및 아동 보호 등에 관한 법률	아동	18세미만의 자
인터넷 이성소개사업을 이용하여 아동을 유인하는 행위 규제 등에 관한 법률	아동	18세미만의 자
청소년이 안전하게 안심하고 인터넷을 이용할 수 있는 환경 정비 등에 관한 법률	청소년	18세미만의 자

* 출처: 내각부(2017), 아동·청소년백서(子供・若者白書 2017), p. 240.

2) 학생여객운임할인증(学校学生生徒旅客運賃割引証) 제도⁵⁵⁾

(1) 제도의 개요

학생여객운임할인증(이하, 학생할인증) 제도는 학생들의 수학(修學)상의 부담을 줄여주고, 학교교육의 진흥을 도모할 목적으로 도입된 제도이다(여성가족부, 2013: 64). 구체적으로 학생할인증은 여객철도주식회사(旅客鉄道株式会社)(JR, Japan Rail)가 지정한 학교의 학생이 JR 영역 거리로 편도 100km를 초과하는 구간을 승차할 때 운임이 할인되는 제도이다. 즉, 학생할인증은 발행주체가 JR이기 때문에 원칙적으로 JR이 운영하는 철도에 한정하여 이용할 수 있다. JR은 철도 뿐만 아니라 고속버스도 운행하고 있는데, 이 경우에는 각 지역 지사에도 별도의 영업규정을 제정하여 대상 및 범위를 정하고 있다. 한편, JR 이외의 철도회사가 운영하는 노선을 이용할 경우에는 해당 기업이 정한 영업규칙에 따라 대상 및 범위가 결정된다.

(2) 사용목적

독립행정법인 일본학생지원기구(独立行政法人 日本学生支援機構)가 정한 학교 학생생도여객운임할인증취급요령(学校学生生徒旅客割引証取扱要領)에 따르면, 학생할인증의 사용목적은 크게 7가지로 한정되어 있다.

- 휴가, 개인적 필요에 따른 귀성
- 실험, 실습 및 통신교육을 실시하는 학교의 면접 및 시험 등의 정규 교육활동
- 학교가 인정한 특별교육활동 또는 체육, 문화에 관한 정규교육 외 교육활동
- 취직 또는 진학을 위한 시험 등
- 학교가 수학상 적절하다고 인정한 견학 또는 행사 참가
- 질병의 진료 기타 수학상 지장을 초래하는 문제의 처리

55) 출처: <https://www.jasso.go.jp/gakusei/gakuwari/index.html>에서 2018년 8월 17일 인출

• 보호자의 여행 수행

学校学生生徒旅客運賃割引証
(一般学校用)

第 012345 号 学校種別又は指定番号 大 学

乗車区間	家から	理由
乗車券の種類	片道 往復 通票 周遊	
所持及び学年	文部省 ウイキペディア 第 1 学年(年次)	
証明書番号	54321	
使用者の氏名及び年齢	学童 太郎 (18才)	
割引率	旅客鉄道会社線 2割	
有効期限	平成 20 年 1 月 1 日まで	
平成 20 年 3 月 31 日発行		
学校所在地	東京都千代田区麹町3丁目22	
学 校 名	ウィキペディア大学	
発行機関	大学 健児	

発行(駅) (乗車券番号) (発行年月日) 割引コード

(基本運賃) (乗車運賃) (乗車運賃)

割引証に記入された個人情報は、申込内容並びに割引乗車券の購入に必要な資格や条件の確認に使用します。

(この割引証の使用上の注意)

(1) 旅客鉄道会社の指定学校(通称教育の学校を除く。)の学生又は生徒(12歳未満のものを除く。)が、片道の乗車キロが100キロメートルを超える区間を旅行する場合は、割引普通乗車券を1人1回に限り使用できます。

(2) この割引証は、旅行開始前に限り使用できます。

(3) 割引の額は、使用者がインキで記入(乗車券の種類は、該当のものを○で囲む。)してください。

(4) 割引の額以外の事項(たむく内を除く。)は、発行者において記入し、又は押印していないものは、使用できません。

(5) 発行者の記入する事項を訂正したときは、その箇所に発行者の捺印、使用者の記入する事項を訂正したときは、その箇所に使用者の捺印がないものは、使用できません。

(6) この割引証は、記名人に限り使用できます。但し、記名人であっても使用資格を失った後は、使用できません。

(7) この割引証によって購入した割引普通乗車券は、この割引証の記名人以外では、使用できません。

(8) この割引証によって購入した割引普通乗車券は、所定の証明書を携帯しないときは、使用できません。又、証明書の添付があるときは、提示してください。

(9) この割引証の有効期限は、発行の日から表記の有効期限まで(3箇月間)です。

(2019年4月1日)

学校学生生徒旅客運賃割引証
(一般学校用)

第 号 学校種別又は指定番号

※乗車区間 **みほん** 理由

乗車券の種類 片道 往復 通票 周遊

部科及び学年 第 学年(年次)

証明書番号

使用者の氏名及び年齢

割引率 旅客鉄道会社線 2割

有効期限 平成 年 月 日まで

平成 年 月 日発行

学校所在地

学 校 名

学校代表者氏名

(発行駅) (乗車券番号) (発行年月日) 割引コード

基本運賃 (乗車運賃) (乗車運賃)

割引コード 41

割引証に記入された個人情報は、申込内容並びに割引乗車券の購入に必要な資格や条件の確認に使用します。

그림 IV-1. 학교학생여객운임할인증⁵⁶⁾

56) 출처: https://search.yahoo.co.jp/image/search?p=%E5%AD%A6%E6%A0%A1%E5%AD%A6%E7%94%9F%E7%94%9F%E5%BE%92%E6%97%85%E5%AE%A2%E5%89%B2%E5%BC%95%E8%A8%BC&search.x=1&tid=top_ga1_sa&ei=UTF-8&aq=-1&oq=%E5%AD%A6%E6%A0%A1%E5%AD%A6%E7%94%9F%E7%94%9F%E5%BE%92%E6%97%85%E5%AE%A2%E5%89%B2%E5%BC%95%E8%A8%BC&ai=qZAGYHyLRFKUvo82xl7HFA&ts=398&fr=top_ga1_sa#mode%3Ddetail%26index%3D0%26st%3D0에서 2018년 10월 8일 인출

JR 여객영업규칙(旅客営業規則)⁵⁷⁾

제28조(학생할인증보통승차권의 발매)

동일본여객철도주식회사 학교 및 구호시설지정취급규칙(소화(昭和) 62년 4월 동일본여객철도주식회사 공고 제6호) 제2조에서 규정하는 학교(이하, 지정학교)의 학생이 편도 영업거리 100km를 초과하는 구간을 여행할 경우 제29조의 규정에 따른 학교학생여객운임할증을 제시할 시에 그 여객운임할증 1매에 한하여 할인보통승차권을 발매한다.

제29조(학생할인증)

지정학교의 학생이 전조(前条)의 규정에 따라 할인보통승차권을 구입할 경우에는 그 재적하는 지정학교의 대표자로부터 할인증의 번호, 학교종별 또는 지정번호, 학과 및 학년, 학생증 또는 아동증 등(이하, 증명서)의 번호, 사용자의 이름 및 연령, 유효기한, 발매년월일, 학교소재지(통신에 의한 교육을 실시하는 학교는 면접수업 또는 시험장의 소재지 포함), 학교명 및 학교대표자의 이름 등이 기입되어야 하며, 발행대장에는 계인(契印)이 날인된 학생여객운임할증의 교부를 받아, 승차구간 및 승차권 종류를 기입하여 제출해야 한다.

(3) 사용대상자

학생할인증 사용대상자는 JR이 지정하는 학교에 재학 중인 학생인데, JR이 지정하는 학교란 학교교육법 제1조에서 정하고 있는 학교(고등학교, 대학교 등), 그밖에 국공립학교, 학교교육법 제124조에서 정하는 전수학교 또는 동법 제 134조에서 정하는 각종학교를 말한다.

학교 및 구호시설지정취급규칙(学校及び救護施設指定取扱規則)(소화(昭和) 62년 4월 1일 규슈여객철도주식회사 공고 제3호⁵⁸⁾)

제2장 지정학교(指定学校)

(지정학교 등의 정의)

(1) 학교교육법(소화 22년 법률 제26호) 제1조의 규정에 따른 초등학교, 중학교, 의무교육학교,

57) 출처: https://www.jreast.co.jp/ryokaku/02_hen/02_syo/02_setsu/index.html에서 2018년 8월 17일 인출

고등학교, 중등교육학교, 대학, 고등전문학교, 특별지원학교 및 유치원, 단 통신에 의한 교육을 실시하는 학교의 통신교육부의 경우 당사 지정을 받은 학교에 한정한다.

(2) 전 호 이외의 국공립학교로 당사 지정을 받은 학교

(3) 학교교육법 제124조 및 동법 제134조의 규정에 따라 설립된 사립학교로 당사의 지정을 받은 학교

(4) 외국의 대학, 대학원 또는 단기대학의 일본교 가운데 학교교육법시행규칙(소화 22년 문부성령 제11호) 제155조 제1항 제4호, 제155조 제2항 제5호 또는 제156조제3호의 규정에 따라 일본국에서 외국의 대학, 대학원 또는 단기대학의 과정을 가지고 있고, 당해 외국의 학교교육제도에 따라 정해진 교육시설로서 문부과학대신이 지정한 학교로, 당사의 지정을 받은 학교

(5) 국제연합대학교본부와 관련된 국제연합과 일본국간에 협정에 따른 특별조치법(소화51년 법률 제72호)제1조 제2항의 규정에 따른 국제연합대학, 단, 당사의 지정을 받은 경우에 한한다.

(4) 사용범위

JR이 운영하는 철도로, 편도 영업거리 100km를 초과하는 구간을 이용하는 경우 운임의 20%를 할인한다. 원칙적으로는 JR이 운영하는 철도에만 적용하지만, 일부 운송회사에서 학생할인을 적용하는 경우도 있다.

(5) 기타

학생할인의 유효기간은 발행일로부터 3개월이며, 승차권을 구입할 때 학생할 인증과 함께 학생증을 제시해야 한다. 연간발행매수는 1인당 15매이며, 정당한 이유가 있을 경우 해당 교육기관에서 정한 절차에 따라 추가 발행도 가능하다. 참고로 교토대학의 경우 교내에 학생할인증 자동발매기가 총 15대 설치되어 있으며, 평일 아침 8시 30분부터 오후 6시까지 이용 가능하다⁵⁹⁾.

58) 출처: http://www.jrkyushu.co.jp/railway/ticket/rule/transport/2017conditions_of_carriage_20160401.pdf에서 2018년 8월 18일 인출

59) 출처: <http://www.kyoto-u.ac.jp/ja/education-campus/contact/purocedure/teiki.html>에서 2018년 8월 18일 인출

학교학생생도여객운임할인증취급요령(学校学生生徒旅客割引証取扱要領)⁶⁰⁾

平成16年4月1日・制定
平成17年4月1日・一部改正
平成25年4月1日・一部改正

독립행정법인일본학생지원기구(独立行政法人日本学生支援機構)에서는 문부과학성(文部科学省)으로부터 학교학생여객운임할인증에 관한 업무를 이관 받아 수행하고 있다. 학생여객운임할인증 교부업무 취급에 관한 사항은 다음과 같다.

1. 제도의 취지

학생할인증은 할당된 매수의 범위 내에서 학생 개인의 자유로운 권리로 사용한다는 것을 전제로 하지 않고, 수학(修学)상의 경제적 부담을 경감하고, 학교교육의 진흥에 기여함을 목적으로 한다.

2. 사용목적의 범위

사용목적의 범위는 제도의 취지를 고려하여 학생할인증의 발행은 원칙적으로 다음의 목적에 가지고 여행할 필요가 있다고 인정되는 경우에 한한다.

- ① 휴가, 소용에 의한 귀성
- ② 실험, 실습 및 통신교육을 실시하는 학교의 면접 및 시험 등의 정규 교육활동
- ③ 학교가 인정한 특별교육활동 또는 체육, 문화에 관한 정규교육 외 교육활동
- ④ 취직 또는 진학을 위한 수험 등
- ⑤ 학교가 수학상 적절하다고 인정한 견학 도는 행사 참가
- ⑥ 질병의 진료 기타 수학상 지장을 초래하는 문제의 처리
- ⑦ 보호자의 여행 수행

3. 학생할인증의 취급연도

학생할인증의 취급연도는 매년 5월 1일에서 다음 해 4월 30일까지로 한다.

4. 학생할인증 사용에 관한 조서(調書)

학생할인증을 배부 받은 기관은 학생할인증의 이용 상황을 파악함과 동시에 차기 년도 할당분에 필요한 자료로 활용하기 위하여 당해 년도의 이용 상황 및 익년도의 예상 이용 상황 등에 대하여 익년도 배부희망유무와 상관없이 매년 10월 31일까지 일본학생지원기구 학생생활부 학생지원기획과에 보고해야 한다.

5. 학생증 추가교부

학생할인증을 배부 받은 기관은 당해 연도분으로 일본학생지원기구로부터 할당받은 학생할인증의 수량이 부족할 경우 소정의 양식에 필요한 소요사항, 상세한 필요 이유와 그 매수를 기입하여 교부 신청서를 제출한다.

6. 기타

학생할인증에 대한 상세한 취급사항 등에 관해서는 여객철도주식회사공고(旅客營業規則公告) 「여객영업규칙」 및 「학교구호시설지정취급규정(学校・救護施設指定取扱規程)」 등을 참고하기 바란다.

3) 청소년할인 및 우대정책 현황

(1) 통학정기승차권(通学定期乗車券)

통학정기승차권은 운송사업자(철도, 지하철, 버스 등)가 지정하는 학교에 재학 중인 학생들을 대상으로 하며, 승차권 구입 시 학교장이 발행하는 통학증명서(학생증 등)를 제시함으로써 할인을 받을 수 있는 제도이다.

JR 여객영업규칙(旅客營業規則)⁶⁰⁾

제36조 통학정기승차권(通学定期乗車券)의 발매

지정학교의 학생, 아동이 다음의 각 호에서 정한 바에 따라 승차할 경우, 그 재적하는 지정학교의 대표자가 필요사항을 기입하여 발행한 통학증명서를 제출하거나 또는 제170조 제1항 제2호에서 규정하는 통학정기승차권구입검용증명서를 제시, 정기승차권구입신청서에 필요사항을 기입하여 제출할 경우, 1개월, 3개월 또는 6개월의 유효기간의 설정된 통학승차권을 발매한다.

제40조 통학용할인보통회수승차권(通学用割引普通回数乗車券)의 발매

지정학교 가운데 다음의 각호에서 정하는 통신에 의한 교육을 실시하는 학교 학생이 면접수업 또는 시험으로 제39조에서 규정하는 구간을 이용할 경우 그 재적하는 지정학교의 대표자가 필요사항을 기입하여 발행하는 여객운임할인증을 제출할 경우, 해당지정학교(통신에 의한 교육을 실시하는 학교의 경우 면접수업 또는 시험장 포함)의 가장 가까운 역까지의 구간에 한하여

60) 출처: https://www.jasso.go.jp/gakusei/gakuwari/_icsFiles/afieldfile/2018/03/23/gakuwari_toriatsu_kaiyouryou_1.pdf에서 2018년 8월 17일 인출

통학용할인보통회수승차권을 발매한다.

- (1) 방송대학학원법 제4조의 규정에 따라 설치된 대학 학생
- (2) 통신교육을 실시하는 고등학교 학생

2 전항의 통학용할인보통회수승차권을 구입할 경우 제출한 여객운임할인증은 제29조 제2항에서 규정하는 통신교육학교용 학교학생여객운임할인증에 동일본 여객철도주식회사 학교 및 구호시설지정취급규칙 제11조 제5항에 규정에 의거하여 그 재적하는 지정학교의 대표자가 승차권의 종류, 승차구간, 기타 필요사항을 기입해야 한다.

3 전항의 규정에 따라 제출한 통신교육학교용 학교학생여객운임할인증의 유효기간은 제29조 제3항의 규정과 상관없이 발행일로부터 1개월로 한다.

(2) 통학회수승차권(通学回数乗車券)

통학회수승차권은 지정학교의 학생이 통학을 목적으로 동일한 구간을 승차할 경우, 승차 시에 학생증 등을 제시할 경우 학생의 거주지에서 가장 가까운 역과 지정학교에서 가장 가까운 역간의 구간에 대해 할인된 승차권을 발매하는 제도이다.



그림 IV-2. 통학회수승차권 및 통학증명서⁶²⁾

61) 출처: https://www.jreast.co.jp/ryokaku/02_hen/02_syo/03_setsu/02.html에서 2018년 8월 18일 인출

62) 출처: <https://search.yahoo.co.jp/image/search?p=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7>

(3) 박물관 및 미술관 이용료 할인 제도

일본에서 박물관, 미술관 등은 사회교육시설로 분류되며, 청소년들이 사회교육 시설을 이용할 경우 입장료, 관람료 등을 무료로 하거나 할인요금을 적용한다. 문화예술진흥기본법(文化芸術振興基本法)⁶³⁾ 제23조에 따르면, ‘국가는 청소년이 참여하는 문화예술활동의 충실을 기하기 위하여 청소년을 대상으로 하는 문화예술의 공연, 전시 등에 지원, 청소년에 의한 문화예술활동에 대한 지원 그리고 그밖에 필요한 시책을 강구해야 한다’고 명시하고 있다. 즉, 기본적으로 국가가 운영하는 박물관, 미술관 등은 청소년들이 문화예술에 대한 이해와 더불어 문화예술적 감수성을 함양할 수 있도록 행정적 및 재정적으로 지원해야 할 책무성이 있다는 것이다. 교토국립박물관의 경우, 고등학생 또는 18세 미만의 청소년은 관람료가 무료이며, 대학생은 관람료가 260엔이다. 단, 대학생의 경우 20명 이상의 단체가 이용할 경우 210엔으로, 50엔 할인된 가격으로 박물관을 이용할 수 있다⁶⁴⁾.

대부분의 국공립 박물관, 미술관에서는 상설전의 경우, 입장료가 무료이며, 기획전의 경우 일부 입장료를 징수하는 경우도 있다.

94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&search.x=1&tid=top_ga1_sa&ei=UTF-8&aq=-1&oq=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&ai=elbpbzpJT0WR9j8vYTh4A&ts=892&fr=top_ga1_sa#mode%3Ddetail%26index%3D6%26st%3D0에서 2018년 8월 19일 인출https://search.yahoo.co.jp/image/search?p=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&search.x=1&tid=top_ga1_sa&ei=UTF-8&aq=-1&oq=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&ai=elbpbzpJT0WR9j8vYTh4A&ts=892&fr=top_ga1_sa#mode%3Ddetail%26index%3D44%26st%3D987에서 2018년 8월 19일 인출

63) 출처: http://www.bunka.go.jp/seisaku/bunka_gyosei/shokan_horei/kihon/geijutsu_shinko/kihonho_kaisei.html에서 2018년 9월 12일 인출

64) 출처: <https://www.kyohaku.go.jp/jp/about/faq.html>에서 2018년 9월 14일 인출

표 IV-2 청소년우대제도를 적용하는 미술관 및 박물관

시설명	상설전	기획(특별)전
동경국립근대미술관(東京国立近代美術館)	무료	학생단체할인요금
국립서양미술관(国立西洋美術館)	무료	학생단체할인요금
국립국제미술관(国立国際美術館)	무료	학생단체할인요금
국립신미술관(国立新美術館)	무료	학생단체할인요금
교토국립근대미술관(京都国立近代美術館)	무료	학생단체할인요금
교토국립박물관(京都国立博物館)	무료	학생단체할인요금
차도자료관(茶道資料館)	무료	무료

* 출처: <http://guide.air-u.kyoto-art.ac.jp/guide/706>에서 2018년 9월 12일 인출

(4) 항공기 요금 할인 제도

JAL, ANA 등과 같은 대형항공사들은 청소년들의 연령을 설정하여 별도의 요금제를 운영하고 있다. 명칭만 상이할 뿐 연령 범위와 할인율 등은 거의 대동소이한 수준이지만, 각 항공사에서 운영하고 있는 청소년요금제를 자세히 살펴보면, 먼저, ANA⁶⁵⁾는 12세 이상 25세 이하의 청소년들을 대상으로 ‘스마트 25(スマート 25)’ 요금제를 운영하고 있다. 이 제도는 청소년의 신분이 학생인지 여부를 묻지 않기 때문에 학생증 또는 학생여객운임할인증 등을 제시할 필요가 없고, 연령을 확인할 수 있는 증명서(여권, 운전면허증, 건강보험증 등) 등을 제시하면 할인을 받을 수 있다. 할인비율은 노선과 시기에 따라 상이하지만, 대략 성인 요금의 절반 이상 할인을 받을 수 있다. 예를 들어 동경 하네다공항-북해도 치토세공항 노선의 경우 성인 통상 요금이 3만7천엔-3만8천엔 정도인데 스마트 25 할인요금은 1만4천엔에서 1만7천엔 정도이기 때문에 할인율이 50% 이상임을 알 수 있다. 단, 사전에 회원으로 등록을 해야 하며, 항공사가 운영하는 신용카드를 통해 결제해야

65) 출처: <https://www.ana.co.jp/ja/jp/book-plan/fare/domestic/guide/detail/b00su.html>에서 2018년 9월 12일 인출

한다는 조건이 붙어 있다.

満12歳以上25歳以下の
お客様がご利用可能！



満
12歳
以上



25歳
以下



スカイメイト

利用期間制限	予約期間	予約変更	お乗り降り	Web予約・購入	購入期限	タッチエグゼ
なし	予約不可	不可	不可	不可	当日	不可

「スカイメイト」でおトクな旅を！

ご搭乗日当日、出発空港にて変換がある場合にご利用いただけます。

満12歳以上25歳未満の方限定

그림 IV-3. 청소년 및 청년대상 항공권 할인 상품

* 출처: <https://www.jal.co.jp/dom/fare/skymate.html>에서 2018년 8월 27일 인출

한편, JAL(Japan Airlines)⁶⁶⁾도 ANA와 마찬가지로 ‘스카이메이트(スカイメイト)’라고 하는 청소년요금제도를 운영하고 있는데, 이 항공사도 청소년 연령을 12-25세로 설정하고 있다. 이용 가능한 노선은 국내선으로 제한되어 있으며, 사전 예약은 불가능하고, 당일 빈자리가 있을 경우에만 본 요금제를 적용하고 있다.

(5) 휴대폰 요금 할인제도

일본의 통신사들은 오래전부터 학생할인요금제도인 일명 ‘가쿠와리(学割, ガクワリ)’제도를 운영하고 있다. 최근에는 청소년들의 스마트폰 이용이 보편화되면서 스마트폰 이용요금제도를 운영하고 있다. 예를 들어 도코모(docomo)의 경우는 2017년부터 25세 이하의 청소년을 대상으로 ‘도코모 가쿠와리’요금제를 실시하

66) 출처: https://www.jal.co.jp/dom/fare/rule/r_skymate.html에서 2018년 9월 12일 인출

고 있는데⁶⁷⁾, 이 요금 제도를 이용할 경우 월 1,500엔의 할인 혜택을 볼 수 있다고 홍보하고 있다. 이때 사전에 이용자 등록을 해야 하며, 연령확인을 위해 건강보험증 또는 주민기본대장카드(住民基本台帳カード) 등의 서류를 제출하여야 한다. 기타, 각 통신사에서 운영하고 있는 청소년요금제도는 아래의 표와 같다.

표 IV-3 통신사별 스마트폰 학생요금제도 현황

구분	이용요금		단말기비용(월액)	2년간 합계
	1년째	2년째		
도코모	4,000엔	5,500엔	600엔	135,400엔
au	2,980엔	4,480엔	1,431엔	131,344엔
소프트뱅크	7,980엔	9,000엔	416엔	225,760엔
UQ모바일	계약 2개월후까지: 무료 이후 13개월까지: 1980엔	2,980엔	첫 회: 1,800엔 2,3개월째: 1,700엔 4개월째 이후: 무료	63,760엔
와이모바일	계약 2개월까지: 무료 이후 13개월까지: 1,980엔	2,980엔	첫 회: 500엔 2,3개월째: 2,000엔 4개월째이후: 1,000엔	83,080엔
라쿠텐모바일	계약 2개월까지: 무료 이후 12개월까지: 1,980엔	2,980엔	41,800엔	85,380엔
톤모바일	계약 다음달부터 6개월간: 무료 이후 12개월까지: 1,000엔	1,000엔	29,800엔	51,800엔

* 출처 : <https://格安sim比較.com/gakuwari>에서 2018년 9월 14일 인출

(6) 소프트웨어 할인제도
일본에서는 아카데미 패키지(アカデミックパッケージ)라고 하여, 학교 등 교육

67) 출처: https://www.nttdocomo.co.jp/info/news_release/2017/12/19_00.html에서 2018년 9월 19일 인출

기관에 소속된 청소년들이 문서작업 및 자료 분석 등에 이용하는 소프트웨어에 대하여 정상요금보다 할인된 가격으로 제공하는 경우가 있다. 교육적 지원에 목적을 두고 있기 때문에 적용대상에 연령제한은 없으며, 교육기관에 재학하고 있는지 여부를 기준으로 하고 있다는 특징이 있다. 즉, 나이에 상관없이 중학생부터 대학원생까지 그리고 방송통신대에 재학 중인 만학도라고 하더라도 학생의 신분을 가지고 있을 경우 이용이 가능하다는 것이다. 일본에서 학생들이 문서작업에 가장 많이 사용하는 것으로 알려진 MS Office(Professional 2016)의 경우 판매가격이 61,355엔인데 비해, 아카데미 패키지는 27,508엔으로 정상가격 보다 상당히 저렴함을 알 수 있다⁶⁸⁾.

(7) 자격증 취득 우대제도

후생노동성(厚生労働省)은 35세 미만의 청년이 국가 또는 민간기관에서 실시하는 자격검정시험에 응시할 경우, 지정한 자격과정에 대하여 수험료(실기시험 수수료)를 면제 또는 감액하는 제도를 운영하고 있다⁶⁹⁾. 이러한 제도를 운영하는 목적은 청년들이 기능검정을 취득하기 위한 여건의 조성과 아울러, 제조업 분야의 부족한 인력을 확충하고, 인재를 육성하는데 있다고 밝히고 있다. 예를 들어, ‘기계검사’ 기능 검정의 경우 실기시험 수수료가 14,900엔이지만, 35세 청년의 경우, 9,000천엔을 감액 받아 5,900엔만 납부하면 된다⁷⁰⁾.

68) 출처: <https://office-word-excel.com/office-academic>에서 2018년 9월 19일 인출

69) 출처: <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11800000-Shokugyououryokukai-hatsukyoku/genmen-shuuchi.pdf>에서 2018년 9월 19일 인출

70) 출처: <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11800000-Shokugyououryokukai-hatsukyoku/genmen-shuuchi.pdf>에서 2018년 10월 23일 인출

표 IV-4 수험료 감면 대상 직종 및 등급

실시기관	직종명	등급
도도부현(都道府県) 직업능력개발협회	전직종	2급, 3급
민간 지정시험기관	웹디자인	2급, 3급
	피아노조율	2급, 3급
	기계보전	2급
	정보배선시공	2급, 3급
	빌딩청소(클리닝)	3급

* 출처 :

<https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11800000-Shokugyounouryokukaihatsukyoku/genmen-shuuchi.pdf>에서 2018년 10월 23일 인출

(8) 주거

일본에서 청년의 주거지원을 위한 관련 법령으로는 ‘주생활기본법(住生活基本法)’, 주택확보요(要)배려자에 대한 임대주택의 공급에 관한 법률(주택안전망법) 등이 있다. 주생활기본법은 기존의 「주택건설계획법」을 대체하는 법으로, 2006년 3월에 제정되었다. 이 법률의 제정 목적은 주거 및 생활의 안정과 생활의 질 향상, 촉진에 관한 시책을 추진하는데 있으며, 법률의 세부 내용에 대해 살펴보면 제6조에는 고령자, 장애인, 재해피해자 그리고 자녀를 둔 가정에 대하여 공공임대주택 입주 우선권을 부여하도록 명시하고 있다. 하지만, 현재 공공임대주택의 공급량 자체가 절대적으로 부족하기 때문에 미혼의 청년들에게는 입주자격 및 입주 기회가 주어지지 않는 한계를 드러내고 있다. 다음으로, 주택확보요(要)배려자에 대한 임대주택의 공급에 관한 법률(주택안전망법)은 2007년부터 시행되고 있으며, 저소득자, 고령자, 장애인, 자녀를 둔 가정 그리고 주거 공간을 필요로 하는 이들에 대한 임대주택의 공급을 촉진할 목적으로 제정되었다. 현재까지 기본적인 정책적 이념만 제시되어 있을 뿐 구체적인 사업들이 추진되고 있지 않으며, 주생활기본법과 마찬가지로 공공임대주택 입주시 미혼

청년들이 입주대상에서 제외되어 있다⁷¹⁾.

그밖에 지방자치단체에서도 청년들의 정주(定住)를 장려할 목적으로 다양한 정책들을 추진하고 있는데, 일본의 동북지역에 위치하고 있는 야마가타현도 청년정주 추진을 위한 사업을 적극적으로 추진하고 있다. 아래의 표는 야마가타현에서 실시하고 있는 청년주거지원 사업의 내용을 정리한 것이다.

표 IV-5 야마가타현(山形県) 청년 정주(定住)촉진관련사업(2010년)

사업명	사업내용	비고
정주촉진대책사업 (尾花沢市)	① 주택취득조성사업: 구입가격의 10% 이내, 100만엔 한도내에서 보조금 지급 ② 적설예방주택건설조성사업: 공사비의 20%이내, 40만엔 한도내에서 보조금 지급 ③ 제설장비설치조성금: 공사비의 20%이내, 40만엔 한도내에서 보조금 지급 ④ 정주장려사업: 정주자에 기념품 지급	겨울철 적설량이 많은 지역이기 때문에 이와 관련된 사업을 추진하고 있음
정주지원사업 (河北町)	① 보류지(보류(保留地)구입보조: 현(縣)외자 100만엔, 초(町)외자: 70만엔, 초(町)내자 50만엔 ② 청년정주(육아)지원사업 부부 어느 한쪽이 40세미만으로 주택을 건축, 구입하는 자(전입자 30만엔, 거주자 20만엔)	
분양지입주촉진대책사업 (大江町)	단지내 주택을 건설하는 세대로, 취학전아동이 있을 경우 100만엔 한내에서 육아세대지원금을 지급	

* 출처: <http://www.pref.yamagata.jp/ou/kosodatesuishin/010001/shityousonjisedai/jireishu19/teijuutaisaku.pdf>에서 2018년 10월 2일 인출

같은 현(縣)의 쇼나이마치(庄内町)에서는 2009년도부터 40세미만의 부부 또는 모자, 부자가정의 이주, 정착을 지원하기 위하여 청년정주임대료조성사업, 청년이주촉진조성사업 그리고 청년정주지원조성사업 등과 같은 사업을 추진

71) 출처: <https://www.safetynet-jutaku.jp/guest/system.php>(검색일: 2018년 10월 23일)

하고 있다. 이러한 정책을 추진하게 된 배경에는 지역사회에서 아동 및 청년 인구가 매년 점진적으로 감소하고 있으며, 반대로 노인인구가 증가하고 있는 상황에서 지역사회의 활성화를 도모할 목적이 자리 잡고 있다고 할 수 있다.

표 IV-6 쇼우나이마치(庄内町)의 청년정주촉진사업

사업명	항목	세부내용
청년정주집세 지원 사업	사업내용	지역 내 민간임대주택에 거주하는 청년부부세대가 지역 내 주택을 취득할 수 있도록 지원하기 위하여 임대주택 집세의 일부를 지원하는 사업
	대상자	- 청년부부세대(등록신청시점, 만 40세 이하) - 지역 내 민간임대주택에 거주하는 자 또는 전입을 통해 지역 내 민간임대주택에 거주하는 자 5년 이내에 주택을 취득하여 정주할 의향이 있는 자
	지원금액	- 민간임대주택 월세의 1/2, 한도금액 2만5천엔 - 지원기간은 최장 40개월, 지원총액은 100만엔
청년이주촉진 지원사업	사업내용	지역 내에 거주하는 청년부부세대가 주택을 취득하여 이주할 경우 주택 취득비용의 일부를 지원하는 사업
	대상자	- 청년부부세대(신청시점, 만 40세 이하) - 지역밖에 3년 이상 거주 후 지역 내로 주택을 취득하여 이주하는 자 - 정주할 의사가 있는 자
	지원금액	- 주택취득가격의 10%, 한도금액 100만엔 - 지역내 건설업자가 주택을 건설한 경우에는 한도액 150만엔
청년정주지원 지원사업	사업내용	지역밖에 거주하는 이로, 집세지원금, 이주지원금을 받고 지역 내 주택에 거주할 경우, 3년간 주택에 대한 고정자산세상당액을 지원하는 사업
	대상자	- 집세지원사업의 적용자 가운데, 지역밖에 3년간 거주 후 전입한 자 - 이주지원사업의 적용대상자
	지원금액	- 당해 년도에 납부한 주택의 고정자산세 상당액 - 적용기간은 고정자산세가 과세된 첫 해부터 3년간

* 출처: <http://www.town.shonai.lg.jp/>에서 2018년 10월 2일 인출

(9) 문화예술 관람료 할인제도

라이온킹, 캣츠 등 대형 뮤지컬 공연으로 한국에도 널리 알려진 극단사계(劇団四季)는 학생들(대학생 이하)의 경제적 부담을 줄여줌으로써 문화예술을 접할 기

회를 제공하고자 하는 목적에서 학생할인요금제도를 운영하고 있다(김경준 외, 2007). 모든 공연에 대해 할인요금을 적용하는 것은 아니고, 작품과 공연하는 지역을 한정하여 학생할인요금제도를 도입하고 있다. 그리고 할인 폭은 정상이금의 절반 수준으로 매우 높은 편이다. 예를 들어, A석의 일반요금이 8,640엔일 경우 학생요금은 4,320엔이다⁷²⁾.

(10) 기타

오키나와현(沖縄県)(담당부서, 청소년·아동가정과)은 2016년 현내 고등학생을 대상으로 설문조사를 실시한 결과, 빈곤세대 청소년 4명 중 1명이 통학비에 부담을 느끼는 것으로 나타났다. 이에 오키나와현에서는 2018년 10월부터 한부모 가정 청소년들을 대상으로 통학비의 약 50% 정도를 지원하는 제도를 운영할 예정이다. 신청절차는 한부모 가정의 청소년이 소정의 신청서를 작성하여 오키나와현 모자과부복지연합회(沖縄県母子寡婦福祉連合会)에 제출하면 자격 적격성 여부를 심사한 후, 할인카드를 발행한다. 할인카드를 발급받은 학생은 버스회사에 가서 할인카드와 학생증을 제시하면 기존 요금에서 50%가 할인된 통학정기권을 구입할 수 있다⁷³⁾.

72) 출처: · https://www.shiki.jp/special_rate/summary/에서 2018년 9월 19일 인출

73) 출처: <http://www.pref.okinawa.jp/site/kodomo/shonenkodomo/tugakusupport/info.html>에서 2018년 9월 19일 인출



그림 IV-4. 홍보포스터 및 할인신청절차

* 출처: <https://www.okiboren.jp/info/42>에서 2018년 10월 23일 인출

4) 시사점

이상과 같이 검토한 내용을 바탕으로 몇 가지 시사점을 제시하면 다음과 같다. 첫째, 일본은 청소년에 대한 우대정책을 시행함에 있어 학교에 재학 중인 청소년과 학업을 중단한 청소년을 구분하고 있지 않는다는 점이다. 한국의 경우, 학교에 재학 중인 청소년은 학생증을, 학교에 재학하고 있지 않는 청소년은 ‘청소년증’을 제시함으로써 할인 혜택을 받고 있다. 하지만, 일본은 학생증을 통해 학생 여부를 확인하기도 하지만, 일반적으로 연령을 확인할 수 있는 증명서(보험증, 주민표, 운전면허증 등)를 제시함으로써 할인을 받을 수 있게 하고 있다. 단, 학업과 관련된 할인혜택을 적용해야 할 경우에는 학생증 제시를 요구하는 경우가 일반적이라고 할 수 있다.

둘째, 청소년에 대한 우대정책을 시행함에 있어 연령보다는 ‘학생’의 신분을

가지고 있느냐 여부를 고려하는 경우가 많다는 점이다. 다시 말해 40세가 넘었다 하더라도 학생의 신분일 경우, '학생할인'을 받을 수 있다는 것이다. 앞에서 언급한 바와 같이, 수학(修學) 목적으로 여행을 할 경우, 구내에 설치된 자판기에서 학교 학생여객운임할인증을 발급받아 승차권 등을 구입하게 되는데, 이때 나이와 상관없이 학생증만 제시 학생요금을 적용받을 수 있다. 앞으로 대학에도 성인 학습자가 지속적으로 늘어갈 것으로 예상되는 바, 연령상의 구분보다는 학생의 신분을 유지하고 있느냐 여부에 따라 할인혜택을 적용하는 방안에도 대해서도 검토해 볼 여지가 있을 것이다.

셋째, 청소년 및 청년 우대 정책은 중앙정부보다는 지방자치단체가 중심이 되어 주도적으로 추진하는 경향이 강하다는 것이다. 앞서서도 소개한 바와 같이, 오키나와현은 지역 청소년들을 대상으로 정책요구조사를 실시한 결과, 통학비용에 부담을 느끼는 청소년들이 많다는 점에 착안하여 이들을 대상으로 통학비용 지원 정책을 추진하고 있으며, 아마가타현은 청년층의 정주(定住)를 장려할 목적으로 다양한 주택지원혜택을 제공하고 있다. 위의 정책들을 실시하는 지자체들은 지방의회에서 조례 제정을 통해 사업 추진을 위한 법적 근거를 마련해두고 있다. 한국도 지역의 청년에 대한 다양한 지원제도를 운영하고 있지만, 청소년 대상 우대 정책은 중앙정부를 중심으로 추진되고 있다는 점에서 향후, 청소년에 대한 우대 정책도 지역 청소년들의 요구와 특성을 반영하여 지자체가 중심적 역할을 수행해 나가는 것이 적절할 것으로 여겨진다.

2. 오세아니아 주(호주 및 뉴질랜드) 청소년 우대정책 현황 및 시사점⁷⁴⁾

1) 대양주의 청소년 우대정책의 개요

호주와 뉴질랜드 두 국가는 영국의 식민지로 시작된 역사적 배경으로 인해 모국인 영국과 문화적, 정치적으로 밀접한 관계를 유지해왔고 따라서 두 나라는 영국적 전통의 공유라는 면뿐만 아니라 상호간에 많은 문화적, 사회적 공통점을 가지고 있다. 청소년들에 관련한 정책에 있어서도 이 두 나라는 많은 유사성을 보이고 있다. 이 두 나라는 상대적으로 부유하고 또 전반적인 사회 복지정책이 잘 발달되어 있는 민주국가로서 이 나라의 청소년들은 대체로 복지는 물론 여러 가지 교육적, 문화적, 정치적 혜택을 누리고 있다고 할 수 있다. 특히 이 두 나라의 청소년 정책은 “참여”, “사회정의”, 그리고 “미래의 리더”라는 가치를 중심으로 이루어지고 있으며 청소년들이 적극적으로 사회적, 정치적, 경제적 참여를 할 수 있도록 장려하고 있다. 그러므로 청소년들에 대한 복지정책의 상당 부분도 이런 점에 초점이 맞추어져 이루어져 왔다고 할 수 있다. 청소년들은 교육, 대중교통, 문화시설은 물론 영화관, 수영장 등의 여가시설 등의 이용에 있어서 여러 가지 지원을 받는다.

청소년 정책을 다루는 중추적인 기관으로서 뉴질랜드는 중앙정부에 청소년개발부(Ministry of Youth Development)를 두고 있고⁷⁵⁾, 지방 정부에 청소년위원회(Youth Council)를 두고 있다⁷⁶⁾. 호주는 중앙정부에 따로 청소년들을 위한 독립적 부서는 없고 교육훈련부·복지부(Department of Education and Training) 등에서 분담하여 일을 하고 있고, 그 대신 각 주정부에 청소년청(Office of Youth) 또는 청소년위원회(Youth Council)를 두고 있다. 호주에서

74) 이 절은 송창주 교수(뉴질랜드 오클랜드 대학교)가 집필하였음.

75) <http://www.myd.govt.nz/> 에서 2018년 9월 28일 인출

76) <https://multiculturalnz.org.nz/youth>에서 2018년 9월 28일 인출

청소년들에 대한 복지는 복지부(Department of Human Services)에서 담당하고 있다. 호주와 뉴질랜드에서 이루어지는 청소년 대상 복지와 교육 등은 대체로 지방정부들에 설치된 청소년위원회에 의해 활발하게 이루어지고 있다⁷⁷⁾.

특히 이 나라들의 청소년 위원회는 사회 내에서 청소년들의 이익을 대변하고, 또 청소년들이 가진 새로운 시각이 정책결정 과정에 반영되도록 적극적으로 활동하고 있다. 예를 들어 호주의 뉴-사우스 웨일즈 아동, 청소년 권익옹호사무소는 (Office of the Advocate for Children and Young People; ACYP) 청소년들이 자신들의 입장에서 “참여”가 무엇인가를 배우게 하고 이들의 의견과 시각이 실제 정치에 반영되도록 노력하고 있다. 이런 노력은 여러 가지 훈련활동을 통해서 이루어지는데, 특히 호주 빅토리아주의 청소년위원회(City of Victoria Youth Council)에서 운영하고 있는 사회적 통합 안내서(Social Inclusion Guides)가 좋은 예이다⁷⁸⁾. 이 프로그램은 14세에서 24세의 청소년들이 지원할 수 있는데 원주민 등 실제로 호주 사회에서 과거에 억압을 받았거나 식민지배를 당한 사람들, 또 이런 사회적 억압에 대해 저항운동을 벌인 사람들을 직접 방문하고, 그들의 이야기를 직접 들으면서 호주 사회에서의 사회정의에 대해 배운다. 또한 참여자들은 이 프로그램을 통해 사회정의에 관련된 문제들을 연구하는 방법 등을 배우고, 전체 프로그램을 이수하면 “안내원” (Guide)자격을 받는다. 또한 빅토리아주의 “YMCA 청년 의회” (YMCA Youth Parliament) 프로그램은 16세에서 25세 사이의 청소년들이 빅토리아주 의회에 자신들의 목소리를 전달하고 직접 법안을 만들어 제출하는 기회를 제공한다⁷⁹⁾. 뉴질랜드에서도 청소년부와 각종 사회단체들이 청소년들이 자율적으로 사회활동과 정치에 참여하도록 하는 각종 프로그램을 운영하고 있다. 특히 뉴질랜드의 경우 YMCA 전국청소년지지단체 (YMCA

77) <https://www.acyp.nsw.gov.au/> 에서 2018년 9월 28일 인출

<http://www.chchyouthcouncil.org.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출

78) <https://cvyc.ca> 에서 2018년 08월 10일 인출

79) <http://www.vicyouth.ymca.org.au/programs/youth-parliament.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

National Youth Advocate), 그레이엄 딩글 재단(Graeme Dingle Foundation) 등 여러 사회단체들이 주도하는 청소년 권익신장 활동 등이 많다. 이처럼 호주와 뉴질랜드에서는 청소년들에게 직접적으로 물질 지원을 해주는 정책을 제공함과 동시에, 이들이 적극적으로 사회에 참여하는 방법을 지원하고, 정치공동체 내에서 자신들의 이익을 결집하고 실현하도록 도우며, 또한 사회정의에 대해 스스로 배우게 함으로써 사회의 미래를 이끌고 갈 민주시민으로 자라도록 하는 프로그램에 중점을 둔다는 특징이 있다.

이와 같이 오세아니아 주에서는 청소년 개개인에게 주는 복지 혜택에도 신경을 쓰면서 청소년 그룹 전체에게 더 많은 정치적, 사회적 파워를 주는 “우대” 정책을 시행한다. 특히 호주에서는 2009년 “젊은 호주인들과의 협정” (Compact with Young Australians)을 선언하여 25세 이하 청소년들이 누구나 교육 또는 직업 훈련을 받을 권리를 가진다는 것을 선언하여 이들의 교육수준을 높여주는 일에 중앙정부와 지방정부 모두가 노력을 경주하도록 하고 있다⁸⁰⁾.

2) 오세아니아주 청소년 우대정책 현황

(1) 운송수단 (버스, 철도, 항만 등) 관련 청소년 우대정책 (할인 등)

호주와 뉴질랜드는 모든 어린이, 중·고등학교 학생, 그리고 대학생 등에게 통학 목적의 대중교통 이용에 대한 요금상의 혜택을 주고 있다. 여기에는 철도, 버스, 선박 등이 포함되고, 경우에 따라서 항공편도 해당된다. 또한 지역과 여행의 목적에 따라 택시 이용 비용 또한 국가가 환불을 해주는 여비에 포함되기도 한다.

가. 호주

80) <http://www.youthpolicy.org/library/documents/compact-with-young-australians-increasing-educational-attainment-of-young-people-aged-15-24/> 에서 2018년 9월 28일 인출

호주의 경우에도 대학생들과 어린이들이 대중교통비 할인혜택을 받는다. 특히 대학생들에게는 통학 교통비가 주어진다⁸¹⁾⁸²⁾. 가족과 떨어져 다른 도시에 가서 학업을 할 경우 1년에 한 번 가족을 방문하기 위한 교통비를 받는다. 뿐만 아니라 대학에 입학할 때 개인의 짐을 옮기는 비용도 받는다. 원거리학습을 하는 사람의 경우에도 시험 등의 목적으로 학교에 갈 일이 있거나 또는 현장실습 등의 경우에 이에 필요한 교통비를 받는다. 이는 항공기, 버스, 기차, 선박 등 공공교통 수단을 모두 포함하며, 이런 수단이 없는 곳에서는 자가용차나 택시 등을 이용할 수도 있다.

시드니의 경우 오팔 카드(Opal Card)를 운영하는데, 이 카드를 쓰면 성인의 반액으로 대중교통을 이용할 수 있다⁸³⁾. 위에서 언급한 것처럼 주중에 통학을 하는 노선 즉, 학교와 집을 오가는 노선은 이 카드를 이용하여 버스, 기차, 페리 등을 무료로 이용한다⁸⁴⁾. 멜번을 포함한 빅토리아 주 전역에서는 마이키 카드(Myki Card)를 이용하는데, 어린이와 대학생들은 모든 대중교통 수단을 성인요금의 50%에 이용할 수 있다⁸⁵⁾. 다만, 마이키(Myki)회사에서 운영하지 않는 페리는 할인대상에 포함되지 않는다. 남호주 같은 곳에서는 저소득 계층일 경우 22세 이상의 청소년과 일반인도 구직을 위한 활동과 관련하여 직장으로 출퇴근을 하는 교통비를 보조 받는다. 대개 매 2주마다 \$538.80을 받을 수 있다⁸⁶⁾.

나. 뉴질랜드

뉴질랜드 전역에서 취학 아동과 중·고생, 그리고 대학생에 대한 교통비 할인의

81) http://www.adelaidemetro.com.au/Tickets/Fares#Primary_and_Secondary_Student_Fares에서 2018년 9월 28일 인출.

82) <https://www.sa.gov.au/topics/care-and-support/financial-support/concessions>에서 2018년 9월 28일 인출.

83) <https://www.opal.com.au/en/about-opal/types-of-opal-cards/>에서 2018년 9월 28일 인출.

84) <https://www.opal.com.au/en/about-opal/opal-for-school-students>에서 2018년 9월 28일 인출.

85) <https://www.ptv.vic.gov.au/tickets/fares/concession/>에서 2018년 9월 28일 인출.

86) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/newstart-allowance>에서 2018년 9월 28일 인출.

혜택이 있다. 오클랜드의 경우 이들이 오클랜드 광역통합 대중교통비 자동결제 시스템인 홉 카드 (AT HOP Card)카드를 사용할 때 학생들과 풀타임 대학생은 대중교통 (열차, 버스, 및 페리) 요금을 최대 35%까지 할인혜택을 받을 수 있다. 이런 서비스는 학교에서 발행하는 학생증에 시 교통국에서 발행하는 스티커를 붙이고, 홉 카드를 등록함으로써 자동으로 혜택을 받을 수 있다. (아래 그림 참조) 또한 15세 이하의 아동들은 주말에 99센트로 버스, 기차, 페리는 물론 공항 버스도 이용할 수 있다⁸⁷⁾.



* 출처: :
<https://at.govt.nz/bus-train-ferry/at-hop-card/card-concessions-discount-fares/tertiary-student-concession/> 에서 2018년 09월 12일 인출

뉴질랜드 제2의 도시인 크라이스트 처치의 경우에도 청소년들은 메트로 카드 (Metro Card)를 통해 대략 성인 요금의 50%정도로 모든 대중교통을 이용하도록 하고 있다⁸⁸⁾.

87) <https://at.govt.nz/bus-train-ferry/at-hop-card/card-concessions-discount-fares/child-student-discount/child-weekend-fares/>에서 2018년 9월 28일 인출

88) <http://www.metroinfo.co.nz/info/Pages/Fares.aspx#structure>에서 2018년 9월 28일 인출

(2) 문화시설 (미술관, 박물관, 도서관 등)에 관련한 청소년 우대정책

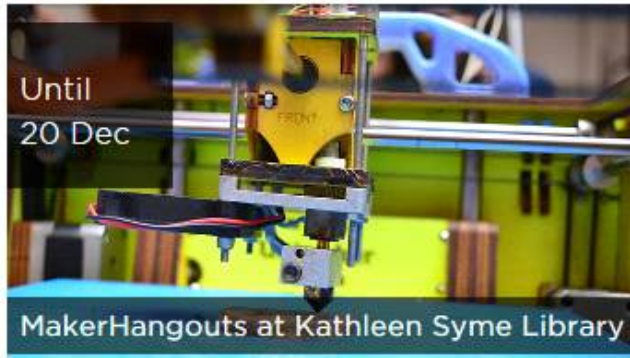
호주와 뉴질랜드에서 공공 도서관, 미술관, 박물관 등은 대개 청소년들에게 할인권을 제공한다. 또한 도서 등을 반납할 때 기일을 지키지 못 하여 벌금이 부과되는 경우 이 벌금을 면제 해주는 혜택도 준다. 호주와 뉴질랜드 모두 공공 도서관 등에서 청소년들을 대상으로 하는 여러 가지 문화 행사를 하는데, 이런 행사는 대체로 청소년들에게는 무료이거나 또는 할인된 가격으로 제공된다.

가. 호주

예를 들어 호주 빅토리아 주의 멜번 도서관⁸⁹⁾과 뉴-사우스 웨일즈 주 시드니 도서관⁹⁰⁾의 경우 모두 청소년들을 위한 여러 가지 문화 및 교육 활동 이벤트를 지속적으로 여는데, 예를 들면 두 도서관 모두 메이커스 스페이스, 코딩 워크숍, 그리고 방학 기간 중의 특별 워크숍 등을 운영한다. 이런 활동들은 청소년층을 포함하여 자라나는 신세대가 로봇공학 등의 분야에 일찍부터 노출되도록 하는 것을 목표로 하는데 역시 청소년들에게 대개 무료 또는 할인된 가격으로 제공된다. 아래 그림은 호주 멜번의 캐틀린 사이미 도서관에서 제공하는 3D 프린터를 이용한 메이커 행아웃 행사의 광고이다.

89) <https://www.melbourne.vic.gov.au/community/libraries/whats-on/technology/Pages/technology.aspx>에서 2018년 9월 28일 인출

90) <https://www.cityofsydney.nsw.gov.au/explore/libraries/events-and-workshops/children-and-families> 에서 2018년 9월 28일 인출



This Hangout is an open session dedicated to using our 3D printers, electronics and robotic kits.

* 출처: : <https://www.melbourne.vic.gov.au/community/libraries/whats-on/technology/Pages/makerhangouts-at-kathleen-syme-library.aspx> 에서 2018년 07월 31일 인출

나. 뉴질랜드

뉴질랜드에서도 역시 마찬가지로 도서관 등에서 청소년 이용자들에게 각종 우대를 하며 (도서를 빌린 후 제 날짜에 돌려주지 못해서 내는 벌금을 면제시켜 주는 것을 포함하여)⁹¹⁾, 청소년들을 위한 각종 문화, 교육 행사를 무료로 제공한다.⁹²⁾ 예를 들어 오클랜드 도서관 (Auckland Library)에서는 청소년 이용자들에게 무료 진로지도 안내 프로그램을 운영하고 있다. (아래 그림 참조). 오클랜드 아트 갤러리(Auckland Art Gallery)는 뉴질랜드 거주자들에게는 무료입장이 허용되는데, 비록 외국인이라도 12세 이하의 아동들에게는 입장이 무료이다⁹³⁾.

91) <https://www.aucklandlibraries.govt.nz/Pages/fees-and-charges.aspx>에서 2018년 9월 28일 인출

92) <https://www.aucklandlibraries.govt.nz/Pages/events-search.aspx> 에서 2018년 9월 28일 인출

93) <https://www.aucklandartgallery.com/visit/visitor-information/admission>에서 2018년 9월 28일 인출

Youth careers & training advice

+ Te Matariki Clendon Library 📅 Every weekday ⌚ 9am to 1.30pm 💰 Free

Are you 16 to 24 years old and need one-on-one professional advice about where to head in your career or study?



Sign up for a one-on-one session to learn how to search for a job, choose a career, get training or study advice, pathways, interview preparation and scholarship applications.

Ask for our Youth Librarian Henz or contact: henry.pao'o@aucklandcouncil.govt.nz

* 출처 : <https://www.aucklandlibraries.govt.nz/pages/event.aspx?eventid=2011>에서 2018년 07월 21일 인출

(3) 여가시설에서의 청소년 우대정책

호주와 뉴질랜드의 영화 상영관, 그리고 기타 극장들은 대체로 아동 또는 16세 이상의 청소년 가운데 학생증을 소지한 사람들에게는 입장료 할인 혜택을 준다. 예를 들어 호주와 뉴질랜드 양국에서 체인점으로 운영되는 영화상영관 이벤트 시네마(Event Cinemas)⁹⁴를 비롯하여 덴디(Dendy)⁹⁵, 아카데미 영화관(Academy Theatre)⁹⁶ 모두 학생들에게 할인 혜택을 제공한다.

또한 대체로 동물원을 포함한 각종 자연전시장⁹⁷ 같은 시설들은 15세 이하의 청소년과 아동들에게는 입장료를 면제 또는 크게 할인 해 준다. 또한 대부분의 박물관⁹⁸과 동물원⁹⁹¹⁰⁰¹⁰¹ 등에서 마련하는 청소년들을 위한 특별 이벤트 등은

94) <https://www.eventcinemas.co.nz/admissionprices> 에서 2018년 9월 28일 인출

95) <https://www.dendy.com.au/cinemas/portside/ticket-prices> 에서 2018년 9월 28일 인출

96) <https://academycinemas.co.nz/the-venue--pricing> 에서 2018년 9월 28일 인출

97) <http://www.willowbank.co.nz/visitor-info/prices/> 에서 2018년 9월 28일 인출

이들에게 무료 또는 할인된 가격으로 제공된다.

호주에서 젊은 세대들을 예술에 연결시키려는 취지로 운영되는 플레이 웨이브(Playwave)프로그램은 뮤지컬과 기타 무대예술 등을 청소년들에게 할인된 가격으로 제공한다¹⁰²⁾. 이를 통해 청소년들은 많은 돈을 지출하지 않으면서 이런 문화 활동을 즐길 수 있다. 뿐만 아니라 오클랜드의 국립 청소년 연극 극단(National Youth Theatre Company)같은 연극단체도 청소년들에게 무대예술 교육훈련비, 관람비 등의 할인 혜택을 준다¹⁰³⁾. 그 밖에 호주와 뉴질랜드 대학들은, 다른 나라에서 하는 것처럼, 학생들에게 수영장, 짐 등 대학의 각종 체육시설의 회원권을 할인된 가격으로 제공한다¹⁰⁴⁾¹⁰⁵⁾.

(4) 기타 청소년 우대정책 (주택, 교육, 의료, 여행 등)

가. 주택구매 보조, 집세 보조

호주와 뉴질랜드 모두 비싼 주택 가격으로 인해 젊은 세대가 큰 고통을 겪는다. 또한 이제 막 집을 떠나 독립해서 살게 된 젊은이들은 이 시기에 더욱 큰 재정적 도움을 필요로 한다. 이런 필요에 맞추어 이 두 나라는 모두 일정한 소득보다 낮은 소득을 가진 학생, 부모와 함께 살지 않는 청소년, 새로 독립한 젊은이 등을 대상으로 각종 주택보조금을 지급하고 있다. 호주 복지부 (Department of Human Services)는 집을 렌트해서 살고 있는 저소득층 (청소년을 포함한)들의

98) <https://australianmuseum.net.au/admission> 에서 2018년 9월 28일 인출

99) <https://onlinesales.centaman.net/TarongaZoo/TarongaZooTickets/tabid/56/Default.aspx> 에서 2018년 9월 28일 인출

100) <http://www.oranawildlifepark.co.nz/plan-your-visit/hours-and-prices/> 에서 2018년 9월 28일 인출

101) <https://www.aucklandzoo.co.nz/tickets> 에서 2018년 9월 28일 인출

102) <https://playwave.com.au/> 에서 2018년 9월 28일 인출

103) <http://nytc.co.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출

104) <https://www.unsw-ymca.org.au/join-now/> 에서 2018년 9월 28일 인출

105) <https://www.victoria.ac.nz/students/get-involved/recreation-services/memberships>에서 2018년 9월 28일 인출

렌트비를 일정 금액 지원한다. 이것은 호주정부의 각종 사회적 복지 보조금을 내주는 기관인 센터링크(Department of Human Services 산하기관)를 통해 제공된다¹⁰⁶⁾. 뉴질랜드 학생들의 경우 이런 복지비용은 학생대출금에서 지급된다(물론 이것은 졸업 후에는 갚아야 한다). 또 저소득층 청소년들의 경우 복지비용에서 지급된다.

뉴질랜드에서는 키위세이버(Kiwi Saver)라는 전 국민을 상대로 하는 국가적 저축 프로그램이 있는데, 개인이 연간 일정한 양의 돈을 저축으로 적립하면 국가가 여기에 보조금을 더해준다¹⁰⁷⁾. 이 자금은 개인들의 선호에 따라 투자되어 계속 자라나게 된다. 여기에 3년 이상을 적립한 사람들에게 “Kiwi Saver Home Start” 자금을 대주는데, 이것은 생애 첫 번째 주택을 구매하는 사람들에게 새집을 살 때 쓰도록 주는 돈이다¹⁰⁸⁾. 물론 이런 혜택을 받는 대부분의 사람들은 생애 첫 집을 장만하는 젊은 층이다. 한 학생의 예를 들면, 이 학생은 대학생살을 하는 동안 키위세이버에 매년 1,000달러씩 3년간 적립을 했는데, 그 사이에 매년 국가의 보조금이 더해졌고, 또 투자를 통한 이익을 얻었다. 그리하여 3년 후에는 전체 액수가 7,000달러로 늘었다. 이렇게 3년간을 채운 사람들로써 첫 집 장만을 하는 사람들인 경우 (위에서 말한 것처럼 여기에는 절대적으로 청년층이 많다) 국가가 개인당 20,000달러를 보조해 준다. 지난 2017년 9월까지 약 31,000명의 뉴질랜드인들이 이 혜택을 받아 생애 첫 주택을 구매했고, 이들은 대부분이 청장년층이다.

나. 학업비용 보조

뉴질랜드와 호주 양국 모두 시민권이나 영주권을 가진 학생들은 무이자 학자금

106) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/rent-assistance>에서 2018년 9월 28일 인출

107) <https://www.kiwisaver.govt.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출

108) <https://www.kiwisaver.govt.nz/new/benefits/home-sub/>에서 2018년 9월 28일 인출

대출(Student Loan)을 받을 수 있다. 그리고 이 돈은 수업료 지불, 학습자료 구매 등에 사용할 수 있는데, 예를 들면 교과서 또는 컴퓨터 등의 구입비는 물론이고 그 밖에 여행경비 및 생활비를 대출 받을 수 있다¹⁰⁹⁾. 뉴질랜드의 경우 학생들은 생활비로 일주일에 \$231.92까지 대출을 받을 수 있다. 그리고 위에서 말한 것처럼, 부모와 동거를 하지 않는 학생의 경우 학자금 대출로 생활비와 집세를 낼 수 있다¹¹⁰⁾.

청소년들에게 주는 우대 정책과 관련하여 뉴질랜드에서 하나 특기할 만한 것은 2017년에 새로 들어선 현재의 집권당인 노동당 정부는 2017년에 고등학교를 마친 뉴질랜드 학생이거나 또는 2018년에 고등학교를 마칠 학생들의 경우 전공에 관계없이 1년 동안 대학을 무료로 다닐 수 있다¹¹¹⁾. 그 비용은 전공에 따라 다르지만 대략 1인당 8,000달러 정도의 보조를 받는 셈이다. 기타 저소득 가정 출신의 대학생으로서 24세 이하인 자 또는 자신의 소득이 저소득으로 분류되는 자들을 대상으로 이들이 공부를 하는 동안 수당을 지급한다. 또한 공부를 하고 있지 않은 청소년들도 직업을 구하고 있는 동안에는 구직자 보조금(Jobseeker's Support)을 지급받는다. 다만 이 보조금은 청소년에게만 해당되는 것이 아니고 모든 연령대의 구직자들에게 지급된다¹¹²⁾.

호주에서도 학업중인 저소득 계층의 학생들과 청소년들에게 수당과 보조금을 지급한다. 복지부(Department of Human Services) 에서 마련한 “청소년 수당(Youth Allowance)”라는 제도를 통하여 저소득 가정 출신 또는 저소득 학생들 (24세 이하)이 학업 기간 동안 수당을 받게 된다. 개인이 받는 보조금

109) <https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/student-loan/index.html>에서 2018년 9월 28일 인출

110) <https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/student-loan/living-costs.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

111) <https://www.feesfree.govt.nz/> 에서 2018년 9월 28일 인출

112) <https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/jobseeker-support-student-hardship/index.html#null> 에서 2018년 9월 28일 인출

의 액수는 해당 사람의 환경에 따라 그 액수가 다르다. 대략 매2주마다 호주 달러 \$250에서 \$450을 받는다. 이 프로그램은 또한 청소년들이 직업을 구하고 있거나 또는 취업을 위한 연수를 받고 있는 동안에도 수당을 지급한다¹¹³⁾. 또한 호주 정부도 국내 학생들에게 무이자로 학자금을 대출해주는 제도를 운영하고 있다¹¹⁴⁾. 그 밖에 오스터디(Austudy)라는 복지 프로그램을 통해 25세 이상의 저소득 청년들과 일반인들에게 보조금을 지급한다(호주달러로 약 \$450-\$490)¹¹⁵⁾. 원주민 학생들을 위한 ABSTUDY 프로그램을 통해 주거비, 생활비, 통학비 등을 따로 지급한다¹¹⁶⁾.

남호주의 예를 들면, 공립학교에 다니는 학생들은 “학교카드” (School Card)를 발급받아 이것으로 학비 등을 낸다. 이 카드는 4살 이상으로서 학교에 다니는 아동을 가진 일정한 수준 이하의 소득을 가진 가족들에게 지급된다¹¹⁷⁾.

그 밖에 호주와 뉴질랜드의 대학들은 공부하는 학생들이 값싸게 식사를 할 수 있도록 하는 여러 가지 프로그램을 운영하고 있다. 예를 들어 뉴-사우스 웨일즈 대학에서는 \$5짜리 점심을 제공하는 프로그램을 운영하고 있다¹¹⁸⁾. 오클랜드 대학에서도 대학 내의 각종 요식업체들이 보통 음식보다 더 저렴한 가격으로 제공하는 학생용 메뉴를 한두 가지씩 제공하고 있다¹¹⁹⁾.

다. 건강 보험 등

호주에서는 저소득층 건강의료 카드(Low Income Health Care Card) 제도가

113) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/youth-allowance> 에서 2018년 9월 28일 인출

114) <https://www.education.gov.au/government-loans-students> 에서 2018년 9월 28일 인출

115) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/austudy>에서 2018년 9월 28일 인출

116) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/abstudy> 에서 2018년 9월 28일 인출

117) <https://www.sa.gov.au/topics/education-and-learning/financial-help-scholarships-and-grants/school-card-scheme> 에서 2018년 9월 28일 인출

118) <https://www.facebook.com/events/2432834443408204/> 에서 2018년 9월 28일 인출

119) <https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/facilities-and-services/food-and-retail/budgie-meals.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

있는데, 이 카드소지자들에게 (청소년이거나 또는 저소득 사람들) 특정한 공과비 할인, 의사진료 할인, 그리고 처방약값 할인 등의 여러 가지 혜택을 준다¹²⁰⁾. 그리고 22세 이하의 청소년으로서 몸이 아파 일 또는 학업을 하지 못하는 경우 보조금을 받는다¹²¹⁾. 또한 지방정부에서 주는 의료적 혜택도 있는데, 예를 들어 빅토리아 주에는 자선단체가 운영하는 “빅토리아 청소년 병원” (Victoria Youth Clinic)이 있는데, 이 병원은 저소득층 청소년들에게 무료로 의료서비스를 제공한다¹²²⁾.

또한 상당수의 대학들이 학생들에게 무료 안과검사를 제공한다¹²³⁾. 뉴-사우스 웨일즈 대학의 무료 시력검사 프로그램이 한 예이다. 그 밖에 청소년들의 정신건강을 위한 도움을 주는 프로그램도 있는데, 아동 도움서비스(Kids Helpline)¹²⁴⁾같은 것이 그것이다. 또한 대학들도 학생들이 스트레스를 많이 받는 시험 기간 등에 긴장을 풀어주기 위해 각종 프로그램을 운영하는데, 애완동물 방문, 마사지, 그리고 차분한 마음을 갖게 만드는 종이 접기 같은 활동을 조직, 운영한다.

호주의 복지부(Department of Human Services)는 저소득층 청소년들에게 의료카드를 지급하는데, 이것을 가지고 약을 포함한 각종 의료비 할인 혜택을 받을 수 있다(아래 그림 참조).

120) <https://www.humanservices.gov.au/customer/services/centrelink/low-income-health-care-card> 에서 2018년 9월 28일 인출

121) <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/sickness-allowance> 에서 2018년 9월 28일 인출

122) <https://www.victoriayouthclinic.ca/services>에서 2018년 08월 16일 인출

123) <http://www.dhs.vic.gov.au/for-individuals/financial-support/concessions/health/eye-care-and-glasses-concession>에서 2018년 9월 28일 인출

124) <https://kidshelpline.com.au/> / 에서 2018년 08월 16일 인출



* 출처 : <https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/health-care-card> 에서 2018년 09월 02일 인출

뉴질랜드의 경우 학생들이나 청소년들에게는 누구나 지역사회서비스카드 (Community Service Card)를 지급하는데, 이 카드로 건강관리 비용을 지불하는 데 쓸 수 있다¹²⁵⁾. 이 카드는 약을 살 경우 할인 혜택을 받고, 의사를 보는 비용, 응급치과 치료, 병원을 다녀야 할 경우에 필요한 교통비와 숙박비용, 가정의 료 혜택 등을 받을 수 있다. 그 밖에 16세 이하의 청소년들이 처방된 안경을 살

125) <https://www.govt.nz/browse/health-system/financial-help/community-services-card/#what-you-get>에서 2018년 9월 28일 인출

경우 최대 \$287의 보조금을 지급한다¹²⁶⁾.

뉴질랜드의 모든 청소년들은 출생부터 만 17세까지 무료로 클리닝 등 치과 관련한 기본적 의료 혜택을 받는다. 그 밖에 충치진료를 위한 정기 검진, 잇몸 질환, 엑스레이 촬영, 치아 표면을 강하게 하는 불소처리, 충치로 인한 발치 등 거의 모든 치과 치료를 무료로 받는다¹²⁷⁾.

청소년들의 정신건강 분야에 있어서 뉴질랜드에서는 호주와 비슷한 청소년전화(Youthline)을 운영하는데, 심적 고통 또는 다른 어려움을 겪는 청소년들에게 무료 전화 및 텍스트 서비스를 제공한다¹²⁸⁾. 또한 무료로 또는 할인된 가격에 전문상담을 받을 수 있다¹²⁹⁾. 또한 호주의 경우처럼 뉴질랜드의 대학들은 대개 학생들의 스트레스 해소 등을 위한 각종 프로그램을 제공하고 있다¹³⁰⁾.

(5) 지자체의 청소년 우대정책 사례

위에서 말한 바와 같이 호주와 뉴질랜드의 지방 정부에는 청소년 관련 업무를 관장하는 청소년위원회 같은 기구들이 설치되어 있는데, 이 기구들이 청소년들의 이익을 대변한다. 그리고 이들 청소년들에게 직접 물질적인 지원을 해 주는 것에 덧붙여 이들이 사회 내에서 자기 목소리를 내고 자신들의 견해를 정책에 적용하는 기회를 주려는 노력을 한다. 또한 과도기에 있는 청소년들이 보다 원활하게 사회생활 또는 학업을 할 수 있도록 측면 지원도 한다.

126) <https://www.health.govt.nz/your-health/services-and-support/disability-services/types-disability-support/hearing-and-vision-services/childrens-spectacle-subsidy>에서 2018년 9월 28일 인출

127) <https://www.health.govt.nz/your-health/services-and-support/health-care-services/visiting-dentist/publicly-funded-dental-care> 에서 2018년 07월 19일 인출

128) <https://www.youthline.co.nz/counselling.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

129) <https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/student-support/personal-support/student-health-counselling.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

130) <https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/life-on-campus/whats-on/stress-less.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

지방정부에서 청소년들에게 하는 우대정책의 예를 몇 가지 들어본다.

호주 빅토리아 주의 학생 할인카드 제도는 빅토리아 주의 학생들에게 (고등학교, 전문대, 대학 등) 지급되는데 학생들은 이 카드를 이용하여 대중교통은 물론 항공료, 책, 컴퓨터, 소프트웨어, 자동차 등록비, 의료 및 치과비용, 영화관람, 그리고 기타 클럽멤버십 등의 구매에 있어서 할인 혜택을 받을 수 있다¹³¹⁾. 또한 저소득층 학생들로서 센터링크(Centrelink)의 도움을 받는 사람들은 의료카드도 지급받을 수 있는데, 이 카드로 의료, 치과의료, 약값, 수도세, 전기세는 물론 대중교통 비용도 지불할 수 있다. 그리고 이 카드를 가진 사람들은 수도세, 전기세, 학비 등을 내거나 자동차 등록 등의 비용에 있어서도 할인된 가격의 적용을 받는다.

뉴질랜드에서도 지방 정부들이 자체적으로 청소년 우대 정책을 시행하는 경우도 있다. 뉴질랜드에서는 가족 및 지역사회 서비스 (Family and Community Services) 에서 16세에서 19세까지의 청소년들을 대상으로 교육을 받거나, 직업 훈련을 받도록 지원해 주는 제도가 있다. 지역에 따라서는 이런 서비스가 사회복지 서비스과(Work and Income)에서 제공된다.

기타 뉴질랜드의 슈퍼마켓 체인인 뉴월드 메트로(New World Metro) 회사는 이 회사의 슈퍼마켓에서 식료품으로 50불 이상 쓰는 학생들에게 10% 할인 혜택을 준다¹³²⁾. 그 밖에 뉴질랜드의 ASB 은행에 학생용 계좌를 가진 사람은 맥도날드 식당에서 무료로 작은 감자튀김을 제공한다¹³³⁾.

3) 정책적 시사점

131) <https://www.youthcentral.vic.gov.au/study-and-training/help-with-study/student-concessions-and-discounts> 에서 2018년 9월 28일 인출

132) <http://www.newworld.co.nz/upper-north-island/auckland/metro-queen-street/student-discount/> 에서 2018년 9월 28일 인출

133) <https://www.asb.co.nz/bank-accounts/tertiary-student-package.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

위에서 언급한 것처럼 호주와 뉴질랜드에서는 청소년들에게 직접적으로 물질 지원을 해주는 우대 정책이 대체로 잘 발달되어있는 편이다. 그러나 물질적인 우대 정책뿐만 아니라, 동시에 청소년들이 적극적으로 사회에 참여하는 방법을 지원하고, 정치공동체 내에서 자신들의 이익을 결집하고 실현하도록 도우며, 또한 사회정의에 대해 스스로 배우게 함으로써 사회의 미래를 이끌고 갈 민주시민으로 자라도록 하는 프로그램에도 중점을 둔다. 이렇게 청소년 개개인에게 주는 복지 혜택에도 신경을 쓰면서 청소년 그룹 전체에게 더 많은 정치적, 사회적 파워를 주는 우대정책을 시행한다.

3. 미국의 청소년우대정책 현황 및 시사점¹³⁴⁾

1) 미국 청소년 우대정책 개요

미국에서의 청소년생활과 활동 전반에 관련된 각종 우대·할인제도와 정책지원의 내용을 종합적으로 파악하는 것은 쉬운 일이 아니다. 미국 사회의 역사적 형성과정에 대한 이해, 아동과 청소년에 대한 관심과 국가 정책적 접근의 내용, 그리고 청소년의 삶과 생활의 구체적 현장인 지역사회의 각기 다른 환경과 상황적 특성 등에 대한 종합적 이해가 필요하기 때문이다(천정웅, 이민희, 박선영, 황성하, 2013).

미국 청소년에 대한 우대 또는 할인 여부와 그 정도는 크게 공공 분야와 민간 시장분야(market segment)로 구분할 수 있다. 공공분야로 볼 수 있는 운송수단과 문화시설과 공간, 여가 및 레크리에이션 분야 등은 청소년을 위한 무료 이용과 할인 서비스를 제공하고 있는 사례가 많이 있다. 그러나 민간 시장분야는 프로그램의 목적과 장소, 캠프활동이나 여행의 편의수단과 시설활용 등과 관련한 상업적 특성과 민간기관의 성격 등에 따라 제한적인 할인이 이루어지고 있다. 이는 미국의 자본주의 경제체제의 특성상 개인의 경제적 능력에 따라 이루어지는 활동은 사적 영역으로 보는 전통이 있기 때문이다(조혜영, 윤철경, 2004). 실제로 많은 극장, 놀이 공원, 여행지 및 관광 장소들은 각기 다른 입장료 체제를 갖고 있다.

우대와 할인은 연령집단, 학생신분여부, 민족성과 시민성 등에 따라 구분되는데, 아동과 청소년, 학생, 성인, 노인, 또는 지역주민과 외국인 등으로 분류하는 것이 일반적이다. 이러한 구분은 하위집단별로 각기 다른 가격차별의 수요곡선을 갖는다고 보는 전형적인 인식에 기인한다. 아동이나 학생, 은퇴자 등은 일반적으로 소비와 저축에 쓰는 가처분소득(disposable income)을 적게 갖는다고 본다.

134) 이 절은 천정웅 교수(대구가톨릭대학교)가 집필하였음.

외국인들은 현지 주민보다 더 잘 사는 것으로 인식하여 재화와 서비스에 대한 비용도 더 많이 지불한다(Apollo, 2014). 우대나 할인은 민간부문의 경우, 운영주체에 따라 교사, 경찰, 군인 같은 특정 직업군에 혜택을 제공하기도 한다¹³⁵⁾.

청소년들의 생활과 여가활동에서 이동수단의 부재, 비용문제, 부모의 영향 등이 중요한 제약요인으로 지적되고 있으며 교통시설, 숙박 시설, 관광지 요금 등의 할인여부는 청소년활동의 중요한 구조적 촉진요인으로 본다(구창모, 안병욱, 2009; 이영진, 2010; Shogan, 2002). 청소년에게 다양한 경험과 지식 습득 기회를 제공하고, 청소년 문화를 느낄 수 있는 프로그램과 시설 이용 시 할인과 우대지원을 한다면 청소년의 성장과 개발을 위해 많은 도움이 될 것이다(강창현, 문순영, 김기창, 2012; 정광호, 2010). 이러한 인식에서 미국의 청소년 우대정책의 현황을 알아보고 한국 청소년정책개발을 위한 시사점을 찾아보기로 한다.

2) 미국 청소년우대 정책 현황

(1) 운송수단에서의 청소년 우대정책

미국은 우리나라와 같은 대중교통을 중심으로 하는 운송체계를 가지고 있지 않다. 뉴욕, 보스턴, 워싱턴 등 동부의 일부 대도시를 제외하고 대중교통은 보조교통수단으로 본다. 미국의 운송부담율은 자가 차량이 약 75% 정도를 차지하는데 주요 도시의 대중교통 수송부담율을 보면, 전체적으로 1위는 뉴욕(New York City)로 55.66%이며, 2위는 뉴저지 주의 저지(Jersey City), 3위는 펜실베이니아의 필라델피아(Philadelphia)로 38.19%를 보이고 있으며, 10위인 일리노이주 시카고(Chicago)까지 26.50%로 나타나고 14위인 버지니아주 알렉산드리아

135) http://en.wikipedia.org/wiki/Price_discrimination에서 2018년 7월 25일 인출

(Alexandria)까지 21.19%를 차지한다. 그러나 15위인 워싱턴 주 시애틀(Seattle) 부터는 18.19% 이하로 내려가며, 40위인 오하이오 주 클리브랜드(Cleveland) 시는 9.84%인데 그 이하 모든 지역이 10% 미만임을 알 수 있다.

미국 초·중·고 학생청소년과 관련한 대표적인 운송수단은 스쿨버스인데 대부분의 지역에서 해당 교육구별로 운영되고 있다. 스쿨버스는 교육구와 대상 등 그 기준에 따라 무료인 경우부터 비싼 요금을 기간별로 지불해야 하는 경우 등 다양한 요금체계를 갖는다. 로스 엔젤레스(Los Angeles) 오렌지카운티(Orange County)의 경우를 보면, 탑승요금은 교육구마다 다르고 또 동일한 교육구의 경우도 학생들마다 다른 것을 알 수 있다. 관내 가든 그로브(Garden Grove) 등 일부 교육구는 지역 내 학생들은 무료이지만, 교육구에 따라 최대 연간 575달러를 내는 경우도 있다. 이와 같은 요금의 차이는 주정부 기금, 교육구별 예산 배정순위 등에 따른 것이다¹³⁶⁾.

스쿨버스를 이용하는 경우를 제외한 도시지역 학생 청소년의 경우는 대중교통을 이용하는데, 초·중등학생들은 전체 교통의 10%이상을 차지한다고 본다. 이는 직장인의 통근 교통량인 59% 다음으로 많은 비중을 차지하는 것이다¹³⁷⁾. 이에 따라 초·중등교육기관에 다니는 학생들에게는 시카고의 CTA(Chicago Transit Authority), 로스 엔젤레스의 LA Metro, 뉴욕 주 12개 카운티를 운행하는 MTA 등과 같은 대중교통에 대해서는 할인 요금제도나 할인 패스를 제공하고 있다. LA Metro 경우는 평일 특정 시간대에는 부분적 제한이 있지만, 대학생과 대학원생들에게도 할인 요금을 제공한다. 대학교에 따라서는 U-pass 프로그램을 사용하는데, 학생들에게 지역 내 교통에 한해서는 무제한적으로 이용할 수 있도록 한다¹³⁸⁾.

구체적인 예로서 샌프란시스코-오클랜드-산 호세(San Jose)을 중심으로 하는

136) http://www.koreadaily.com/news/read.asp?art_id=3682510에서 2018년 9월 10일 인출

137) https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서 2018년 9월 10일 인출

138) https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서 2018년 7월 28일 인출

지역은 시내버스와 도시철도를 담당하는 MUNI(Municipal Railway)라는 공영 교통기관과 광역 전철 BART, 그리고 통근열차인 칼 트레인(Caltrain) 등의 3개 교통공사가 대표적인 운송기관이다. 오클랜드(Oakland)시를 중심으로 하는 광역 전철인 BART의 경우 이동거리에 따라 요금이 다르며, 4세 이하는 무료이고 청소년은 할인이 제공된다. 5세-12세는 레드 티켓(Red Ticket)을 구입하며, 62.5%의 할인율을 적용받는다. 또한, 보호자와 함께 견학하는 학생들에게도 같은 할인율이 적용되는데, 이 경우 승차권은 학교를 통해 3주 전에 구입해야 하며 보호자는 정상 요금을 지불해야 한다. 62.5%의 할인율은 가장 높은 할인율로서 65세 이상의 노인에게 해당하는 그린 티켓(Green Ticket)과 같은 할인율이다. 또한, 13세-18세 청소년은 오렌지 티켓(Orange Ticket)을 사용하는데, 50%의 할인율을 적용받는다. 그러나 참여 학교를 통해서만 표를 구입할 수 있다¹³⁹⁾.

시외버스와 기차 암트랙(Amtrak)에서도 청소년할인을 제공한다. 먼저, 고속버스는 BoltBus와 Megabus가 있으며, Greyhound 버스의 경우는 Greyhound 학생우대카드(Student Advantage Card)를 구하면, 버스뿐만 아니라 Amtrak 기차까지 최대 40%까지 할인 받을 수 있다. 그러나 암트랙은 미국을 독점하고 있는 철도회사이지만 아동과 청소년에 대한 할인은 비교적 엄격하게 대상을 규정하고 있다. 우선, 2세에서 12세 아동은 가장 싼 성인 요금에서 50% 할인된다. 단, 18세 이상의 유료 동승자와 함께 구입할 때 가능하며 1명만 가능하다. 만일 추가로 아동 한명이 더 있다면 반드시 예약을 해야 하고 성인 요금 1인에 해당하는 요금을 추가로 지불해야 한다¹⁴⁰⁾.

미국의 운송수단과 관련한 청소년우대 상황은 교통요금할인 프로그램(reduced fare program)을 통해 볼 수 있다. 이는 미국 내의 특별한 이용자들이 대중교통시스템(public transport system)이용 시 할인요금(a discounted fare

139) <https://www.bart.gov/tickets>에서 2018년 9월 20일 인출

140) <https://www.amtrak.com/children-discounts>에서 2018년 7월 30일 인출

option)을 적용받는 것을 말한다. 연방기금을 받는 대중교통시스템은 반드시 노인이나 장애인들에게 최소 반값 요금을 받는 것을 필수적이며, 일부 운송시스템에서는 청소년, 학생, 군인 및 저소득 교통이용자들에게까지 할인 요금을 제공하도록 확대하고 있다¹⁴¹⁾.

(2) 문화시설에서의 청소년 우대정책

미국의 청소년 문화예술 교육은 음악, 미술, 연극 등의 각 분야를 주도하는 기관들이 있지만, 모든 기관은 청소년분과를 통해 아동과 청소년연령의 참가자들을 위한 문화 활동과 교육에 힘쓰는 공통점을 갖는다(맹영임, 김민, 임경희, 정미나, 2005). 지역사회 단위에서는 각종 박물관, 미술관, 과학관은 물론 공공도서관에서의 다양한 프로그램과 밀접한 관련을 갖고 활동하고 있다. 특히, 박물관이나 미술관, 과학관 등의 청소년 문화시설은 어린이와 청소년의 학습과 관련한 현장견학(field trip)의 주요한 장소가 되기도 한다. 광의적으로 보면, 박물관의 범주에는 해양수산 박물관, 식물원, 미술관, 어린이 박물관, 사적지, 역사박물관, 자연사 박물관, 수목원, 천체 우주관, 과학관 등이 포함된다(설양환, 임병로, 2001).

첫째, 미술관은 아동과 청소년은 물론, 가족과 관련한 다양한 프로그램들을 운영한다. 시카고에 있는 아트 인스티튜트(Art Institute of Chicago)는 고등교육기관 이면서 세계적인 미술관을 갖고 있는 곳이다. 이 공간은 언제나 무료로 모두에게 개방되어 있으며, 다양한 그룹의 청소년들이 미술관을 관람하며, 교육받고 토론하며 작품 활동을 한다. 무료관람은 미술관과 시카고 시가 협력으로 이루어지는데, 시카고 시는 이 곳 뿐만 아니라 시카고 내 다른 박물관이나 미술관들도 지원하고 있다¹⁴²⁾.

141) https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서 2018년 7월 24일 인출

142) <http://news.chosun.com/site.data/html-dir/2018/04/03/2018040300138.html>에서 2018년 8월 24일 인출

뉴욕시 맨하탄에 소재한 메트로폴리탄 미술관(Metropolitan Museum of Art), 휘트니 미술관(Whitney Museum of American Art), 근대미술관(Museum of Modern Art) 등에서는 12세 미만의 청소년은 무료입장이다. (일반 요금은 26달러) 또한, 학생증을 제시하는 중·고등학생들에게는 오디오 가이드를 무료로 제공한다. 각종 전시와 교육프로그램, 공연 등에는 무료로 참여할 수 있음은 물론이고, 구내의 기념품 이용 시에는 25%의 할인 혜택을 제공한다¹⁴³⁾.

둘째, 미국의 박물관은 특히 아동과 청소년들을 우대하는 오랜 역사를 갖고 있다. 뉴욕의 브루클린 어린이 박물관(Brooklyn Children's Museum)은 흑인 빈민가의 학생을 대상으로 한 방과 후 수업을 통해서 발전한 설립배경을 갖고 있다. 이 박물관은 지역 내의 많은 기업체와 뉴욕시로 부터의 후원을 받고 아동과 청소년의 접근성을 높이고 우대하는 다양한 노력들을 하고 있다.

미국 뉴저지 주 최대의 박물관의 하나인 뉴왁 박물관(Newark Museum)은 예약을 하지 않고 참석할 수 있는 미술 및 과학 프로그램들은 대부분 무료이며, 뉴왁 주민인 경우는 청소년은 물론 일반인들도 항상 무료로 이용가능하다. 그 외의 이용자를 위해서는 '권장 입장료'가 있는데, 성인은 12달러, 어린이 재향군인, 노인 및 학생은 7달러로 되어 있다. 권장입장료는 무료이용이지만 이용자들이 희망할 경우에 낼 수 있는 요금을 말하는 것이다(박소현, 이보아, 심보선, 박미현, 이희철, 2010).

미국에는 이와 유사하게 권장이용료가 제시되어 있지만, 무료관람원칙으로 운영되고 있는 박물관들이 많이 있다. 미국 워싱턴 DC에 위치한 스미소니언 박물관(Smithsonian Institution)은 세계에서 가장 큰 박물관이며, 연방 정부가 관할하는 항공우주, 역사, 예술, 산업 등 세분화된 19개 산하 박물관과 동물원 등으로 이루어진 교육, 연구 기관이다(오창현, 2017). 스미소니언 박물관은, 연간 운영비의 약 70%를 연방 예산으로부터 지원받고 있으나 지난 160여 년 동안 무료관람을

143) <http://www.metmuseum.org>에서 2018년 8월 24일 인출

실시해왔으며, 스미소니언의 4개관은 관람료를 받는 것이 법적으로 금지되어 있다(박소현 외, 2010).

셋째, 미국의 도서관은 청소년우대제도에 대한 대표적인 시설로 볼 수 있다. 거의 모든 지역사회에는 도서관이 있으며, 무료 이용을 기본으로 하고 있음은 물론, 주민들의 대표적인 문화학습시설로서 아동과 청소년 및 가족들의 일상 생활 공간이 되고 있다(이용재, 2011). 도서관은 수적 분포와 이용자가 증가하고 있으며, 특히 청소년이용자가 차지하는 비중이 점차 커지고 있음을 알 수 있다¹⁴⁴⁾. 실제로 공공도서관은 유치원부터 12학년에 이르는 청소년들의 학습과 디지털 및 경제 문해성, 구직 및 직업교육, 보건, 복지와 관련한 정보 수요를 충족시키고 있다¹⁴⁵⁾. 문학 분야는 물론, 미술, 음악, 요리, 체스, 뜨개질 등의 예술·여가 활동 프로그램도 지속적으로 제공하며, 새로운 문화예술 영역을 소개하는 역할을 하고 있다(맹영임, 김민, 임경희, 정미나, 2005).

청소년우대제도와 관련한 도서관의 역할 중의 하나는 공공도서관에서 발급하는 도서관 카드와 관련된다. 대부분의 도서관들은 청소년의 이용을 확대하기 위해 도서관 카드를 발급하고 있으며, 다양하게 활용할 수 있도록 그 기능과 역할을 지역사회로 확장하고 있다(박온자, 2005; Pink, 2015). 다양한 사례를 찾아볼 수 있지만, 보스톤의 도서관카드를 보면, 인근의 관광지과 박물관 등을 포함하여 많은 곳을 무료 또는 할인받는 기능을 가지고 있다. 그 중에 ① 과학박물관(Museum of Science) : 무료 (4인까지) ② New England Aquarium : 9월 - 6월 까지 무료 (4인까지) ③ Boston Children's Museum: 50% 할인(4인까지) ④ Harvard Museum of Natural History: 4인까지 쿠폰제공. 예약 필요 없음 ⑤ Massachusetts DCR Park Pass: 주차료를 징수하는 주립 공원 무료 주차 ⑥ Museum of Fine Arts: 1인당 10달러 할인 패스(2인까지) 등은 대표적인

144) <http://www.ims.gov/news-events/news-releases>에서 2018년 9월 10일 인출

145) <http://www.ims.gov/research-evaluation/data-collection>에서 2018년 9월 10일 인출

예로 볼 수 있다¹⁴⁶⁾.

(3) 여가시설에서의 청소년 우대정책

미국은 여가 및 레크리에이션 활동과 관련한 부분은 국가가 모든 국민들을 위해 제공해야하는 공적 서비스로 본다(문화체육관광부, 2014). 청소년을 위한 여가 및 레크리에이션 시설로는 수영장, 테니스장, 실내 레크리에이션 센터 등의 시설과 설비들이 주별 또는 지역별로 다양하게 마련되어 있으며, 청소년들에게는 무료 또는 할인 혜택을 제공하는 경우가 많다(Witt & Caldwell, 2010). 우대 또는 할인혜택을 받는 이용자에 대한 이용요금의 부족분은 해당 기관이 정부의 지원을 통해 부담하는 것이 일반적이다(문화체육관광부, 2014).

미국의 여가정책은 사회취약계층을 포함한 모든 사회구성원이 여가시설 및 서비스를 동등하고 원활하게 향유할 수 있도록 지원하는 것을 정책방향으로 설정하고 있다(송재호, 2007). 지방정부의 여가정책 담당부서는 주로 공원과 레크리에이션부(Department of Parks and Recreation)의 형태로 된 곳이 많다(강창현, 문순영, 김기창, 2012). 지역공원관리소와 각종 댄스, 파티, 전시, 축제 등의 행사와 자원봉사자와 관련한 업무와 아동과 청소년을 위한 공원 안내와 지역 유적지와 야외 레크리에이션 프로그램 등을 통한 여가활동을 장려한다(Mowen & Payne·Scoot, 2005).

위스콘신 주의 밀워키(Milwaukee)권역의 경우를 보면 공립학교 시설을 포함한 각종 커뮤니티 센터(Community Center), 수영장(Pools), 20개가 넘는 실내운동장(Field Houses), 여름놀이장(Summer Playgrounds), 소방체험의 집 (Survive Alive House) 등의 활동시설과 공간들이 있다. 야외활동과 관련한 장소로는 호손그렌(Hawthorn Glen)이라는 자연체험장소, 레이크 쇼어(Lakeshore) 주립공원, 오크 리지(Oak Ridge) 농원, 천체투영관(Planetariums) 등이 있다.¹⁴⁷⁾ 이들 장소

146) <https://bostononbudget.com/free-and-discount-museum-passes>에서 2018년 10월 2일 인출

147) <http://milwaukeeerecreation.net/rec/Locations.htm>에서 2018년 9월 24일 인출

와 시설들은 청소년을 포함한 밀워키 주민이면 누구나 등록만 하면 유료 또는 무료로 이용할 수 있으며, 유료 이용의 경우, 저소득가정 청소년들은 10달러 이상의 과정은 5달러에 이용하며, 30달러가 넘는 프로그램은 10달러에 가능하며, 밀워키주민에게 우선권이 주어지지만, 밀워키 지역 외의 주민들도 동일한 할인을 받는다¹⁴⁸⁾.

청소년여가활동을 연방정부, 주정부, 지방정부의 각종 프로그램과 예산지원을 통해 우대 또는 할인받는 형태로 시행하는 정책사례가 있다. 미국 아이오와(Iowa)주에서 실시하는 I-CARD(Iowa-Alliance Recruitment and Development) 프로그램은 청소년을 포함하여 저소득층 가정에 문화-엔터테인먼트 기회를 제공하고 예술집단이 관객을 확보하고 활동지원을 받을 수 있도록 하는 제도이다. I-CARD 프로그램은 저소득층의 문화예술 및 여가활동 접근을 가로막는 장벽이었던 입장료를 무료화하거나 대폭 감소하였으며, 참여자들이 더욱 활발하게 커뮤니티 행사에 참여할 수 있게 하고 지역 활동 기관들이 상대적으로 낮은 비용의 새로운 프로그램 등을 제공하게 하는 긍정적 효과를 나타낸 것으로 평가되고 있다(송재호, 2007).

정부와 공공기관에 의한 여가지원활동은 이 밖에도 저소득층을 대상으로 한 청소년전용 레크리에이션 바우처(voucher) 제도가 있다. 미국은 저 소득층 가족의 5-12세 및 13-15세 아동과 청소년들을 구분하여 바우처를 제공하여 레크리에이션 활동을 지원하고 있다. 바우처 발행과정은 지역사회개발 부서에서 발급하고 청소년이 이용하며, 여가활동관련 기관에서 지역사회개발부서에 바우처를 제시하고 환급을 요청하는 구조를 갖는다(한양대학교 관광연구소, 2006). 바우처는 금액이 정해져 있지 않으며, 혜택은 가족 수와 수입에 따라 달라진다.

(4) 기타 청소년 우대정책

148) <http://milwaukeeerecreation.net/Register/Reduced-Activity.htm>에서 2018년 9월 24일 인출

지금까지 고찰한 미국에서의 운송수단과 문화시설 및 여가활동 등과 관련한 우대 지원 또는 할인제도에는 장애인과 저소득 청소년과 가족들을 위한 할인 감면 제도가 동시에 적용하고 있음을 알 필요가 있다.

가. 장애인에 대한 할인·감면제도

미국의 장애인할인은 크게 ① 타 기관의 적격성 기준을 통한 감면, ② 대학의 등록금 할인 감면, 그리고 ③ 이동통신 회사의 장애인 대상 요금 할인 및 부과서비스 제공 등의 3가지 방법으로 실행되고 있다. 또한 장애학생은 장애를 이유로 하는 어떠한 차별도 받지 않도록 법으로 규정되어 있으며, 재활법 504계획(Section 504 of Rehabilitation Act)에 의해 연방 재정을 받는 모든 프로그램에서 장애에 기반한 차별을 금지한다. 특히 공립학교는 교육에 참여하고 있는 해당 장애학생들에게 스포츠 활동과 현장학습(field trip)과 같은 학교에서 후원하는 모든 프로그램과 활동에서도 적절한 편의와 도움 및 서비스를 제공해야하는 것을 규정하고 있다¹⁴⁹⁾.

나. 저소득 청소년을 위한 할인 우대 정책

장애청소년과 마찬가지로 저소득 청소년의 경우에도 유사한 지원이 이루어지고 있다 대표적인 사례로 ① 아이오와(Iowa) 주의 아이오와 시(Iowa City)는 아이오와 운송회사(Iowa City Transit)를 중심으로 교통량이 많지 않은 시간대는 무료 이용 및 월간 할인패스를 발행(정규요금의 15% 할인)한다. 단, 주민이면서 주나 연방지원 확인증이 필요하다. ② 미시간(Michigan) 주 앤 아버 시(Ann Arbor)는 라이드 운송회사(TheRide)를 중심으로 저소득 주민과 장애인 및 노인을 위한 요금할인카드(Fare Deal Card)를 발급하며 할인율은 50%이다. 단, 메디케이

149) <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/504faq.html> 에서 2018년 9월 20일 인출

드 카드(Medicaid card)를 제시하거나 제3의 승인기관에 의한 확인이 필요하다¹⁵⁰⁾.

다. 청년을 위한 주거복지지원과 일자리 정책

청소년 연령을 청년(young adult)을 포함하는 경우로 보면, 이들 중 저소득자나 관련법의 지원대상인 경우는 주거복지지원 대상이 되는데, 주택 바우처 제도, 공공임대주택 프로그램 등의 적용을 받을 수 있다(임덕영, 이경애, 진미윤, 이의중, 2017). 14-21세 저소득 청소년이나 16-24세 학교 중퇴자에 대해 교육, 직업훈련 등의 기회를 부여하는 프로그램이 있으며, 특히 16-24세 고등학교 중퇴자를 대상으로 장래 양질의 일자리를 찾을 수 있는 직업훈련을 지원하는 Youth Build 프로그램이 있다(박창남, 2014).

학교 청소년을 위한 정책으로는 연방정부차원에서 주정부 예산을 지원하는 법안(The Fostering Connection Act of 2008)을 통해 위탁 아동 및 청소년이 21세가 되기 전까지 학교 등록 및 학업을 수행하기 위해 필요한 교육안정화서비스, 주거지원, 진로 및 취업지원, 대학 진학을 위한 비용 지원 등의 복지혜택을 제공한다. 또한, 맥키니-벤토(The McKinney-Vento Homeless Assistance Act of 1987)법안을 통해 거리의 아동과 청소년들에게 통학을 위한 교통수단을 제공하고 그 가족과의 연락과 접촉을 긴밀하게 하도록 지원한다(백혜정, 송미경, 신정민, 2015; 이황원, 2018).

특히, 노동력혁신지역경제개발(Workforce Innovation Regional Economic Development)사업인 위레드(WIRED)프로그램을 통해서 16-24세의 학교 밖 청소년에게 우선순위를 두어 청년기금의 75%까지 예산을 대폭 확대하였으며, 경력 설계, 훈련, 고등 교육 제공 등의 지원을 하고 있다. 연방정부가 지방정부의 역할 강화를 위해 지원하는 것으로 지역사회와 산업계가 연계하여 양질의 일자리

150) https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서 2018년 9월 20일 인출

를 지속적으로 창출함으로써 지역의 경쟁력을 강화하는 목적을 갖는다(이승렬, 김주영, 박 혁, 황규성, 옥우석, 2010).

3) 지자체 우대정책 사례 - 마이 덴버 카드(MY Denver Card)

콜로라도(Colorado) 주의 덴버(Denver)시는 한 장의 카드로 도서관과 박물관은 물론, 문화활동시설 등 대부분의 지역 내의 자원들을 무료 또는 할인을 통해 활용하게 지원하는 마이 덴버 카드(MY Denver Card)라는 제도를 실시하고 있어 주목할 필요가 있다.

(1) MY Denver Card 도입 경과

마이 덴버 카드는 2011년에 도서관 카드를 잃어버려 도서 대출을 할 수 없게 되었던 매기 트라우트(Maggie Trout)라는 소녀(당시 12세)가 많은 서비스와 프로그램을 하나의 카드로 이용할 수 있도록 하자는 아이디어를 갖고 크리스 네비트(Chris Nevitt)라는 시의원을 만나 제안함으로써 시작된 것이다. 당시 시장이었던 마이클 헨콕(Michael Hancock)은 이를 받아들였고, 2012년 11월 “법안 2A(Measure 2A)”을 통해 실현하게 되었다. 당시 이 법안에 따라 17백만 달러의 재정지원을 받았으며, 2013년 3월 27일 첫 카드를 매기 트라우트(Maggie Trout)에게 발급하여 헨콕 시장이 직접 전달하였다. 2014년 9월말에는 전체 대상자 105,000명 중에서 61,000명이 발급받았는데, 이는 약 5만 명을 예상했던 당국의 기대를 넘는 높은 발급률이었다¹⁵¹⁾.

(2) MY Denver Card의 주요 혜택

마이 덴버 카드는 덴버 학교구(Denver Public School)와 덴버에 주민등록된

151) <https://www.denverpost.com/2013/03/27/my-denver-card-90000-students-get-one-card-for-all-denver-programs>에서 2018년 8월 12일 인출

모든 청소년은 신청할 수 있으며, 덴버 공원과 레크리에이션부(Denver Parks & Recreation)에서 업무를 맡아한다. 단, 5세-7세 사이의 청소년은 12세 이상의 동행자와 함께 신청할 수 있다. 카드 발급은 인근 Denver Recreation Center나 마이 덴버 카드 온라인 센터에서 직접 신청할 수 있다. 다만 카드 수령은 직접 레크리에이션 센터를 찾아가서 받아야 하는데, 덴버 주민증명이나 학교등록증명을 필요로 한다¹⁵²⁾.

마이덴버카드는 덴버의 모든 레크리에이션 센터(28개소), 야외 수영장(outdoor pools, 29개소), 덴버 공공도서관을 무료 이용할 수 있게 한다. 이 카드는 또한, 덴버 지역의 유명한 문화시설(cultural facilities) 대부분을 무료 이용(free visit)할 수 있다(2018년 10월 현재, 13개소)¹⁵³⁾. 2018년도 카드 소지자들이 이용할 수 있는 혜택은 ① 활동, 이벤트 및 과제와 연구지원을 위한 도서관이용, ② 예술, 교육, 스포츠 및 수영을 위한 레크리에이션 센터 활동, 그리고 ③ 박물관, 전시회, 영화관 및 아트예술을 위한 문화시설 이용 등으로 나타나고 있다¹⁵⁴⁾.

한편, 마이 덴버카드의 혜택 정도가 어떠한 지는 덴버시 레크리에이션 센터와 피트니스 클래스의 이용료 내역을 통해 알 수 있다. 덴버 지역의 여가활동 시설은 해당 시설이 입지한 지역을 기준으로 지방(Regional), 지역(Local) 및 근린(Neighborhood)으로 이용권(Pass)을 구분하고 있는데, 이용기간과 이용자의 연령에 따라 요금체계가 다르다. 회원권 종류도 연간이용권(annual), 월간이용권(Month-to-month), 15회 이용권(visit pass), 30회 이용권(visit pass) 등으로 다양하게 구분하고 있으며, 이용자도 일반인과 장애인을 구분하고, 일반인은 다시 연령에 따라 2세-18세 이하 청소년(youth), 19세 이상 24세 이하 청년(young adults), 25세-64세 성인

152) <http://www.cpr.org/news/story/my-denver-card-provide-kids-discounts>에서 2018년 8월 12일 인출

153) <https://www.milehighonthecheap.com/my-denver-card-free-fun-and-activities-for-kids/>에서 2018년 8월 12일 인출

154) <https://www.denvergov.org/content/denvergov/en/office-of-childrens-affairs/my-denver-card.html>에서 2018년 8월 12일 인출

(adults), 및 65세 이상 노인(seniors)으로 구분하여 각기 다른 이용료를 받고 있다¹⁵⁵⁾.

표 IV-7 덴버 지역 여가시설의 연간이용권의 연령별 이용요금(2018년 7월)

대상 구분	광역권 ¹⁾	지역권 ²⁾	근린권 ³⁾	비 고
MY Denver Card 소지자	무료	무료	무료	5세-18세 주민
2세 - 18세 이하	50달러	42달러		청소년(youth)
19세 이상 24세 이하	270달러	180달러	135달러	청년(young adults)
25세 - 64세 지역성인	369달러	249달러	190달러	일반성인(adult)
65세 이상 지역 노인	119달러	99달러	85달러	노인(senior)
19세 이상 장애인	119달러	99달러	85달러	장애인(disability)

* 출처: <https://apm.activecommunities.com/denver/Membership?Page=1>에서 2018년 8월 12일 인출

* 주: 1) 광역권(Reigional Pass) 2) 지역권(Local Pass) 3) 근린권(Neighborhood Pass)

(3) 지원법안 “법안 2A 기금(Measure 2A Funds)”

MY 덴버카드는 “법안 2A 기금(Measure 2A Funds)”에 의해 지원받고 있다. 2012년 “법안 2A”에 대해 덴버 유권자들이 압도적인 지지를 한 것으로 나타났는데, 이 법안 통과로 덴버시는 추가 예산을 확보하고 중요한 서비스를 재충전함으로써 발전적인 계획들을 수행할 수 있었다. 이 법안의 통과로 덴버는 스마트한 21세기 도시(21st century city)가 될 수 있을 것으로 기대하게 되었다고 하는데, 스마트한 21세기 도시는 좋은 직업, 건강한 아동, 접근가능한 도서관과 안전한 거리를 갖게 해 주는 견고한 재정적 토대를 바탕으로 달성할 수 있다고 보았다¹⁵⁶⁾.

한편, 콜로라도 주 덴버 시의 마이 덴버카드와 같은 청소년 우대 제도는 덴버시의 아동과 청소년을 위한 지속적인 노력이 바탕이 된 것으로 볼 수 있다. 일찍이

155) <https://apm.activecommunities.com/denver/Membership>에서 2018년 8월 12일 인출

156) <https://www.denvergov.org/content/denvergov/en/mayors-office/programs-initiatives.html>에서 2018년 8월 12일 인출

2000년대 중반부터 아동친화도시를 위한 노력을 기울여왔으며, 청소년을 위한 정책과 프로그램 개발에 적극적인 다양한 접근을 해왔다(Kingston, Wridt, Chawla, van Vliet, & Brink, 2007).

4) 우리나라 청소년 우대정책의 시사점

미국은 다양성에 기초를 둔 사회로 지역에 따라 각기 다르거나 유사한 문화적 배경과 경제적 조건, 교육적 특색 등을 가지고 있으며, 청소년에 대한 미국의 국가적 관심은 다양성의 인정 속에 개인의 바람직한 성장과 미국사회의 공동목표 추구로 나타난다(천정웅 외, 2013). 미국의 대표적인 사례를 바탕으로 우리나라의 정책개발을 위한 시사점을 제시하기로 한다.

첫째, 청소년우대와 관련한 각종 제도를 연령별로 접근하고 19세-24세까지 확대하여 일원화할 필요가 있다. 우리나라에서도 이미 9세 이상 18세 이하에 대한 청소년증 발급과 13-24세 및 대학생에 대한 문화패스제도를 확대하고 있다(김경준, 최인재, 2009). 미국의 경우, 2세 또는 5세미만(child), 18세 이하 청소년(youth), 그리고 19세 이상 24세(young adult)로 구분하는 할인가준을 적용하는 경우가 많이 있다. 일반적으로는 5세-18세까지를 주 대상으로 하지만, 문화나 여가활동 기관·시설의 경우 19세 이상 24세의 연령별 또는 대학생 신분별로 구분하여 일정한 할인을 제공하고 있는 것이다. 우리나라의 경우 대학생을 구분하는 곳도 있지만, 연령별로 24세까지 명시적으로 우대하는 것은 찾기가 쉽지 않다.

둘째, 청소년 우대는 국가지원을 받거나 공공기금의 지원을 받는 관련 기관과 프로그램을 우선 적용할 필요가 있다. 우대나 할인은 공공부문을 우선적으로 하고 민간부문으로 점차 확산되는 방향으로 하되, 민간부분의 경우에도 정부의 재정지원을 받는 운송, 문화시설, 여가시설 등에 대해서는 관련 입법을 통해 명문화할

필요가 있다. 미국의 경우에도 스쿨버스와 대도시 지하철은 물론, 도서관과 박물관 등 문화예술기관, 그리고 국공립공원과 레크리에이션 센터 등과 같은 공공서비스 분야는 국가책무로 보는 전통과 입법을 통한 지원제도가 확립되어 있다.

셋째, 청소년의 우대제도가 확장된다면, “올인원(All in One)”의 통합적 특성을 갖는 운영시스템의 도입이 필요하다. 우리나라는 청소년증을 비롯하여 스쿨카드, 전자학생증, 학생증카드, 청소년교통카드 등이 다양하게 존재하고 있으나 청소년이 이용하는 각종 운송, 문화, 여가활동 시설과 관련하여 한 개의 카드 또는 증서로 모두 다 이용할 수 있는 운영체계는 부족하다. 청소년증의 경우에도 신분증의 기능 외에 선불교통카드로서의 결제·충전 또는 우대시설에서 이용료 할인 또는 면제를 위한 증표로 활용할 수 있는 것이지만, 그 자체로 교통비 면제, 입장료 면제, 이용료 할인 등의 용도로 통합적으로 적용하지는 못하고 있다(김경준, 모상현, 2013; 원구환, 2006). 대상 연령과 우대 내용의 통합화에 따른 기술적 방안을 마련할 필요가 있다.

넷째, 장애청소년이나 저소득 청소년 그리고 청년에 대한 교통우대나 주거복지 지원 등을 위한 특별한 관심이 필요하다. 미국의 경우에는 일반적인 청소년연령이나 학생신분에 따른 우대와 할인이 제공되고 있지만, 지역사회별로 전통이나 문화, 시행주체들의 성격이나 청소년 이용정도가 다양하기 때문에 장애청소년과 저소득 청소년에 대해서는 연방정부 차원의 입법을 통해 일률적으로 할인과 우대 정도를 규정하고 있다. 이는 오늘날 우리나라 청년들이 처한 사회적·경제적·정서적 상황을 볼 때 주거복지지원 사업 등은 우리나라에도 더욱 구체적으로 적용할 필요가 있을 것이다(서미, 정익중, 이태영, 김지혜, 2017).

다섯째, 청소년우대 제도는 청소년참여를 통한 청소년 포용적 접근을 통해 확장할 필요가 있다. 현재와 같은 ‘위에서 아래로(top-down)’의 법제도적 접근도 필요하지만, 보다 공고하고 장기적인 제도의 정착을 위해서는 청소년 자신들의 창

안, 의사표출 등을 통한 청소년참여(inclusive youth participation)를 이론적 토대와 실천적 기반이 되도록 할 필요가 있다. 청소년과 관련한 주요한 의사결정과 정책제도화는 청소년 자신들의 주체적 참여는 물론 가정과 학부모, 청소년기관, 학교, 행정기관, 기업과 시민단체 등이 협력관계를 형성하고 연계하는 노력을 통해 접근해야 할 것이다.

여섯째, 지방자치단체별로 독자적이며 특화된 청소년우대제도를 촉진할 필요가 있다. 미국의 경우, 연방정부보다는 주정부와 지방 정부를 중심으로 하는 지방자치체의 역사와 전통에 따라 지역별로 다양한 우대정책이 시행되고 있다. 특히 대중교통의 수송분담율의 정도와 문화여가시설의 특징 등은 각 지역실정에 맞는 우대할인제도를 만들어내고 있다. 문화적 다양성을 인정하는 교육방법의 특징은 물론, 장애인과 저소득 청소년 등의 소외계층을 포용하려 애쓰면서도 그들을 하나의 국가로서 미국의 청소년이 되도록 하는 시민적 정체성(civic identity)을 찾는 노력을 지속하고 있다. 우리나라에서도 중앙정부는 물론, 자치단체별로 조례 제정 노력을 더욱 강화할 필요가 있다.

끝으로, 청소년우대의 대상과 혜택범위의 확대에 대한 이론적 토대와 국민적 공감대를 확산하기 위한 바탕이론을 연구할 필요가 있다. 미국은 자국의 실정에 맞는 청소년 업무분야(youth work)의 철학이 지속적으로 발전해 왔으며, 청소년 참여(youth participation)에 대한 강조와 함께 긍정적 청소년발달(positive youth development)과 지역사회청소년개발(community youth development)을 강조하는 접근이 대부분의 청소년활동과 제도, 프로그램의 바탕이 되고 있다. 이러한 바탕 철학이 있는 경우, 청소년을 위한 다양한 우대와 할인의 필요성을 확산하고 정착하는 데에 크게 기여하는 이론적 틀이 마련될 것이다.

4. 프랑스 청소년우대정책 현황 및 시사점¹⁵⁷⁾

1) 프랑스 청소년 인구현황 및 청소년정책의 역사

(1) 프랑스 청소년 인구현황

프랑스 총인구 약 6490만 명 중 청소년인구를 연령별로 분류해보면 15세 미만, 즉 영유아부터 중학생까지의 인구는 전체인구의 18.3%로 약 2300만 명, 15세에서 19세 6.0%, 20-24세 5.7%, 25-29세 5.8%로 고등학생부터 대학원재학 연령대가 전체인구의 17.5%인 약 1,130만 명이다¹⁵⁸⁾.

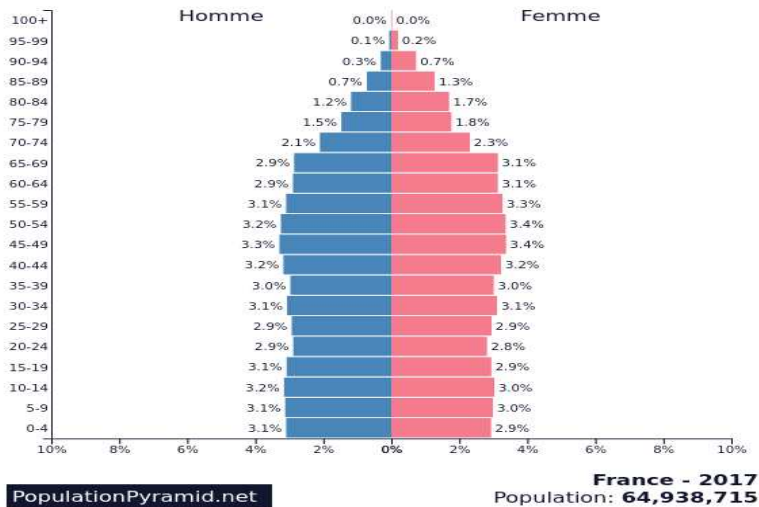


그림 IV-5. 프랑스 연령별 남녀 인구분포도

* 총인구 64,938,715명. 청색: 남자, 홍색: 여자

* 출처: <https://www.populationpyramid.net/france/2017/>에서 2018년 8월 2일 인출

157) 이 절은 이은주 교수(서강대학교)가 집필하였음.

158) <https://www.populationpyramid.net/france/2017/>에서 2018년 8월 2일 인출

(2) 프랑스 청소년정책의 역사¹⁵⁹⁾

프랑스 청소년 정책 발전과정의 역사를 통해 각 시기마다 사회상황에 따른 정부의 주요 청소년정책을 알 수 있다.

- ① 1936년 학교교육의 청소년 활동의 필요성에 따라 청소년 야외활동숙소 설립
- ② 2차 대전 중 비시(Vichy)정부의 ‘청소년 공화국(République des jeunes)’설립
현재 ‘청년 문화의 집(les maisons des jeunes et de la culture: MJC)’의 전신인 ‘청소년의 집’ 설립
- ③ 1960년대는 청소년과 청년들의 사회적 활동이 활발한 시기로 새로운 청년음악, 청년잡지의 개발, 청소년라디오 방송 등 다양한 문화적 인프라가 만들어짐.
특히 1968년 5월 사회혁명 이후 청소년교육이 강화됨.
- ④ 1980년 초 청년빈곤, 고용 불안정, 실업 등 청소년환경의 변화로 청소년들의 삶의 질, 건강, 주거환경, 교육, 고용 그리고 안전에 대한 정책강화
- ⑤ 1981년 6월, 청년들의 사회, 직업 활동에 대한 보고서 발표. 주요과제는 고등학교 미졸업자 청년들의 고용문제
- ⑥ 1982년 지역 활동(Missions locales)센터를 개설하여 고교 졸업장이 없거나 취약계층의 16세에서 25세 청소년들을 대상으로 직업 교육프로그램 실행
- ⑦ 1983년 취약계층 청소년을 위한 전담 기관으로 ‘취약계층청소년 사회, 직업 입문 대표부(délégation à l’insertion professionnelle et sociale des jeunes en difficulté (DIJ))’와 ‘정부부처 간 위원회(un comité interministériel (CIIJ))’ 설립
- ⑧ 2008년 청년빈곤층 증가로 (전체빈곤률 13%에 비해 청년빈곤률은 20%) 기초생활 수급수당(RSA)에 ‘청년 RSA 수당’ 제정
- ⑨ 2009년 26세 미만 청소년 대상 직업교육 강화와 평생 직업교육에 대한 법적 근거 마련
- ⑩ 2010 청년대상으로 ‘시민 서비스 (Service civique)’ 정책 마련. 시민활동을

159) <https://www.cnle.gouv.fr/l-emergence-d-une-politique-de-la.html>에서 2018년 8월 2일 인출

유도하고 참여자에게 월 540 ~ 600유로 지급.

*청년수당이 아닌 시민역할에 대한 동기 촉구와 함께 경제적 지원이 목적

2) 프랑스 청소년우대정책

(1) 우대정책의 개요 : 청소년 생활실태와 현황

프랑스 청소년들의 학업기간을 보면 11살까지는 거의 100%의 재학률을 보이 나 연령이 높아질수록 재학률이 낮아져 일반적으로 대학 재학연령인 21세에는 40%만이 재학 중에 있으며 나머지 60%는 취업을 준비하거나 경제활동을 하고 있다. 이러한 재학률을 고려해 보면, 프랑스 청소년정책은 학교생활과 문화 여가활동은 물론 청년 고용정책도 주요한 부분을 차지하고 있음을 알 수 있다. 프랑스 정부의 청소년 우대정책은 부모의 양육분담, 인력 투자의 측면, 경제적 측면에서 이루어지고 있다¹⁶⁰⁾. 양육분담 측면으로는 청소년기는 아직 경제적 독립이 되지 않은 시기로 부모가 재정지원을 해야 하기 때문에 부모의 부담을 분담하는 것을 목적으로 교통비와 같은 사회생활비용을 지원하고 있다¹⁶¹⁾.

인력투자측면에서는 교육비혜택 지원은 물론 건강하고 지적인 문화소양을 갖춘 사회인력 자원으로 성장하기 위한 다양한 여가 문화 활동을 지원하고 있다. 경제적 측면에서는 청년고용 효과를 위한 직업교육, 취업준비기간의 지원, 고용우대정책을 실시하고 있다¹⁶²⁾.

160) Document de politique transversale. projet de loi de finances pour politique en faveur de la jeunesse 2017. ministre chef de file ministre de la ville, de la jeunesse et des sports. p 11.

161) 상기자료. p 82.

162) 상기자료 p 56.

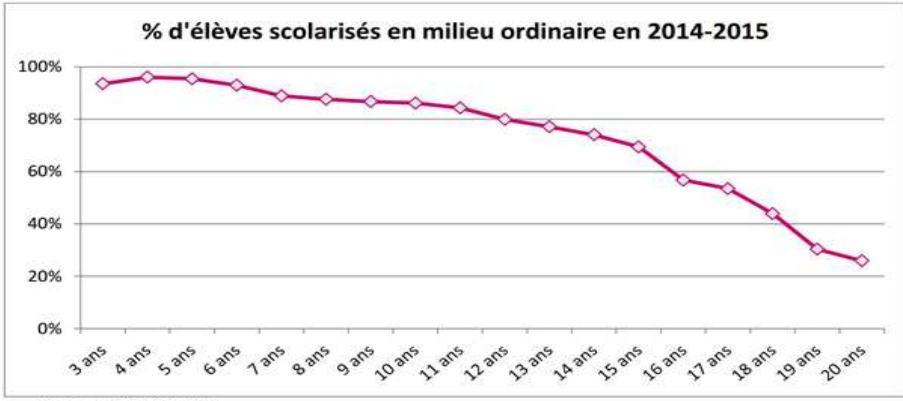


그림 IV-6. 청소년 연령별 학령인구 재학 비율

* 출처: Menese-depp 원자료: 프랑스 통계청(Insee) 학생재학비율 (2000- 2015년).
<https://www.insee.fr/fr/statistiques/2383587>에서 2018년 10월 4일 인출

(2) 우대정책 종류

① 운송수단에서의 청소년 우대정책¹⁶³⁾

정부에서 관련기관이나 청소년 소속기관(고용인)에 의뢰하여 교통비 할인 우대를 하고 있다.

가. 일반적인 할인우대

- 직업교육 연수생인 경우 고용인이 교통비의 50%를 지원
- 고등학교 재학생중 21세미만, 대학생 26세미만, 직업훈련생 23세 미만의 우대혜택: 한 달에 9회 기차 2등석 50% 혜택(파리 시내 지하철이 아닌 외곽철도와 국영철도)
- 국영철도기관에서 학생, 직업훈련생들을 위해 la Carte Jeune으로 할인혜택

163) <http://www.etudiant.gouv.fr/cid119358/transports-en-commun-comment-se-deplacer-moins-cher.html> 에서 2018년 8월 25일 인출.

나. Carte jeune (청소년카드)¹⁶⁴⁾



* 출처: : <http://www.madmoizelle.com/reduction-carte-jeune-sncf-635081> 2018년 8월 26일 인출

청소년12-27세 대상으로 50유로로 이 카드를 만들면 다음과 같은 혜택을 제공한다.

- 국영철도와 지방도시 교통수단(Intercités) 사용 시 30% 할인된다. 국영 철도 이용 시 이용 전 예약을 필수로 해야 한다.
- 다른 교통우대 카드인 billets Prem's(우대티켓)를 소지 할 경우 10% 추가 할인된다.
- 지방철도(TER)와 지방도시내 교통수단(Intercités) 이용 시 25% - 50% 우대. 이 경우 예약은 필수가 아니다.
- 승차직전에 빈자리가 있을 경우 할인 혜택이 가능하다.
- 스페인, 룩셈부르크, 이태리, 독일 등과 같은 다른 국가 여행 시 25% 할인우대가 된다.

164) <https://www.oui.sncf/services-train/carte-abonnement-train/jeune>에서 2018년 9월 3일 인출

다. TGVmax¹⁶⁵⁾

16- 27세 청년이 1년에 2회 정도 여행을 한다면 청년카드를 사용하는 게 좋지만 매달 1회 이상으로 여행을 자주하면 TGVmax 카드에 가입비를 내고 신청하면 1년 내내 무제한으로 TGVmax 요금으로 할인우대를 받을 수 있다.

라. 대학생 할인제도 (Le Forfait Étudiant)¹⁶⁶⁾

2017년부터 시행하고 있는 제도로 대학생을 대상으로 여행 도착지를 선정하면 사이트에서 각종 할인혜택정보를 제공한다. 경우에 따라 최고 153유로까지 절약할 수 있다. 교통비 할인우대 혜택이 다양하게 마련되어 있기 때문에 여행지, 기간에 따라 다른 혜택을 받을 수 있기 때문에 우대혜택의 가격을 비교해서 구입하는 것이 경제적이다. 지방정부에 따라 추가혜택이 있어 여행 시 여행 장소의 지방 사이트를 검색하도록 권고하고 있다.

마. 파리와 파리근교 일 드 프랑스(Île de France) 지역의 교통할인 우대



* 출처: : <http://www.navigo.fr/titres/le-forfait-navigo-annuel-presentation/>에서 2018년 8월 25일 인출

165) <https://www.tgvmax.fr/VSC/fr-FR> 에서 2018년 8월 30일 인출

166) <https://www.ter.sncf.com/paca/offres/cartes-abonnements/forfait-etudiant>에서 2018년 9월 1일 인출

가) 지하철 카드(이마진 에르: Carte Imagine R)¹⁶⁷⁾

26세 미만 청소년 대상의 교통할인 카드로 파리 시내와 파리근교 모두 사용가능하다. 카드사용가입은 9월, 10월, 11월, 12월, 1월 각 1일에 1년분을 가입하면 된다. 이 카드는 12개월이 아니라 13개월(2018년 9월1일- 2019년 9월 30일 까지)의 혜택을 제공한다. 카드비용은 년 342€이다.

*성인 지하철 카드(13개월) 와 비교: $75.2\text{€} \times 12 = 902.4 + 75.2 = 977.6$ 유로 인 것에 비하면 거의 1/3 가격이다.

그러나 해당연령에 근로계약을 맺고 경제활동을 하는 청년이면 우대혜택을 받지 못한다. 단, 대학생이 아닌 경우 26세미만으로 취업준비중이면 교통 수표(Chèques mobilité)를 이용하여 할인 우대를 받을 수 있다.

나) 무료승차 혜택

16- 25세 대상으로 일반학교 재학생이 아닌 청년활동의 하나인 시민활동에 참여하는 청소년과 특별수업을 받는 학교 밖 청소년 등은 무료로 교통수단을 이용할 수 있다.

다) 주말카드 : Ticket Jeunes Week-end¹⁶⁸⁾(토요일, 일요일 사용)

등·하교 시 도보를 이용하는 청소년은 평소 교통카드를 사용하지 않기 때문에 이러한 청소년들의 주말여행을 위한 교통할인우대가 되고 있다(무제한 사용가능).

카드가격은 파리와 파리근교 모두 (1존에서 5존 까지) 8.95 €(약 11,600 원), 파리 시내(1존에서 3존) 4.10 €(약 5,300원), 파리외곽(3존에서 5존) 5.25 €(6,800원)이다.

167) <http://www.navigo.fr/titres/le-forfait-imagine-r-scolaire-presentation>에서 2018년 8월 25일 인출

168) <https://www.ratp.fr/titres-et-tarifs/ticket-jeunes-week-end>에서 2018년 8월 25일 인출

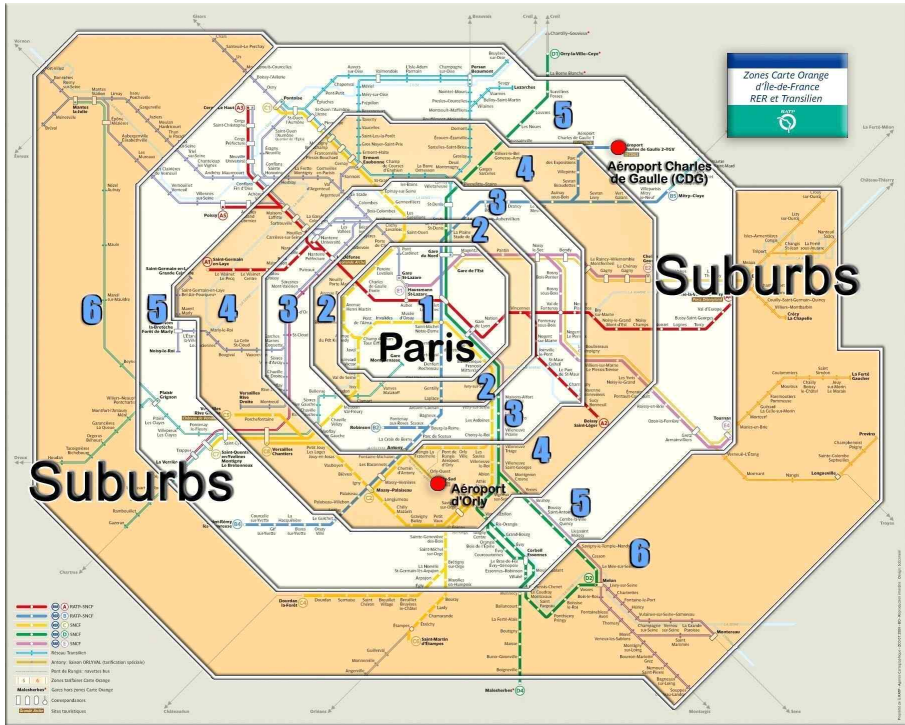


그림 IV-7. 파리시와 파리근교의 지역 존 (1존-5존)

* 출처: <http://www-int.impmc.upmc.fr/impmc/47ehprg/ratp/zones.pdf> 에서 2018년 9월 2일 인출

② 문화시설(미술관, 박물관, 도서관 등) 이용의 청소년 우대정책¹⁶⁹⁾

프랑스는 청소년들의 역사 관심과 문화예술에 대한 지식을 높이기 위해 문화재와 박물관에 대한 접근성을 용이하게 하고자 대다수의 문화재나 박물관은 18세 미만이면 무료입장이다. 루브르 박물관은 프랑스청소년 뿐 아니라 EU 국가 18세-25세 청소년도 무료입장이다. 또한 매월 첫 번째 일요일에는 국립 미술관, 박물관이 무료입장이며, 이외에도 다양한 문화재, 박물관, 미술관 입장료 할인혜택이 제공되고 있다.

169) <https://www.ile-de-france.drjcs.gouv.fr> 에서 2018 9월 4일 인출

가. 청소년 패스카드(Le Pass Jeune 2018)¹⁷⁰⁾

여름 바캉스 기간 동안 50여개의 문화 활동 입장시 무료나 할인 혜택을 주고 있다 . 이 카드는 지자체별로 다양한 우대혜택을 주고 있다. 파리지의 경우 약 3만 명의 15-25세 파리 청소년을 대상으로 야외 문화 활동 장려를 위해 할인혜택을 제공하고 있다. 박물관, 미술관은 물론 파리외곽의 옛 성 입장, 수영장, 각종 여름 페스티벌 입장이용이 가능하다. 2018년에는 20개 문화 활동이 무료이다.



* 출처 : <https://quefaire.paris.fr/26109/jeunes-paris-ete-pass-jeunes>.에서 2018 년 9월 10일 인출

나. 파리 박물관 패스(Paris Museum Pass)¹⁷¹⁾

18세 이상 청소년을 대상으로 파리의 주요 박물관과 미술관, 문화재 할인 카드로 EU국가 청소년도 우대대상이 된다. 카드가격은 2일용 48유로(약 6만2천원), 4일용 62유로(약 8만원), 6일용 74유로(약 9만 6천원)로 무제한 사용이 가능하다. 파리지 주요 문화재, 미술관, 박물관 10곳을 방문 할 경우 정상가격 120유로(약 16만원) 정도의 입장료가 드는 것에 비하면 할인율이 높은 편이다.

170) <https://www.sortiraparis.com/actualites/ete-a-paris/articles/54054-le-pass-jeune-2018-50-animations-gratuites-ou-a-prix-mini-pour-l-ete> 에서 2018년 9월 10일 인출

171) <http://www.parismuseumpass.com/>에서 2018년 9월 11일 인출



* 출처 : <http://www.parismuseumpass.com/>에서 2018년 9월 11일 인출

③ 여가, 취미활동 접근을 위한 청소년 우대정책

가. 바캉스이용 체크 «출발 18:25(Départ 18:25)»¹⁷²⁾는 18세에서 25세까지의 청소년을 대상으로 바캉스 비용을 최대 150유로 지원하는 프로그램이다. 취약계층의 청소년들이 경제적 사정으로 바캉스를 떠나지 못하는 것을 고려하여 정부가 청소년 바캉스 활동을 지원하는 것이다. 이 체크는 프랑스는 물론 유럽의 캠핑장, 호텔, 바캉스클럽 입장 시 사용할 수 있다. 조건은 대학생, 근로청소년, 직업훈련생 등으로 연간 수입이 17,280유로(약2천2백만 원) 이하이면 신청 할 수 있다. 활동장려의 목적은 지역의 문화행사 체험으로 여가활동은 물론 사회연대감 증진에 두고 있다. 활동을 통해 자신의 잠재적 능력 발굴과 지역 활동을 통해 지역의 취약계층에 대한 관심을 높일 수 있는 기대 효과도 있다.



* 출처 : <http://www.ancv.com/depart-1825>. 에서2018년 9월 4일 인출

다음 2개의 청소년 문화여가활동 지원은 정부의 가족수당기금¹⁷³⁾에서 추진하

172) <https://www.depart1825.com>에서 2018월 9월 4일 인출.

는 우대정책이다.

나. 여가활동티켓(Les tickets-loisirs): 2018년 4월 14일부터 2019년 5월 1일까지 사용할 수 있는 11세- 17세 아동 청소년을 대상으로 하는 여가활동지원 카드이다. 티켓 가격은 6유로로 11개의 여가활동을 즐길 수 있다. 지방자치단체마다 다양한 프로그램이 마련되어 있다.

다. 취약계층 가정 청소년 여행 지원(주말과 최대 7일간 여행) : 경제적 어려움이 있는 실업가정, 편부모가정의 18-25세 청소년을 대상으로 여행자금을 지원한다. 스포츠·외국어 학습 캠핑(sport-langues)¹⁷⁴⁾: 11-17세 대상으로 스포츠와 외국어 학습 캠핑을 지원한다. 다양한 민간업체가 주도하고 있으며 정부의 지원보다는 여러 스포츠 단체들의 협력으로 지원이 활발하다.

④ 주거지원정책¹⁷⁵⁾

대학생 기숙사(résidence étudiant)와 청년근로자 기숙사(foyers de jeunes travailleurs : FJT)를 저렴한 가격으로 제공하고 있다. 대학이 많은 파리시의 경우 대학에 입학한 후 부모로부터 독립하여 혼자 거주하는 비율이 전체 대학생 중 45% 이다. 대학생 주거수당이 별도로 있는 것이 아니라 전체국민을 대상으로 하는 주요 3개의 주거지원 정책 대상자 기준에 대학생이 포함되어 있다 대학생의 경우 두 가지 방법의 지원으로 첫째, 개별 주거지원정책(aide personnalisée

173) <http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/911/Documents/2018/Tlj/Ticket%20Loisirs%20Jeunes%202018.pdf> 에서 2018년 9월 6일 인출.

174) <https://www.ucpa.com/offres-speciales/offres-speciales>에서 2018년 9월 10일 인출.

175) <https://droit-finances.commentcamarche.com/faq/1332-aide-au-logement-pour-les-etudiants> 에서 2018년 9월 15일 인출
https://www.lemonde.fr/economie/article/2017/09/20/le-plan-logement-du-gouvernement-fait-porter-l-effort-financier-sur-le-secteur-social_5188507_3234.html(2018년 9월 15일)

au logement: APL)으로 공공임대주택이나 대학기숙사, 민간 기숙사를 저렴한 임대료로 지원하는 것이다. 둘째, 사회적 특성의 주거수당(allocation à caractère social : ALS)으로 특히 대학 기숙사가 아닌 일반주택에 거주하는 대학생은 대부분 이 주거수당을 받을 수 있다. 대학생 중 양육하는 자녀가 있는 경우 이 수당 대신 가족특성의 주거수당(ALF: allocation logement à caractère familial)이 지급된다. 각각의 수당액은 대상자의 가족상황, 자녀수, 주거임대료, 수입, 주거지역 등 여러 가지 책정기준에 의해 결정된다.

⑤ 기타 청소년 우대정책 : 취업 고용지원정책¹⁷⁶⁾

2017년 말 프랑스 청년 실업비율은 22.6%로 전체 평균 실업률 9.5%에 비해 높은 수준이며 프랑스 청년 취업률은 28.6%로 다른 유럽국가 독일, 영국, 네덜란드의 평균 청년취업률 34.6%에 비해 낮은 편이다. 이에 프랑스 정부는 특히 저학력, 취약계층의 청소년 직업교육을 강화한 청년취업 정책계획안을 발표하였다.

※ 2018-2022 청년고용 큰 계획("Grand plan d'investissement 2018-2022")¹⁷⁷⁾

이 계획은 특히 100만여 명의 취약계층 청년들의 고용지원을 위한 직업교육계획에 초점을 두고 있다. 저학력, 취약계층의 청소년들은 전문적인 직업교육의 기회가 제한적이며 고용의 기회도 상당히 제한되어 있어 장기 실업에 놓일 확률이 크기 때문에 정부가 이들을 위한 투자를 계획한 것이다. 본 계획의 특성은 직업교육 접근성의 단순화, 가장 취약한 청소년들의 직업교육 접근성의 개발, 직업교육에 대한 개인의 권리성 강화, 직업교육의 질 개선이다. 총 지원재정규모는 571억 유로(약 74조 원)이며 이중 150억 유로(약 20조원)는 청소년 직업교육을 위해

176) Activité des jeunes et politiques d'emploi 2018. jan.

https://dares.travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/tdb_activite_des_jeunes_et_pol_emploi_-_juin_2017_19_janv_.pdf 에서 2018년 9월 20일 인출

177) Le grand plan d'investissement 2018-2022. Rapport au premier ministre. Jean Pisani Ferry, 2017 9월 <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/174000710.pdf> \2018년 9월 6일

투자될 예정이다. 대상 청년은 80만 명으로 예상하고 있으며 이들 중 47만 명은 전문 직업교육으로, 나머지 고용조건이 가장 취약한 33만 명은 직업수련과정으로 유도할 계획이다. 2018년 현재 70만 명 취업희망자의 직업교육과 이를 위한 재정은 9억 유로(약12조원)가 실행되고 있다.

3) 지방자치단체 우대정책: 파리시 청소년 우대 정책¹⁷⁸⁾

파리시는 2015-2020년 까지 취약계층 청소년자립을 위한 지원계획을 발표, 이를 실행하고 있다. 2017년 현재 파리시에 거주하고 있는 11세-30세 청소년, 청년인구는 635,000명이며 이중 16세-25세 청소년인구는 330,000명으로 파리 거주전체 인구의 14.7%에 해당된다(프랑스 통계청, 2017).

178) 참조자료: 파리시의 청소년 우대 정책은 다음의 자료를 참고로 작성하였음

<https://api-site.paris.fr/images/74328>에서 2018년 9월 5일 인출 Synthese du plan d'action en faveur de la jeunesse ils de france 2014-2017

http://ile-de-france.drjscs.gouv.fr/sites/ile-de-france.drjscs.gouv.fr/IMG/pdf/PAJ-synthese_WEB.pdf 에서 2018년 9월 6일 인출

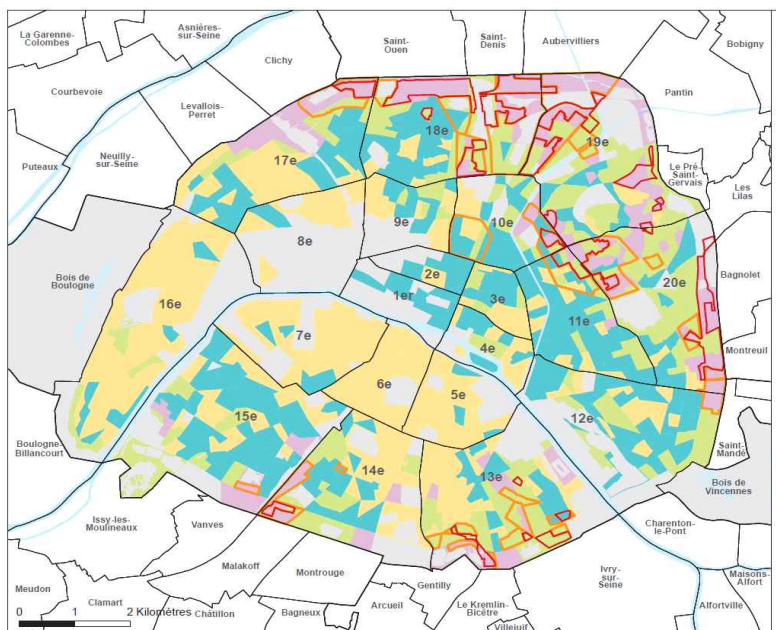


그림 IV-8. 파리지 16- 25세 청소년 인구의 지역별 특성

* 출처 : 프랑스 통계청, 인구동향 2015¹⁷⁹⁾

- * 주: □ 대학생과 경제자립을 한 청소년
 □ 경제활동 청소년
 □ 부모와 함께 거주하는 중·고등·대학생
 □ 경제적 취약 청소년
 □ 청소년정책 우선 지역
 □ 청소년 요 주의 지역

(1) 올바른 성장방향으로 유도하기 위한 교육제공과 정보제공
 청소년들 간의 욕구와 잠재 가능성 개발의 간격을 최소화하는 목적으로 청소년

179) Programme parisien pour l'autonomie des jeuns 2015 - 2020. -Mission Jeunesse et Citoyennete. ed: mairie de paris, Direction de la Jeunesse et des Sports - sous direction de la Jeunesse. 2015 p 21
 원자료: Source: Recensement de la population (INSEE) - 2011 <https://api-site.paris.fr/images/74328>
 에서 2018년 9월 5일 인출

개별 환경에 근거하여 다양한 교육을 제공하고 있다. 또한 정보제공 전문기관인 청소년 정보 센터(Le Centre d'Information et de Documentation Jeunesse :CIDJ)를 파리 중심가에 마련하여 청소년들의 접근성을 높이고 청소년관련 모든 자료를 시스템화하고 관련 전문가들이 상주하여 청소년 상담은 물론 관련 자료들을 제공하고 있다.

(2) 안정적인 고용지원¹⁸⁰⁾

16세-25세 사이에 고교졸업장이 없는 청소년은 전체 청소년의 7%이며 고등학교는 졸업했으나 직업관련 자격증이 없는 수는 이 연령대 총 인구의 16%로 약 16,100명이다. 또한 20-24세 파리 청년 빈곤률은 24,5%로 프랑스 전체 평균 청년빈곤률인 19.6%보다 높다. 이러한 인구학적 상황을 고려하여 파리는 이들을 대상으로 청소년 직업교육지원정책을 강화하고 있다.

이를 위한 파리의 청소년 고용지원 우대정책은 5개의 축을 중심으로 이루어지고 있으며¹⁸¹⁾ 주요정책은 다음과 같다.

① 고용포럼(Forums pour l'emploi)과 청소년 직업고용지원 협회들(Mozaik RH, Nos quartiers ont des Talents etc.)이 협력하여 청년 취업에 대한 정보제공과 기업연결을 주도하고 있다.

② 대부모제도 : 대부모 제도는 기업이 대부모가 되어 취업준비생인 청년을 지원하는 것으로 2018년 약 1,000명의 대부모가 1,000명의 청년과 연결되어 취업을 지원하고 있다.

③ 청소년 노동환경의 질 향상을 위해 고용주의 지원으로 운전면허자격증 비용을 지원한다.

④ 청년 창업지원 : '직업양성 계획(plan pépinière)' 프로그램을 통해 창업을

180) 상기자료 9쪽2쪽

181) 상기 자료 5쪽

지원하고 있다. 또한 ‘파리청소년 지원기금(Le Fonds d’Aide aux Jeunes Parisiens:FAJ)’으로 자금지원을 병행하고 있다. 창업은 물론 취업준비기간의 재정지원으로 최근 몇 년 동안 매해 2,100명이 지원을 했으며 지원자의 75% 정도인 1,500명이 지원을 받고 있다. 지원 금액은 1인 평균 약 423유로이다.

⑤ ‘두번째 기회의 학교(l’ecole de la 2e chance)’를 두어 학업중단 학교 밖 청소년 지원정책을 실시하고 있다 매년 참가 청소년 수는 약 400명이다.

(3) 주거지원¹⁸²⁾

파리시의 주거지원정책은 중앙정부의 청소년 주거지원정책과 유사하게 이루어지고 있다.

(4) 이동 교통수단지원¹⁸³⁾

주말 청소년 교통티켓(Ticket Jeunes Week-end): 26세 미만 청소년을 대상으로 주말과 휴일에만 무제한으로 사용할 수 있는 교통카드이다. 1년 청소년 교통우대카드가 있지만 등·하교를 도보나 자전거로 하는 학생들은 교통카드를 구입하지 않기 때문에 이들의 주말 여가활동을 지원, 장려하기 위해 주말과 공휴일에 파리 시내와 근교의 지하철, 버스, 광역지하철, 전철 등 교통수단을 이용할 수 있도록 만든 카드이다. 가격은 파리 1-3존 : 4.10유로 (약 5,300원), 1-5존: 8.95유로(약 11,600원), 3-5존: 5.25유로(약 6,800원)이다.

182) 상기자료 12, 13쪽

183) 파리시에서 청소년들이 주로 사용하는 이마진 에르 카드(Carte Imagine R)는 앞의 운송수단에서 소개되었음(분문 6 쪽 참조)

(5) 여가·문화와 지역활동 지원¹⁸⁴⁾



그림 IV-9. 파리시 구역별 전체 인구 중 16-25세 청소년인구 분포비율도

* 출처: 프랑스 통계청, 인구동향 2015¹⁸⁵⁾

- * 주: ☐ 전체인구의 18% 이상
☐ 16-18%
☐ 14-16%
☐ 12-14%
☐ 12% 미만

**구역별 청소년 인구비율은 청소년 관련 시설, 문화활동장 배치 등에 주요정책 자료로 사용된다.

① 청소년 공간(에스파스 존: espaces jeunes) : 청소년과 관련된 여가 문화활동에 대한 정보는 물론 학업이나 사회관계의 어려움 등도 상담할 수 있는 청소년 공간이다. 이용대상자는 16-25세 청소년이며 경우에 따라 11세- 30세까지로 대

184) 상기자료 18, 19쪽

185) Programme parisien pour l'autonomie des jeunes 2015 - 2020. -Mission Jeunesse et Citoyennete. ed: mairie de paris, Direction de la Jeunesse et des Sports - sous direction de la Jeunesse. 2015 p 20 자료:Source: Recensement de la population (INSEE) - 2011 <https://api-site.paris.fr/images/74328> 에서 2018년 9월 5일 인출

상을 확대하기도 한다. 현재 파리 시내 12곳에 위치해 있다.

정부는 이 공간이 지닌 장소적 기능을 다음과 같이 두고 각각의 세부정책을 마련하고 있다.

- 청소년들이 자유롭게 접근할 수 있는 장소
- 자신들의 계획을 실행할 수 있고 능력을 개발 할 수 있는 장소
- 자신의 활동계획에 관한 파리의 물적, 인적자원 정보를 제공받는 장소
- 친교와 사회관계가 이루어지는 장소

주요활동업무는 학업의 어려움과 경제적인 어려움이 있는 청소년을 위한 전문가 상담 서비스(무료), 청소년들의 활동계획 지원, 청소년활동을 소개하여 참여를 촉구하는 역할도 한다.

② 청소년 가두 판매대(Le Kiosque Jeunes): 청소년들의 여가, 문화활동을 지원하기 위해 13-30세 청소년을 대상으로 무료나 할인혜택을 주고 있다. 음악회, 연극, 코미디, 스포츠 등 키오스크 판매대에서는 다양한 협력업체들의 지원으로 각종 문화행사의 입장권 할인판매를 하고 있다. 예약할 필요 없이 가두판매대에 가서 학생과 파리거주를 증명할 수 있는 신분증만 제시하면 된다.

③ 라디오 프랑스(Radio France): 파리의 주요 교향악단중 하나인 ‘라디오 프랑스’에서 28세 미만의 청소년을 대상으로 공연 할인혜택을 제공하고 있다. 4장의 티켓이 들어있는 패스 존(Pass Jeune)을 28유로(약 36,000원)로 구입하면 각자가 원하는 음악회를 선택하여 즐길 수 있다.

④ 파리시 문화센터(les centres Paris Anim)

400개의 문화 프로그램이 마련되어 있어 파리시민이면 누구나 이용할 수 있는 문화센터 프로그램이다. 청소년이 이 프로그램을 이용할 경우 할인혜택을 주고 있다. 매년 6만 명이 참가하고 있다.

4) 프랑스 청소년 우대정책의 특징과 정책적 시사점

프랑스정부의 청소년 우대정책은 크게 세 개 축으로 이루어지고 있다. 하나는 문화, 여가활동의 지원이며 둘은 청년실업이라는 오늘날 프랑스의 청년문제 해결을 위한 청년고용 지원정책 그리고 셋은 취약계층에 대한 사회통합정책이다.

첫 번째 문화·여가활동지원은 청소년들의 활동 중 학교생활로는 제한적인 지역 사회의 문화·여가활동을 지원함으로써 청소년들의 정서 함양은 물론 잠재적인 능력개발, 그리고 청소년들의 삶의 질 향상을 꾀하고 있다. 문화활동의 지원은 활동의 형태는 물론 접근방법을 다양하게 마련하고 있어 문화·여가 활동을 생활화하도록 유도하고 있다. 특히 문화 활동의 접근을 용이하게 하고 부모의 경제적 부담을 줄이기 위해 활동에 투자되는 비용의 할인우대가 다양하게 마련되어 있다. 이러한 정책은 관련업체들인 운송기관, 문화시설기관, 문화재 기관, 지역교육기관들의 적극적인 참여로 정책의 효율성을 높이고 청소년들의 문화, 여가에 대한 관심을 촉구하고 있다. 두 번째 청년고용지원은 단기간의 고용효과를 꾀하기 보다는 장기적인 직업교육 플랜을 수립하고 있으며 특히 취약계층 청소년들의 고용을 위한 직업교육을 지원하고 있다.

세 번째는 대부분의 프랑스 정부 정책의 최종목적이 되는 사회연대성 형성 목적을 청소년정책에도 적용하여 취약계층 청소년들을 위한 우대 정책을 마련하고 있는 점이다. 이들을 위한 우대정책은 대상자들이 스티그마를 받지 않는 방법들을 활용하여 이들이 사회에서 배제되지 않고 함께 누리고 더불어 살아가는 사회구성원의 권리를 보장하고 있다.

이상과 같이 프랑스 정부의 청소년우대 정책은 청소년들의 정신적 신체적 성장을 위해 사회기반시설을 최대한 활용하고 있다. 또한 개인의 경제적 상황으로 취약계층의 청소년의 교육, 사회활동의 제한을 최소화 하여 출발선에서의 평등을 최대화하는 정책을 수립하고 있다.

이제까지 살펴본 프랑스 청소년 우대정책이 우리나라 정책에 시사하는 점은 다음과 같다.

첫째, 프랑스 청소년정책은 인구사회환경에 근거하여 정책을 수립하고 있다. 청년실업의 증가에 대한 직업교육지원이나 부모로부터 독립한 청소년을 위한 주거정책을 그 예로 들 수 있다. 우리나라의 청소년 우대정책도 청년실업, 아르바이트 청소년들의 증가, 취약계층 청소년들의 사회적 배제, 지역별 청소년 환경의 차이, 지자체의 물적, 인적자원의 활용 가능성과 같은 사회 환경을 토대로 정책을 수립할 필요가 있다.

둘째, 프랑스 청소년 우대정책의 특징 중 하나는 한 가지 범주의 지원을 다양한 측면에서 실시하고 있는 점이다. 교통비 할인의 종류도 매우 다양하고 문화환경에 대한 접근 방법 역시 매우 다양하게 이루어져 있다. 우리나라도 각 범주별 지원정책을 한가지로만 해결하기 보다는 다양한 방법으로 접근할 수 있는 우대 정책의 접근성을 높여 참여의 폭을 넓힐 필요가 있다.

셋째, 취약계층 청소년들의 우대지원을 좀 더 강화하여야 한다. 특히 학교 밖 청소년들을 위한 우대지원정책을 좀 더 세분화 하고 이들이 사회에서 배제되지 않도록 교육과 취업준비를 위한 정책적 장치가 필요하다.

넷째, 주거지원정책은 청소년보다는 20세 이상의 청년을 대상으로 대학생은 물론 경제활동을 하는 청년들의 주택부담을 지원하는 것이다. 프랑스의 다양한 주거지원 정책과 같이 우리나라도 임대주택은 물론 청년 오피스텔임대나 셰어하우스와 같은 주거지원을 강화하여야 한다.

다섯째, 문화적 소양을 갖춘 시민으로 성장 할 수 있도록 사회문화 인프라의 접근성을 높이고 우리나라 역사의식을 함양 할 수 있도록 역사 문화재 접근성을 높일 수 있는 정책 개발이 필요하다.

마지막으로 프랑스의 직업교육과 기업과의 연결이 이루어지는 다양한 프로그램과 같이 청년 취업 지원을 위해 좀 더 상세하고 현실적인 정책 구상이 필요하다.

5. 영국의 청소년우대정책 현황 및 시사점¹⁸⁶⁾

1) 영국의 청소년 우대제도 현황

영국은 청소년을 대상으로 다양한 청소년 우대 제도를 실시해오고 있다. 한국에도 소개된 코넥션즈(connexions) 사업 같은 경우는 청소년종합복지지원제도로써 이 사업과 연계하여 청소년우대카드 즉, 코넥션즈 카드를 한시적으로 운영하기도 했을 만큼 청소년우대와 관련한 모범사례를 많이 가지고 있다. 본고에서는 청소년 우대제도와 관련하여 청소년에게만 적용되는 사업을 중심으로 고찰하였고 이러한 사업에 대한 소개를 통해 한국이 향후 청소년 관련 우대제도나 정책을 수립할 때 참고할 수 있을 만한 시사점을 도출하고자 하였다.

청소년 우대제도는 교육제도가 주별로 독립적인 것과 마찬가지로 각 주별로 다른 사업들이 시행되고 있으며 포괄적으로는 청소년복지 증진과 사회문제 해결이라는 영국의 청소년정책 방향과 크게 다르지 않다(Wallace, Claire & Bednit, Rene, 2009). 다양한 청소년 우대 제도를 통해 청소년의 참여 활성화를 도모하는 것도 한국의 청소년 우대제도의 수립에 있어 참고할 만한 시사점이 될 것으로 보인다. 또한 영국은 유럽연합의 청소년정책과 제도를 같이 공유하고 있어 청소년 우대 제도를 통하여 영국 사회의 구성원으로 뿐만 아니라 유럽연합의 공동체 구성원으로서의 소속감과 책임을 강조하고 있다.

2) 영국의 청소년 우대카드 종류 및 특징

(1) 인스파이어드 카드(Inspired Card)

186) 이 절은 박선영 교수(한국체육대학교)가 집필하였음.

가. 카드 발급 기관 소개

유럽청소년카드(European Youth Card)의 잉글랜드(England) 주에서의 명칭은 인스파이어드(Inspired Card)이다. 이 카드는 브이 인스파이어드(vInspired)라는 자원봉사단체에서 발급하는데 2006년에 설립된 이 단체는 14세에서 25세의 청소년을 대상으로 한다. 청소년이 자원봉사활동을 통해서 지역사회에 기여하는 것은 물론 자신의 문제를 해결할 수 있도록 지원하는 것이 단체의 주된 목적이라고 할 수 있다¹⁸⁷⁾.

브이 인스파이어드(vInspired)는 청소년이 자원봉사활동을 통해서 새로운 기술을 개발하고 자신의 장점과 잠재력을 개발할 수 있다는 전제하에 이들에게 다양한 자원봉사활동을 연계하고 지원한다¹⁸⁸⁾. 기관 내부 보고서에 의하면 2017년의 경우 영국 전역에서 총 31,439명의 청소년이 460,611 시간의 자원봉사활동에 참여했으며 이는 2백만 파운드 이상의 경제적 효과에 달하는 것이라고 하였다¹⁸⁹⁾. 이 단체는 영국 전역에서 자원봉사자가 필요한 기관과 개인에게 자원봉사자를 연결해주는 코디네이팅 역할을 하고 있으며 이러한 자원봉사활동을 통해 사회의 다양한 문제를 해결하고자 하는 사회통합의 역할을 수행하고 있다고 볼 수 있을 것이다.

나. 카드 소개

인스파이어드(Inspired Card)는 앞서 소개한 유럽청소년카드(European Youth Card)와 마찬가지로 영국 전역의 사업체와 연계하여 각종 할인혜택을 받을 수 있는 청소년 우대카드이다. 여행을 위한 교통할인을 비롯해 박물관이나 갤러리 같은 곳의 입장 시 할인, 각종 문화공연 입장 할인, 식음료 할인 등의 혜택을 받을 수 있으며 카드 전면에 유럽청소년카드(European Youth Card)

187) 출처 : <https://vinspired.com/about-vinspired>에서 2018년 10월 10일 인출

188) 출처 : <https://vinspired.com/about-vinspired>에서 2018년 09월 30일 인출

189) 출처 : <https://www.eyca.org/members/59086cd1bddd883747454ddb>에서 2018년 09월30일 인출

로고가 부착되어 있어 이 카드를 가지고 영국은 물론 이 카드협회에 등록이 되어있는 유럽회원국 전역에서 사용이 가능하다¹⁹⁰⁾. 할인율과 할인 상점은 국가와 지역마다 차이가 있으며 홈페이지에는 각종 할인 혜택율과 할인이 가능한 상점이나 이용 가능한 시설 명단이 제시되어 있어 청소년의 카드 이용을 활성화하기 위해 노력하는 것을 알 수 있다. 회원가입은 홈페이지를 통해 가능하며 카드는 회원가입 시 등록된 주소로 전달이 된다¹⁹¹⁾.

아래는 유럽청소년카드(European Youth Card) 로고가 부착된 인스파이어드 카드(Inspired Card)이다.



* 출처 : <https://vinspired.com/card> billets Prem's서 2018년 10월. 13일 인출

(2) 영스콧카드(Young Scot National Entitlement Card)

가. 기관 소개 및 카드 개요

영스콧카드(Young Scot National Entitlement Card, 이하 Young Scot Card)는 스코틀랜드 주에 사는 11세에서 25세의 청소년들에게 발급하는 카드로

190) <https://vinspired.com/card>에서 2018년 09월 20일 인출

191) <https://vinspired.com/card>에서 2018년 09월 20일 인출

서 Young Scot이라는 단체에서 무료로 발행되는 스마트카드이다. Young Scot은 청소년을 대상으로 시민교육과 다양한 정보를 제공하는 전국적인 조직을 가진 자선단체(Charity)이다¹⁹²⁾. 이 단체는 스코틀랜드가 전 세계에서 청소년이 가장 행복하고 자기개발을 통해 자아성취를 이룰 수 있는 다양한 기회를 제공하는 곳으로 만들고자 청소년과 관련한 다양한 사업을 수행한다¹⁹³⁾.

영스콧카드는 청소년이 재학하고 있는 학교나 지방의회를 통해 발급되며 청소년은 이 카드를 가지고 다양한 할인혜택을 받을 수 있고 이 카드를 통해 학교 급식비를 납부할 수도 있다. 또는 이 카드는 여행 시 할인을 가능하게 하며 도서관의 서비스를 이용할 수 있게 할 수 있을 뿐만 아니라 특정 연령이 사용하는 것이므로 한국의 청소년증처럼 신분증으로도 사용이 가능하다. 현재 스코틀랜드 주 70만 명의 청소년이 사용하고 있으며 카드를 통한 다양한 할인혜택은 물론 각종 청소년활동에 참여하여 포인트를 적립 받아 사용할 수도 있는 특징이 있다¹⁹⁴⁾.

영스콧카드를 통해 16세 ~18세, 그리고 19세에서 25세의 전업 자원봉사자(full-time volunteer : 주당 30시간 이상의 자원봉사활동에 참여하는 경우)에게 주어지는 다양한 교통요금 할인 사례는 다음과 같다.

나. 교통요금 할인

버스요금은 시내관광버스나 잉글랜드 지역을 운행하는 버스를 제외하고 편도요금의 1/3을 할인 받을 수 있다. 사용방법은 사전에 미리 예약하거나 혹은 버스에서 영스콧카드(Young Scot Card)를 제시하고 할인 받는 것이다¹⁹⁵⁾.

기차의 경우에도 정상가격의 1/3을 할인받을 수 있으며 버스와 마찬가지로

192) <https://young.scot/> 2018년09월20일 인출

193) <https://young.scot/about-young-scot/>. 2018년 09월 20일 인출

194) <https://young.scot/the-young-scot-card/2018년 09월 20일 인출>

195) <https://young.scot/the-young-scot-card/2018년 09월 20일 인출>

기차 안에서 영스콧카드(Young Scot Card)를 제시하고 할인받거나 역에서 할인된 가격으로 구매하여 사용할 수 있다. 주간 패스나 월간 패스를 사용하는 경우에는 50%까지 할인을 받는다. 스코틀랜드의 섬에 사는 청소년은 연간 2회 본토를 왕복할 수 있는 무료 선박티켓을 제공받을 수 있다¹⁹⁶⁾.

다. 그 외의 할인 제도 및 포인트 적립

이상의 교통요금 할인 외에도 스코틀랜드 전역의 총 1500여개의 다양한 상점, 문화시설, 공연, 영화, 음식점에서 각각 다른 할인율을 적용받을 수 있으며 2018년 현재 약 675,000명의 청소년이 영스콧카드(Young Scot Card)를 소지하고 있다¹⁹⁷⁾. 영스콧카드(Young Scot Card)를 운영하는 이 단체는 청소년우대카드를 발급하는 것 외에도 다양한 청소년활동을 제공하기도 하는데 이 단체가 주관하거나 연계하는 다양한 청소년활동이나 자원봉사활동에 참여하는 경우 포인트를 제공하여 청소년이 사용할 수 있도록 한다. 이 활동에는 자연에서 이루어지는 다양한 신체활동이나 스포츠 활동, 여행, 스코티시(Scottish) 청소년 의회활동, 직업체험이나 훈련 관련 활동, 캠페인 등을 통한 청소년 옹호활동, 지역사회 관련한 활동 등의 다양한 활동이 포함되어 있다¹⁹⁸⁾. 이러한 리워드(Reward) 포인트를 제공하는 활동의 종류는 8만여 가지나 될 만큼 청소년들에게 다양한 활동을 제공하는 것이 특징이며, 청소년들이 홈페이지에서 자신의 회원번호로 로그인을 하여 관련한 정보나 기사를 읽은 것도 모두 포함된다¹⁹⁹⁾. 여기서 알 수 있는 것은 청소년에게 필요한 다양한 정보와 교육을 제공하기 위하여 청소년 친화적 수단, 즉 인터넷을 통한 다양한 프로그램을 제공하고 있다는 것이다. 또 영 스콧(Young Scot)이라는 단체는 공식적으로 영국에서 나이를 증명할 수 있는 PASS 홀로그램

196) <https://young.scot/the-young-scot-card/>에서 2018년 09월 20일 인출

197) <https://young.scot/the-young-scot-card/>에서 2018년 09월 20일 인출

198) <http://rewards.youngscot.org/>에서 2018년 10월 05일 인출

199) <http://rewards.youngscot.org/activities>에서 2018년 10월 10일 인출

을 부착할 수 있는 기관으로 영스콧카드에 PASS 홀로그램 부착을 통해 청소년의 신분증으로도 활용할 수 있다²⁰⁰⁾.

(3) 패스(PASS)

2001년 영국 내무부(Home Office), 경찰청(National Policy Chiefs' Council: NPCC)과 안전산업청(Security Industry Authority: SIA)은 패스(PASS: The National Proof of Age Standards Scheme, 국가연령인증시스템) 프로그램을 통하여 처음으로 18세 이상임을 증명하는 일종의 신분증을 도입하였다. 패스(PASS)란 연령인증제도로 볼 수 있으며 패스(PASS) 사용을 보다 활성화하기 위하여 2018년 1월 17일부터 새로운 패스(PASS) 홀로그램 디자인을 소개하였고 개인이 소지한 다양한 카드에 패스(PASS) 홀로그램(hologram)이 부착되어 있는 경우 나이를 포함하여 개인정보가 담긴 신분증으로 사용할 수 있도록 하였다²⁰¹⁾.

내무부(Home Office)는 2018년부터 특히 18세 이상이지만 여전히 청소년에 해당하는 연령대의 청소년이 나이를 증명하기 위해 여권 사용을 자제하도록 캠페인을 통해 권고해오고 있으며 술이나 담배 같은 청소년 유해약물을 판매하는 사업체에게도 PASS 홀로그램이 부착되어 있는 카드 확인을 통해 청소년의 연령을 확인하도록 독려하고 있다²⁰²⁾.

경찰청이 연령식별과 신분증으로 활용하기 위하여 패스(PASS) 홀로그램을 다양한 카드에 부착하도록 하는 이유는 특정 연령대에게 금지되는 유해약물의 유통, 즉 지위비행에 해당하는 18세 이하 청소년 유해약물의 유통을 금하고자 하는 것과

200) <https://young.scot/information/rights/can-i-use-my-young-scot-card-as-proof-of-age/> 2018년 09월 20일 인출

201) <http://www.pass-scheme.org.uk/updated-card-design> 2018년 09월 20일 인출

202) <http://www.pass-scheme.org.uk/updated-card-design> 2018년 09월 20일 인출

여권을 지참하고 다니다가 분실할 가능성이 높고 이로 인해 2차, 3차의 다른 범죄가 생길 수 있어 여권 분실을 방지하되, 여권을 대체할 수 있는 신분증으로 활용하고자 했기 때문이다²⁰³⁾. 영국에는 한국의 주민등록증에 해당하는 신분증이 별도로 없다.

PASS는 근본적으로 18세 이하의 청소년에게 유해약물의 유통 금지와 유해업소에의 출입을 금지하여 청소년을 유해환경으로부터 보호하려는 제도이기는 하지만²⁰⁴⁾, 영스콧카드 같은 청소년에게 할인혜택이나 지원혜택이 가능하게 하는 다른 종류의 청소년 우대카드에 패스(PASS)홀로그램을 부착하여 사용하고 있으므로 포괄적 관점에서는 청소년 우대제도로 볼 수 있기도 하다. 패스(PASS) 홀로그램은 도용을 방지하기 위하여 엄정한 심사를 통과한 10곳의 카드 발급처가 부착할 수 있고 개인정보보호의 의무도 갖게 된다²⁰⁵⁾.



* 출처: <https://vinspired.com/card>에서 2018년 10월 13일 인출

203) <http://www.pass-scheme.org.uk/about-us> 2018년 09월 20일 인출

204) <http://www.pass-scheme.org.uk/updated-card-design>에서 2018년 09월 20일 인출

205) <http://www.pass-scheme.org.uk/updated-card-design>에서 2018년 09월 20일 인출

(4) 학생유니온카드(NUS Card)

NUS 카드는 National Unions of Students, 즉 영국의 전 지역에서 사용하는 학생 유니온(Students Union)에서 발급하는 일종의 학생카드라고 볼 수 있다. 16세 이상의 대학을 위한 상급고등학교(Six-form College/Further Education) 재학생이나 실제로 대학생이 소속한 학교를 통해서 이 카드를 발급받을 수 있으며 이 카드에는 아래의 3가지 종류가 있다²⁰⁶⁾.

가. 학생유니온카드-민주주의(NUS Democracy Card)

이 카드는 무료로 발급되는 카드로서 학생 유니온에 소속되어 있다는 것을 증명하는 카드이다, 단 이 카드는 어떤 할인도 가능하지는 않지만 학생회를 위한 선거에 참여하고 운영에 관한 권리를 행사할 수 있는데 사용되는 카드이다. 앞서 소개한 청소년우대 카드들이 할인혜택과 관련한 것이라면 학생유니온카드-민주주의(NUS Democracy Card)는 학생으로서의 청소년의 권리를 보장하고자 하는 카드이다.

나. 학생유니온카드-엑스트라(NUS Extra Card)

10파운드의 가입비를 내야 하는 카드로서 이 경우 책이나 문구류, 의류 구입시 다양한 혜택을 받을 수 있고 여행 시에도 교통할인이나 숙박 할인을 받을 수 있다.

다. 학생유니온카드-협회 (NUS Associate Card)

이 카드는 16세 이상의 청소년이 대학진학을 위한 상급고등학교에 재학 중이긴 하지만 해당 학교에 학생유니온이 없는 경우에 신청할 수 있는 카드이다. 학생유니

206) http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20090507094839/http://www.direct.gov.uk/en/YoungPeople/DG_10035224 2018년 9월 30일 인출

온(NUS) 홈페이지를 통해 신청하고 발급받을 수 있으며 비용은 7파운드로 위의 카드와 동일한 혜택을 받을 수 있게 된다.

(5) 대학입시 서비스카드(UCAS Card)

가. 기관소개

UCAS(Universities and Colleges Admissions Service : 대학입시서비스)는 1992년에 영국의 대학입시 중앙위원회(Universities Central Council on Admissions:UCCA)와 기술대학입시 시스템(Polytechnics Central Admissions System : PCAS)이 통합하여 만든 기구로서 대학입시통합시스템을 운영하는 곳이다. 수험생은 이 기구에서 운영하는 온라인 포털 시스템을 통해 대학, 대학원 입학과 관련한 각종 정보를 얻고 실제 대학입학을 지원하는 여러 서비스 중의 하나로서의 역할을 한다²⁰⁷⁾.

나. 대학입시 서비스카드(UCAS Card)

대학진학을 위해 대학에 입학원서를 쓰는 시점부터 신청할 수 있는 카드로 대학생이 주로 신청하는 카드이다. 대학입시 서비스(UCAS)홈페이지를 통해 신청할 수 있으며 이 카드를 통해 다양한 할인혜택을 받을 수 있을 뿐만 아니라 대학이나 대학원 진학정보는 물론 대학을 선택하는 법, 대학생으로서 필요한 학자금이나 대출 등에 관한 모든 정보를 포함하여 직업훈련이나 인턴십 관련 정보도 제공해오고 있는 민간 기관이다²⁰⁸⁾.

207) 출처 : <https://www.ucas.com/about-us/who-we-are> 2018년 09월 20일 인출

208) 출처 : http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20090507094839/http://www.direct.gov.uk/en/youngPeople/DG_10035224 2018년 09월 30일 인출

(6) 청소년활동기금(Youth Opportunity Fund) : 로치데일 시의회(Rochdale Borough Council)와 스윈든 시의회(Swindon Borough Council)를 중심으로

청소년활동기금(Youth Opportunity Fund)은 2005년 발표된 청소년녹서(Youth Matters)에서 처음으로 제안되어 청소년에게 다양한 활동에 참여하여 건강한 시민으로 자라날 수 있도록 청소년활동에 필요한 소정의 금액을 제공하는 것으로, 이는 청소년을 투자의 대상으로 보는 데서 기인한 것이다(Department for Education Skills, 2006: 5). 영국의 청소년정책은 지역사회를 기반으로 하고 궁극적으로는 청소년정책을 통해 사회문제를 해결하고자 하고 있기 때문이지만(Wallace & Bedit, 2009: 445) 이 녹서를 통한 청소년의 투자는 곧 청소년을 포함한 사회문제의 예방차원에서 이루어진 것으로 보인다. 2018년 현재는 잉글랜드와 웨일즈에서만 운영되고 있다. 청소년활동기금(Youth Opportunity Fund)은 초기에 청소년 기회 카드라고 불렀던 청소년카드(Youth Opportunity Card)를 2년간 시범운영하였지만 지금은 여러 가지 이유로 카드 사용이 중단되었다. 아래의 두 지역의 청소년 기회펀드는 청소년 우대제도에 대한 시사점을 줄 수 있을 것으로 사료되어 본고에 포함하였고 내용은 다음과 같다.

가. 스윈든 시의회(Swindon Borough Council)

스윈든(Swindon) 시의회는 지역에 거주하는 청소년 중 3세에서 19세의 청소년이거나 25세 이하의 학습장애를 가진 청소년들로 구성된 그룹에게 청소년의 다양한 활동, 여행이나 교육활동을 할 수 있는 자금을 제공하고 있다. 이때 청소년은 청소년 단체나 기관에 소속되어 있어야 하고 그 단체의 관리감독을 받을 수 있어야 하며 기관은 규정에 따라 자금을 관리할 수 있어야 한다. 뿐만 아니라 안전이나

아동보호관련 규정도 구비하고 있는 기관이어야 한다²⁰⁹⁾.

이러한 기회 자금을 받을 수 있는 청소년 그룹 중 우선순위에 해당하는 경우는 보육시설에 거주하는 청소년, 장애인이거나 흑인, 또는 소수 인종 청소년, 동성애, 양성애 청소년이거나 트랜스젠더 청소년, 소년원에 수용중인 청소년, 난민이나 집시 같은 장기 여행 중인 청소년, 자녀를 둔 청소년, 정신 장애를 가진 청소년, 무업청소년, 경제적으로 취약계층 청소년이다²¹⁰⁾.

나. 로치데일 시의회(Rochdale Borough Council)

로치데일(Rochdale) 시의회는 8세에서 19세의 청소년에게 청소년 기회 자금을 제공하고 있다. 지원 금액은 최대 2천 파운드까지이며 다양한 종류의 스포츠 활동, 문화 활동, 레크리에이션 활동 또는 자원봉사활동 등을 통하여 청소년들 간의 대화와 교류를 증진하고자 하는 것이 자금 운용의 주된 목적이다²¹¹⁾. 청소년들로 구성된 패널에 의해서 선정되며 자금을 받을 수 있는 우선순위는 예산 집행의 타당성과 실행 가능성을 입증할 수 있어야 하고 예산 사용을 위한 적절한 숫자의 청소년으로 구성되어야 한다. 권장하는 프로그램의 가이드라인은 다음과 같다²¹²⁾.

- 다양한 장소에서의 활동으로 구성
- 프로그램의 기획, 실행, 평가의 전 단계에 청소년의 참여
- 기존의 프로그램과 다른 독창적인 프로그램

209) https://www.swindon.gov.uk/info/20046/youth_services/209/apply_for_youth_opportunity_funding에서 2018년 09월 20일 인출

210) https://www.swindon.gov.uk/info/20046/youth_services/209/apply_for_youth_opportunity_funding에서 2018년 09월 20일 인출

211) <http://www.rochdale.gov.uk/children-and-childcare/children-and-young-people/youth-service/events-for-11-19-year-olds/youth-projects/Pages/youth-opportunity-fund.aspx> 에서 2018년 09월 20일 인출

212) <http://www.rochdale.gov.uk/children-and-childcare/children-and-young-people/youth-service/events-for-11-19-year-olds/youth-projects/Pages/youth-opportunity-fund.aspx> 에서 2018년 09월 20일 인출

- 돈에 대한 가치를 알게 하는 프로그램
- 프로그램의 실현가능성
- 자금 지원이 끝난 후에도 지속할 수 있는 지속가능한 프로그램 여부
- 프로그램의 안전성
- 청소년이 소속한 기관의 행정이나 관리비로 사용불가
- 간식비 같은 단순한 지출 불가
- 종교나 정치적인 성향의 활동 불가

심사기준은 청소년의 정신건강, 자아탄력성, 웰빙 지원 여부, 적당한 청소년 참여자 수, 다른 기관과의 매칭 펀드 여부, 자원봉사활동 시간 포함 여부와 기존의 자원 활용 여부이다.

(7) 유럽청소년 카드(European Youth Card)

유럽청소년카드(European Youth Card)는 현재 유럽연합 회원국 중 36개의 국가에서 6백만 이상의 청소년이 사용하고 있는 청소년 할인카드이다. 특히 유럽을 여행하거나 방문하는 경우에 청소년들은 이 카드를 통하여 여행정보를 공유하고 새로운 친구를 만날 수 있을 뿐만 아니라 새로운 것을 경험하고 도전할 수 있는 기회를 가질 수 있다²¹³⁾. 이 카드의 근본 취지는 청소년들이 유럽연합 내 다양한 청소년활동 즉, 에라스무스 플러스(Erasmus +)프로그램의 참여와, 그 밖의 유럽연합에서의 다양한 참여활동을 통하여 유럽연합 회원국 청소년들이 적극적인 시민성(active citizenship)을 함양하도록 하는 것이라고 보아도 과언이 아니다(박선영, 2013).

이 카드는 여행과 각종 문화 공연과 전시, 숙박, 교육에 있어서 할인을 받게 해주며 유럽 전역에서 생산되는 상품들에 대해 할인도 받을 수 있다. 더욱이 이 카드는

213) <https://www.eyca.org/about>, 2018월 09월 20일 인출

영국 전역에서 자원봉사에 참여하거나 취업중인 청소년이나 기업 인턴에 참여하고 있는 청소년들이 사용할 수 있어 청소년들이 자아개발을 위해서 다양한 참여활동을 할 수 있도록 돕고 있는 특징이 있다. 사용하는 국가의 선택에 의하여 다른 이름으로 사용될 수는 있지만 유럽청소년카드(European Youth Card) 로고가 부착되어 있어 어디에서든 이 카드를 식별할 수 있게 하고 있으며 회원국내 유럽청소년카드(European Youth Card) 협회에 소속된 단체들이 발행하고 관리한다²¹⁴⁾.

카드 발급 대상은 각국의 청소년정책이나 관련법에 의하여 다소 다를 수가 있으나 평균 26세에서 31세 이하의 모든 청소년들이면 가능하고 반드시 학생이어야 하는 것은 아니다. 카드는 발급 이후 1년간 유효하며 발급비용은 국가에 따라 다르다²¹⁵⁾.

4) 영국의 청소년 우대정책의 특징과 정책적 시사점

(1) 코넥션즈 카드(Connexions Card) 사업종료를 통한 시사점

코넥션즈(Connexions)는 영국의 아동청소년 통합지원서비스의 일환으로 의무교육이 종료되는 16세 이후의 청소년부터 19세의 청소년에게 잉글랜드(England) 지역에서 시행되던 사업으로, 청소년에게 다양한 혜택을 주기 위하여 코넥션즈 카드(Connexions Card)라는 청소년 우대카드를 발급하였었다²¹⁶⁾. 이 카드의 주요특징은 학교의 출결상태가 좋은 경우(영국의 의무교육 종료 이후의 학년에 해당하는 키 스테이지(Key Stage) 4에 재학 중인 경우), 혹은 취업을 위한 인턴십에 참여하거나 취업교육을 받고 있는 경우에 각각의 기간과 정도에 따라서 포인트를 적립 받아 지역에서 청소년이 원하는 제품을 구입할 때 포인트만

214) <https://www.eyca.org/about>에서 2018년 09월 20일 인출

215) <https://www.eyca.org/about>에서 2018년 09월 20일 인출

216) [https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_\(agency\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_(agency))에서 2018년 09월 20일 인출

کم 차감을 해주도록 고안되었다는 것이다. 사업의 재원은 공공자금과 민간기업의 파트너십을 이용하여 충당되었고 초기에 109백만 파운드의 예산으로 시작되어 운영될 만큼 노동당 정부의 대표적인 청소년복지 제도였다고 할 수 있다²¹⁷⁾.

그럼에도 불구하고 7년의 사업기간을 끝으로 2006년 여름 이 카드의 사용이 종료되었다. 사업기간동안 145,947장의 카드가 발급되었으며 183파운드가 청소년들이 축적한 포인트로 차감되었다. 2004년 공식적인 사업평가에 의하면 청소년의 카드발급에의 양적인 성장은 있었지만 이 카드의 사용이 청소년의 상급학교, 즉 Key Stage 4에 해당하는 학교 급의 재학률을 상승시켰다거나 취업률이 향상되거나 취업교육을 받는 청소년의 수가 증가했다는 직접적이고 분명한 근거를 찾을 수 없다고 판단하였기 때문이다²¹⁸⁾. 또 커넥션즈 카드를 사용하는 청소년들의 경우 원래부터 출석률이나 재학률에 문제가 없는 청소년의 경우가 대부분이어서 이 카드를 사용하여 청소년의 학교 재학률과 출석률을 높이곤 하던 근본 취지와 목표가 달성되지 않았을 뿐만 아니라 카드에 포인트를 적립하기 위하여 매 수업시간마다 카드를 단말기에 접속해야 하는 번거로움으로 인하여 학교의 경우 출석을 체크하기 위한 불필요한 행정작업이 늘어나는 결과를 초래하여 사업에 대한 부정적인 평가가 나오게 된 것이다²¹⁹⁾.

이 사례에서 알 수 있는 것은 아무리 좋은 취지의 청소년 우대정책이라고 할지라도 사업의 주 대상이 되는 청소년의 적극적인 이용이 가능하도록 모색하여야 하며 커넥션즈 카드처럼 학교와 취업교육에 참여하는 것을 전제로 포인트를 적립하게 하는 경우에는 원래 사업의 주 대상이었던 학교에 재학 중이지 않은 청소년들에게는 그다지 장점으로 작용하지 않는다는 것이다. 한국도 영국사회와 비슷하게 무업청소년(NEET : Not in Education, Employment and Training)이 증가하는 상황에서 이들이 적극적으로 참여할 만한 사업과 프로그램을 고안

217) https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_Card#cite_note-monbiot2002-1에서 2018년 09월 20일 인출

218) https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_Card#cite_note-monbiot2002-1에서 2018년 09월 20일 인출

219) https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_Card#cite_note-monbiot2002-1에서 2018년 09월 20일 인출

하고 이러한 프로그램에 참여할 수 있는 동기부여를 해야 할 것이다. 또 아무리 좋은 취지의 사업이라고 할지라도 실제로 사업을 운영하는 실무자들의 행정업무 부담을 최소화 하여 사업의 근본취지가 훼손되지 않아야 하며 누구나 손쉽게 접하고 사용할 수 있는 방안으로 모색되는 것도 사업의 활성화를 위한 하나의 방안이 될 수 있을 것으로 생각된다.

(2) 청소년참여 활성화를 위한 청소년 우대제도 확산

청소년 우대제도와 시스템을 구축하기 위하여 왜 청소년 우대제도가 필요한 것인지 근본적인 목적을 점검할 필요가 있다. 그렇지 않은 경우 청소년 복지제도나 사업과의 구분이 어렵기 때문이다. 청소년 우대를 통해서 얻고자 하는 목적이 유럽연합의 사례에서처럼 청소년활동의 활성화와 청소년활동으로 인한 사회통합에의 기여 같은 보다 거시적인 관점에서 청소년 우대 정책의 필요성과 목적으로 재구성될 필요가 있다. 또 청소년이 다양한 활동에 참여할 수 있도록 경제적인 혜택 외에도 학교와 연계한 교육적 혜택, 즉, 입시와 관련된 혜택을 지금보다 강화하고 공정하게 관리해야 할 것이다. 이를 위해서는 청소년 우대제도가 필요한 사회적 인식의 확산과 공감대 형성이 필요하다.

(3) 청소년 우대제도와 대상에의 합의 필요성

영국의 사례에서 볼 수 있듯이 각종 청소년 우대 제도는 사업별로 혜택을 받을 수 있는 대상이 매우 포괄적이며 청소년 연령이 아니더라도 25세의 학습장애를 가지고 있는 경우는 대부분의 복지정책의 대상이 되고 있다. 한국도 청소년 연령이 관련법에 의하여 조금씩 차이가 있지만 반드시 연령별로 구분하여 청소년 우대 제도를 도입하고 운영할 것인가에 대한 논의가 필요하다. 같은 연령이라고 할지라

도 거주하는 지역과 개인의 사회경제적 배경, 교육적 수준, 지적 수준에 의하여 각각 다른 지원과 혜택이 필요하기 때문이다. 그러므로 청소년 우대제도의 도입이나 설계 과정에서 연령의 구분이 아닌 생애주기별이나, 사업의 필요에 의한 포괄적인 청소년 대상의 선정에 대한 논의가 시작되어야 할 것이다.

(4) 청소년우대제도 시행 주체

청소년 우대제도는 중앙정부의 예산이 반드시 필요한 제도이긴 하지만 우대제도 운영과 시행에 대한 책임과 권리는 지방정부와 공신력 있는 민간 기구에 위임하는 것도 고려할 필요가 있다. 영국의 영스콧카드(Young Scot Card)의 경우 민간 자선단체임에도 불구하고 청소년 우대카드를 발행하여 청소년활동기관으로서의 중요성이 인식되고 있는 것처럼 청소년활동의 전문성을 인정받기 위해서도 청소년활동기관, 즉 청소년시설에게 청소년 우대 제도를 직접 운영할 수 있도록 중앙정부와 지방정부에서 지원한다면 청소년활동이 지금보다 중요성과 가치를 인정받을 수 있을 것이기 때문이다.



제 V 장 청소년우대정책 개발 방안

- 1. 청소년우대 연령 상향 조정 시
비용 추계
- 2. 청소년우대정책 개발을
위한 제안

1. 청소년우대 연령 상향 조정 시 비용 추계²²⁰⁾

청소년 교통수요를 예측하고 교통할인 연령을 기존 18세에서 24세까지 확대에 따른 추가예산을 추계하고자 하였다.

1) 추계 범위

(1) 시·공간적 범위 : 전국지역의 2017년 5월 셋째주 (5월 15일 ~ 5월 21일)

(2) 내용적 범위 : 청소년 연령별 교통수요, 18세에서 24세로 교통할인 확대에 따른 추가예산 추계

3) 추계 가정 및 한계점

(1) 단일 데이터 기반의 추정법 활용

220) 이 절은 송태진 박사(한국교통연구원)가 집필하였음.

① 대중교통 카드 데이터는 실제 수요를 계산하기에는 적합하나 연령대별 정보가 존재하지 않으므로 본 연구에서 필요한 청소년 대중교통 수요 산출하는 데는 한계가 존재한다.

② 본 연구에서는 연령 정보가 포함된 모바일 데이터를 기반으로 속도, 체류시간 등의 간단한 임계치 조정을 통한 대중교통 이용량을 추정하였다.

(2) 추정을 통한 대중교통 수요 예측으로 인한 분석의 한계점 존재

실제 대중교통 이용량을 산출한 값이 아니므로 본 연구에서 제시된 결과 값에 대한 오류 발생 가능성이 존재한다.

3) 분석 데이터

전국 지역에 2017년 5월 셋째주(5월 15일 ~ 5월 21일)에 (주) KT 기지국에 이용자가 스마트폰을 이용하여 송·수신된 시그널 데이터를 사용하였다.

국내에서 활용되는 시그널 데이터는 CDR (Call Detailed Recorder)데이터와 “Sightings” 데이터의 특성이 결합된 데이터로서 휴대폰 단말기 소지자가 해당 기지국의 수신 범위에 접속한 경우 휴대폰 신호가 기지국으로 송신되어 생성된다.

- CDR 데이터: 통화, 문자 등 휴대폰을 사용할 때 기록되는 데이터
- Sightings 데이터: 휴대폰을 사용하지 않더라도 일정한 시간 간격을 두고 기록되는 데이터



그림 V-1. 지국 기반 통신 데이터 개념

* 출처: 송태진, 김주용, 이해선, 김동호(2018), 모바일 Mobility Report, p.8.

시그널 데이터는 기록된 단말기를 구분할 수 있는 id (고객식별번호), 기지국 위치 정보(기지국 좌표), 해당 기지국 수신범위에 휴대폰 소지자가 접속하여 기지국에 해당 단말기 정보가 처음 기록된 시간과 마지막으로 기록된 시간(체류시작시간, 체류종료시간), 휴대폰 소지자가 해당 기지국 수신범위에 머무른 시간(체류시간), 휴대폰 소지자의 기본 정보(성별, 연령), 해당 데이터가 기록된 일자 정보(기준일)로 구성된다.

표 V-1 데이터 구조

고객식별번호	체류 시작시간	체류 종료시간	체류 시간	가상기지국 좌표 (xy)	성별	연령	기준일
00291632	1938	2220	162	129.085 35.238	F	040	20170401

4) 추진 방법

(1) 분석 데이터 추출 및 데이터 전처리

① 분석 연령대 데이터 추출

- 교통할인 연령 확대(18세→24세)로 인해 새로 혜택을 받는 연령대는 19세부터 24세까지이지만, 모바일 데이터의 연령 필드는 십 년 단위로 구분되어 있으므로 연령 필드가 '20(20~29세)'인 데이터를 추출하였다.

② N/A 등 오류 데이터 제거 및 체류시간 보정

- '\N'로 입력된 데이터 제거
- 밀리세컨 단위로 기록되는 원천데이터를 1분 단위로 그룹화 하는 과정에서 분리되어 기록된 데이터를 병합하고 체류시간을 보정하였다.

③ 핸드오버 데이터 보정

- 필요 이상의 핸드오버(Unnecessary Handover) 데이터, 핑퐁 핸드오버(Ping-pong Handover) 데이터 보정
- UH: 동시에 두 기지국에 로그가 생성된 데이터를 의미하며, 기지국 방문 빈도와 기지국간의 거리를 산출하여 방문 빈도가 높고 이동거리가 최소가 되는 데이터를 제외한 나머지 데이터를 제거하여 하나의 이동궤적을 형성할 수 있도록 하였다.

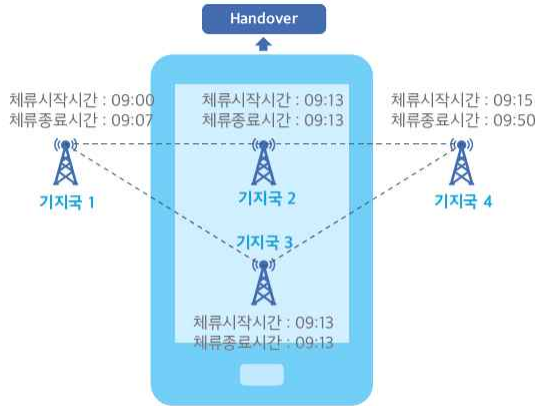


그림 V-2. 필요 이상의 핸드오버 개념

* 출처: 송태진 외(2018), 모바일 Mobility Report, p.10.

- PH: 신호 강도 변화에 의해 서로 다른 2개 이상의 기지국 좌표가 짧은 시간 간격을 두고 반복해서 번갈아가며 나타나는 데이터를 의미하며, 다음의 4단계를 거쳐서 보정한다.

1단계: 통행 이동궤적 형성

2단계: 핑퐁현상이 발생하는 기지국 필터링

- 조건 1: 현 통행에 위치된 기지국을 중심으로 이전 기지국과 다음 기지국이 동일 여부 검토 ('A-B-A', 기지국 A의 방문 빈도>1)
- 조건 2: A 기지국 체류시간>1분 & B기지국 체류시간=1분²²¹⁾)

3단계: 핑퐁 현상이 나타나는 시작 지점과 마지막 지점 확인(데이터 보정 범위 확인)

4단계: 주기기지국을 중심으로 체류시간 병합(체류시작시간 및 종료시간 보정)

221) 핑퐁데이터는 신호 강도의 변화 등으로 발생하는 오류 데이터이기 때문에 1분 초과로 나타나는 경우가 없음

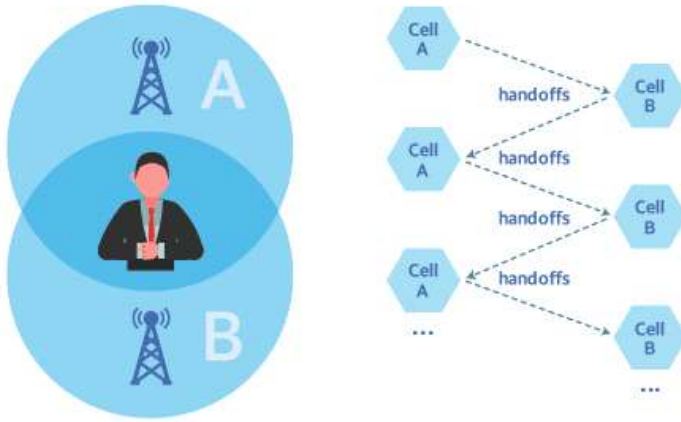


그림 V-3. 핑퐁 핸드오버 개념

* 출처: 송태진 외(2018), 모바일 Mobility Report, p.10.

(2) 경로 통행 파악 및 수단 구분 절차

① 로그별 ‘이동’과 ‘체류’ 구분을 통한 경로 통행 파악

- 체류시간이 25분 미만인 데이터는 휴대폰 소지자가 이동하다가 기록된 것으로 보고 ‘경로통행(Pass-by)’ 데이터로 구분하고, 체류시간이 25분 이상인 데이터는 휴대폰 소지자가 체류하는 도중에 기록된 것으로 보고 ‘체류(Stay area)’ 데이터로 구분한다.

한국교통연구원(2017)은 ‘이동’과 ‘체류’는 체류시간에 따른 서로 다른 분포 형태임을 가정하고, 집계구별 체류시간 누적분포 값 90%를 기준으로 경로 통행과 체류를 구분하는 임계치를 25분으로 설정한다.

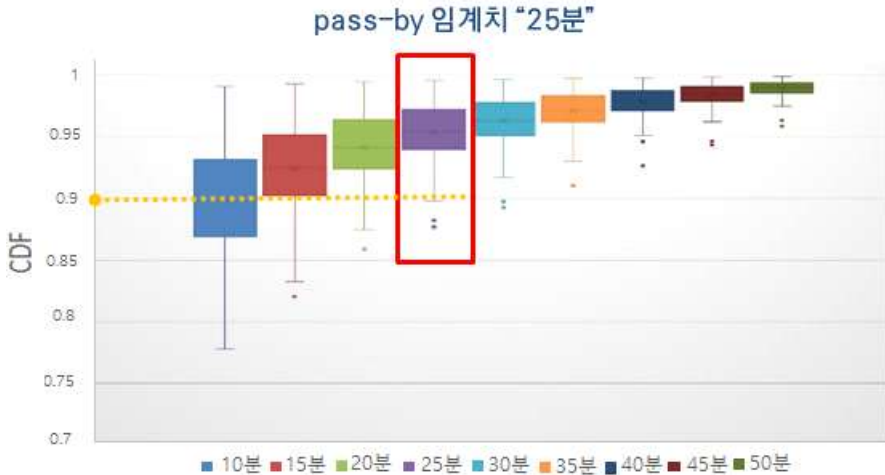


그림 V-4. 경로 통행 임계치 기준

* 출처: 송태진, 이해선(2017). 2017년도 국가교통조사 - DB시스템 운영 및 유지보수 제3권 모바일 자료 기반 통행수요 추정 및 교통지표 발굴, p.15.

② 개별 device의 이동궤적 형성

- 고객식별번호, 시간(체류시작시간, 체류종료시간) 및 기준일 정보를 이용하여 개별 통행에 대한 통행순서 번호를 부여한다. 일자별 고객식별번호별 체류시작시간과 체류종료시간을 기준으로 오름차순으로 정렬하여 넘버링 한다.

③ 수단 구분

- 통행 속도를 산출하여 8kph 기준으로 차량을 통해 이동한 고객과 그 외 도보나 자전거를 이용한 고객을 구분한다.
- 류성일(2017)은 RU(Radio Unit) 간의 전환 및 핸드오버 타이밍에 의해 평가 속도에 오차가 발생할 수 있어 Samra HA et al, (2007)에서 제

시한 사람의 보행 속도 기준 5kph에 3kph 오차 여유를 두고 8kph 기준을 도보와 차량 이동의 구분 기준으로 사용한다.²²²⁾



그림 V-5. 도보와 차량 이동 구분 기준

* 출처: 류성일(2017.01.24.). 빅데이터 라이프로그 구축의 시작: 이동 및 체류 패턴의 분석과 활용, 디지에도 보고서, p.4.

(3) 모바일 데이터를 활용한 해당 대중교통 이용 수요 추정

① 대중교통 수단을 추출하기 위한 가정

- 해당 연령대의 대중교통 이용자들은 대중교통 이용 시 승강장으로 접근하거나 하차 후 최종목적지까지 주로 도보로 이동한다고 가정한다.
- 해당 연령대의 대중교통 이용자들은 대중교통 탑승 전 혹은 환승 시 일정 시간 동안 대기한다.

② 경로 통행별 대중교통 수단 추출 접근법

- 경로 통행으로 분류된 데이터를 기록된 시간 순서에 따라 나열했을 경

222) 류성일(2017.01.24.). 빅데이터 라이프로그 구축의 시작:이동 및 체류 패턴의 분석과 활용, 디지에도 보고서, p.4.

우 체류시간이 5분 이상 25분 미만²²³⁾인 데이터를 기준으로 이전에는 도보로 이동하고 이후에는 차량을 탑승한 이력을 추출한다.

- Case 1) Stay(체류시간이 25분 이상인 데이터) → Pass-by(도보 이동, 다음 기지국으로 이동한 속도가 8kph 미만인 경우) → Pass-by(체류시간이 5분 이상 25분 미만인 데이터) → Pass-by (차량 이동, 이전 기지국에서 이동한 속도가 8kph 이상인 경우)
- Case 2) Pass-by (차량 이동, 다음 기지국으로 이동한 속도가 8kph 이상인 경우) → Pass-by(체류시간이 5분 이상 25분 미만인 데이터) → Pass-by (도보 이동, 이전 기지국에서 이동한 속도가 8kph 미만인 경우) → Stay(체류시간이 25분 이상인 데이터)

id	gnum	pid	st_time	trv_time	sty_time	xy	sex	age	ymd	sp	sty_num	x	y	gnum_1	x2	y2	time_gap_m	distance	speed	clsf_pb		
112	112	30	0009333	1944	1944	0.0	126.92237	555	F	020	20170521	p	0	126.922	37.555	29	126.920	37.550	-1	0.696619238838707	41.7971543303272	ca
113	113	31	0009333	1945	1945	0.0	126.92037	550	F	020	20170521	p	0	126.920	37.550	30	126.924	37.550	0	0.630059720959109	NULL	NULL
114	114	32	0009333	1945	1945	0.0	126.92437	550	F	020	20170521	p	0	126.924	37.550	31	126.937	37.550	-2	1.45160877595666	43.5520032666697	ca
115	115	33	0009333	1947	1947	0.0	126.93737	556	F	020	20170521	p	0	126.937	37.556	32	126.934	37.556	-1	0.638000455209132	30.33427125479	ca
116	116	34	0009333	1948	1948	0.0	126.93437	556	F	020	20170521	p	0	126.934	37.556	33	126.936	37.556	-1	0.638000830722001	30.334530323956	ca
117	117	35	0009333	1949	1950	1.0	126.93637	556	F	020	20170521	p	1	126.936	37.556	34	126.935	37.554	-1	0.17304407194015	10.430009216889	ca
118	118	36	0009333	1951	1951	0.0	126.93537	554	F	020	20170521	p	0	126.935	37.554	35	126.933	37.552	-1	0.259451349519204	15.5670006100056	ca
119	119	37	0009333	1952	1957	5.0	126.93337	552	F	020	20170521	p	5	126.933	37.552	36	126.929	37.547	-1	0.55625524830755	33.37554890453	ca
120	120	38	0009333	1956	1956	0.0	126.92937	547	F	020	20170521	p	0	126.929	37.547	37	126.923	37.547	-2	0.630597097400001	33.37554890453	ca
121	121	39	0009333	2000	2000	0.0	126.92037	547	F	020	20170521	p	0	126.920	37.547	38	126.918	37.547	-2	0.638195	33.37554890453	ca
122	122	40	0009333	2002	2004	2.0	126.91837	547	F	020	20170521	p	0	126.918	37.547	39	126.914	37.545	-1	0.464404	33.37554890453	ca
123	123	41	0009333	2005	2241	156.0	126.91437	545	F	020	20170521	p	156	126.914	37.545	40	126.914	37.545	0	0.267141653381188	NULL	NULL
124	124	42	0009333	2241	2241	0.0	126.91437	549	F	020	20170521	p	0	126.914	37.549	41	126.916	37.549	-2	0.232011957009442	8.392575726655	ca
125	125	43	0009333	2243	2257	14.0	126.91637	548	F	020	20170521	p	14	126.916	37.548	42	126.914	37.549	0	0.232011957009442	NULL	NULL
126	126	44	0009333	2257	2302	5.0	126.91437	549	F	020	20170521	p	5	126.914	37.549	43	126.915	37.551	-1	0.173796426216606	14.426216606	ca
127	127	45	0009333	2303	2303	0.0	126.91437	551	F	020	20170521	p	0	126.914	37.551	44	126.914	37.549	0	0.173796426216606	NULL	NULL
128	128	46	0009333	2303	2304	1.0	126.91437	549	F	020	20170521	p	0	126.914	37.549	45	126.915	37.551	0	0.173796426216606	NULL	NULL
129	129	47	0009333	2304	2304	0.0	126.91537	551	F	020	20170521	p	0	126.915	37.551	46	126.914	37.549	-1	0.173796426216606	NULL	NULL
130	130	48	0009333	2305	2307	2.0	126.91437	549	F	020	20170521	p	2	126.914	37.549	47	126.878	37.548	-4	0.63962404109992	9.55934741164900	ca
131	131	49	0009333	2311	2311	0.0	126.87637	549	F	020	20170521	p	0	126.876	37.549	48	126.876	37.547	-1	0.25930026297220	15.561615770360	ca
132	132	50	0009333	2312	2312	0.0	126.87637	547	F	020	20170521	p	0	126.876	37.547	49	126.840	37.557	-4	3.18411245250265	47.7616863674297	ca
133	133	51	0009333	2316	2318	2.0	126.84837	557	F	020	20170521	p	2	126.848	37.557	50	126.847	37.559	0	0.12965569302206	NULL	NULL
134	134	52	0009333	2319	2318	0.0	126.84737	550	F	020	20170521	p	0	126.847	37.550	51	126.838	37.550	-2	0.640458981700231	19.2137094510009	ca
135	135	53	0009333	2320	2321	1.0	126.83837	550	F	020	20170521	p	1	126.838	37.550	52	126.815	37.561	-2	2.58520757087920	76.9598272861980	ca
136	136	54	0009333	2323	2323	0.0	126.81537	561	F	020	20170521	p	0	126.815	37.561	53	126.829	37.561	-2	0.640002321781273	19.2240896534302	ca

그림 V-6. 대중교통 이용자의 로그 기록 (예시)

223) 환승 대기시간을 대체로 30분까지로 보지만, 통신 기록에서 경로 통행과 체류의 기준을 25분으로 두기 때문에 25분 기준을 활용함

(4) 해당 연령대(19~24세) 대중교통 이용 수요 추정

① 대중교통 통행자수 추정(U)

위에 제시된 case별 알고리즘에 의해 추정된 모바일 데이터 기반 대중교통 통행자수(id 기반)를 추정한다.

$$U = \sum_{i=1}^I u_i$$

여기서,

u_i : 알고리즘에 의해 추정된 id i 인 대중교통 통행 이용자

② 해당 연령대별 대중교통 통행자수 추정(U_{sample})

활용한 모바일 데이터는 20~29세 데이터로 19~24세에 대한 인구 수를 보정하기 위해 보정계수를 산출한다.

$$U_{sample} = \frac{p_{1924}}{p_{2029}} \times U$$

여기서,

p_{1924} : 통계청에서 제시한 19~24세 인구 수(1% 표본)

p_{2029} : 통계청에서 제시한 20~29세 인구 수(1% 표본)

표 V-2 연령별 인구수 (1% 표본)

(단위: 인)

연령	인구수	비고	
...			
19세	5,048	30,712	51,535
20세	4,540		
21세	4,592		
22세	5,442		
23세	5,704		
24세	5,386		
25세	5,273		
26세	5,139		
27세	5,105		
28세	5,156		
29세	5,198		
...			
총계 (0세~85세 이하)	463,916		

* 출처: 통계청 <https://mdis.kostat.go.kr/mypage/extract/viewMyExtractDetail.do> 2018.10.23 검색

③ 대중교통 통행자별 통행량 비율 추정($P_{teenager}$)

가. 위에 제시된 case별 알고리즘에 의해 추정된 모바일 데이터 기반 대중교통 통행자수에 대한 통행량(pass-by)을 추정한다.

- 1 단계에서 선정된 통행자 i 에 의해 발생된 “경로 통행”에 대한 통행량(t_{ij})을 추정한다.

나. 통행자별 통행량 비율을 추정

$$P_{teenager} = \frac{\sum_{j=1}^J \sum_{i=1}^I t_{ij}}{\sum_{i=1}^I u_i}$$

여기서,

j : 이용자 i 에 대한 대중교통 경로 통행 j

④ 연령대 총 인구에 대한 대중교통 이용자 추정($U_{teenager}$)을 위한 전수화

통계청의 표본 비율을 활용하여 전수화 된 전국 청소년(19~24세) 대중교통 이용자를 산출한다.

$$U_{teenager} = \frac{P_{population}}{P_{sample}} \times U_{sample}$$

여기서,

$P_{population}$: 통계청에서 제시한 전체 인구 수

P_{sample} : 통계청에서 제시한 전체 인구 수 (1% 표본)

U_{sample} : 해당 연령대별 대중교통 통행자수 추정 (1% 표본)

⑤ 요일별 청소년 대중교통 이용자의 경로 통행량 추정

통행자별 통행량 비율($P_{teenager}$)을 이용하여 청소년 대중교통 이용자 ($U_{teenager}$)의 통행량을 추정한다.

$$t_{ijk} = U_{teenager} \times P_{teenager}$$

⑥ 월 총 통행량 추정

요일별로 산출한 일주일의 19~24세 대중교통 수요를 월 총 통행량으로 추정한다.

$$T_{5k} = \sum_{k=1}^K \left(\sum_{i=1}^I \sum_{j=1}^J t_{ijk} \times d_k \right)$$

여기서,

t_{ijk} : k요일에 대중교통 이용자 i의 j통행에 경로 통행

T_{5k} : 해당 5월에 해당되는 대중교통 이용 총 통행량

d_k : k요일에 해당되는 5월 한달 내 해당 요일 수

표 V-3 요일별 일수 (5월)

(단위 : 일)

월	화	수	목	금	토	일
5	5	5	4	4	4	4

⑦ 월별 변동계수 산출

월별 보정계수를 적용하여 1년 통행 수요를 산출한다.

$$Y = \sum \alpha T_{5k}$$

여기서,

Y: 1년간 19~24세 대중교통 수요

α : 월별 보정계수

T_{5k} : 5월 한 달간의 19~24세 대중교통 통행량

표 V-4 월별 보정계수

구분	전체 통행량	계수
16년 4월	86,559,790	0.882911773
16년 5월	98,039,003	1
16년 6월	99,091,190	1.010732331
16년 7월	99,749,735	1.017449504
16년 8월	96,725,600	0.98660326
16년 9월	96,713,436	0.986479187
16년 10월	101,711,408	1.037458612
16년 11월	99,156,782	1.011401371
16년 12월	100,220,977	1.022256183
17년 1월	94,547,402	0.964385593
17년 2월	100,344,989	1.023521108
17년 3월	100,367,829	1.023754077
총 계	-	-

* 출처: 송태진 외(2018), 모바일 Mobility Report, 한국교통연구원, p.100~106.

⑧ 교통할인 확대에 따른 추가예산 추계

청소년 대중교통 할인 금액과 연간 대중교통 수요 산출을 통한 추가예산을 추계한다.

4) 분석 결과

(1) 청소년 대중교통 통행수요

① 모바일 데이터 분석 결과, 2017년 5월 15일부터 2017년 5월 21일까지 기록된 20대(20~29세) 대중교통 이용자는 총 512,071명이었으며, 인당 일 평균 대중교통 통행 횟수는 1.84회로 일주일간 약 94만 명이 대중교통을 이용한 것으로 나타났다²²⁴⁾.

표 V-5 2017년 5월 셋째주 (5월 15일 ~ 5월 21일) 20대 대중교통 통행 수요

구분		대중교통 이용자수(인)	대중교통 통행량 (통행)	인당 통행횟수 (통행/인)
주중	5월 15일 (월)	73,669	136,081	1.85
	5월 16일 (화)	74,056	135,613	1.83
	5월 17일 (수)	76,599	139,764	1.82
	5월 18일 (목)	71,711	132,178	1.84
	5월 19일 (금)	70,570	130,868	1.85
주말	5월 20일 (토)	74,040	139,144	1.88
	5월 21일 (일)	71,426	128,917	1.80
총계		512,071	942,565	1.84

② 통계청 인구주택총조사의 연령별 인구 정보를 활용하여 19세부터 24세까지의 통행수요를 추산한 결과, 일일 기준 약 265만 통행이 발생하는 것으로 나타났다.

224) 데이터 취득의 한계로 인해 실제 모바일 데이터 중 약 5%의 표본만을 활용하였음

표 V-6 2017년 5월 셋째주 (5월 15일 ~ 5월 21일) 청소년 대중교통 통행 수요

구분		대중교통 이용자수 (인)		대중교통 통행량 (통행)	
주중	5월 15일 (월)	표본	전체	표본	전체
	5월 16일 (화)	43,903	1,436,204	81,097	2,652,949
	5월 17일 (수)	44,133	1,402,342	80,818	2,568,000
	5월 18일 (목)	45,649	1,431,482	83,292	2,611,909
	5월 19일 (금)	42,736	1,434,526	78,771	2,644,124
주말	5월 20일 (토)	42,056	1,489,774	77,990	2,762,700
	5월 21일 (일)	44,124	1,491,181	82,922	2,802,389

③ 월 평균 약 8천만 통행, 1년 동안 전체 약 9억8천만 통행이 발생할 것으로 예상된다.

표 V-7 월별 보정계수 적용 결과

(단위: 통행)

구분	계수	청소년 대중교통 통행량
16년 4월	0.882911773	72,321,185
16년 5월	1	81,912,131
16년 6월	1.010732331	82,791,239
16년 7월	1.017449504	83,341,457
16년 8월	0.98660326	80,814,776
16년 9월	0.986479187	80,804,613
16년 10월	1.037458612	84,980,446
16년 11월	1.011401371	82,846,042
16년 12월	1.022256183	83,735,182
17년 1월	0.964385593	78,994,879
17년 2월	1.023521108	83,838,795
17년 3월	1.023754077	83,857,878
총 계	-	980,238,623

* 출처: 송태진 외(2018), 모바일 Mobility Report, 한국교통연구원, p.100~106.

④ <표 8>은 통계청 인구주택총조사 연령별 인구수 정보를 활용하여 연령별로 대중교통 통행량을 추산한 결과이다.

표 V-8 연령별 대중교통 통행량 추산 결과

구분	인구 수 ¹⁾ (비율)	대중교통 통행수요	
		1년	일평균
19세	5,048 (16.4%)	161,117,627	441,418
20세	4,540 (14.8%)	144,903,730	396,997
21세	4,592 (15.0%)	146,563,420	401,544
22세	5,442 (17.7%)	173,692,973	475,871
23세	5,704 (18.6%)	182,055,259	498,782
24세	5,386 (17.5%)	171,905,614	470,974
총계	30,712	980,238,623	2,685,585

* 출처: 통계청, <https://mdis.kostat.go.kr/mypage/extract/viewMyExtractDetail.do> 2018.10.23. 검색.

* 주: 1) 통계청 인구주택총조사 1% 표본 결과임

⑤ 가구통행실태조사의 전체 인구 대중교통 통행 횟수와 비교한 결과, 청소년 통행횟수가 다소 높게 나타났다.

표 V-9 전체 인구와 청소년 인구 통행 비교

구분	전체	청소년 (19~24세)
인구	50,366,000	3,334,312 ¹⁾
대중교통 통행량 (통행/일)	36,685,274 ²⁾	2,685,585
인당 통행횟수	0.73	0.81

* 주: 1) 통계청 인구주택총조사 (1% 표본) 자료를 기반으로 추정한 값임

2) 2016년 지역 간 O/D 수단별 통행량 중 버스, 일반철도/지하철, 고속철도의 통행량을 집계한 값임

* 출처: 한국교통연구원(2017), 2017년도 국가교통조사 및 DB구축사업 제2권 전국 여객 OD 전수화 및 장래수요예측, p.126. 통계청, <https://mdis.kostat.go.kr/mypage/extract/viewMyExtractDetail.do> 2018.10.23.일 검색.

(2) 교통할인 확대에 따른 추가예산

① 전국적으로 청소년 요금에 대한 할인액은 지역별 버스의 종류별로 차이가 존재한다.

- 서울 지역의 일반 버스 및 지하철 요금은 10km 이내 1250원이나 청소년의 경우 720원이다.
- 대전 지역의 일반 버스의 요금은 1250원이나 청소년의 경우 750원이다.
- 버스의 종류에 따라 서울 지역의 청소년 요금에 차이가 존재한다
 - 간·지선 버스: 720원
 - 순환버스: 560원
 - 심야버스: 1360원
 - 마을버스: 480원

② 본 연구에서는 서울 지역의 일반 버스 요금 차이인 530원(1,250원-720원)을 할인액으로 책정하여 추가 예산을 추정하였다.

- $2,685,585 \times 530\text{원} = 1,423,360,050 \text{ 원(약 14.2억원/일)}$

2. 청소년우대정책 개발을 위한 제안²²⁵⁾

1) 청소년우대정책 시행을 위한 기본적 철학과 정책방향 정립

각국의 사례에서 살펴본 청소년우대정책은 국가적 상황에 따라 다양한 목적을 가지고 시행되고 있음을 알 수 있다. 미국의 경우에는 청소년들의 바람직한 성장과 개발, 그리고 사회적으로 어려운 계층에 대한 복지지원의 차원에서 이루어지고 있으며, 일본의 경우에는 통학, 교육 및 취업 활동에서의 청소년들의 경제적 부담을 줄여주기 위한 목적으로 시행되고 있다. 그리고 호주·뉴질랜드의 경우에는 참여, 사회정의, 미래 리더의 가치를 중심으로 사회적, 정치적, 경제적 참여를 할 수 있게 하는데 목적을 두고 있다. 또한 영국의 경우에는 청소년복지 증진과 사회문제의 해결, 청소년 참여 활성화, 유럽연합의 구성원으로서의 소속감과 책임감 등을 목적으로 하고 있으며, 프랑스에서의 경우에는 부모의 양육분담, 미래 인적자본을 위한 투자, 청소년 직업교육 및 고용 촉진을 위한 수단 등을 목적으로 하고 있다. 국가별로 차이가 있지만 청소년발달과 사회적·경제적 참여 지원, 그리고 사회통합 등의 차원에서 이루어지고 있음을 알 수 있다. 우리나라의 경우에는 청소년우대정책에 대한 기본적인 철학이 부재하고 목적도 명확하지 않다. 현재 우리나라 청소년우대정책은 법적인 측면에서는 청소년복지지원법에 그 근거를 두고 있으나 제6차 청소년정책기본계획에서는 청소년체험활동 활성화 측면에서 접근하고 있어서 상호 일관성을 갖고 있지 못하며, 교통·문화·여가시설에서의 청소년 이용료 할인 및 면제 이외의 기타 영역에 대한 구체적인 명시가 없는 상황이다. 청소년우대정책이 제대로 시행되기 위해서는 이러한 청소년우대정책의 가치나 철학의 정립과 기본적인 인식에 바탕을 두고 정책 방향을 설정할 필요가 있다.

225) 이 절은 김경준 선임연구위원과 모상현 선임연구위원이 공동 집필하였음.

2) 청소년우대제도의 종합적이고 체계적인 관리시스템 구축

청소년활동을 활성화하고 청소년들의 복지를 증진하기 위한 정책수단으로 청소년우대제도를 운영하기 위해서는 청소년우대제도를 종합적이고 체계적으로 관리하는 시스템 구축이 필요하다. 청소년카드 등의 발급을 통한 교통·문화·여가시설 등에서의 할인혜택의 제공과 함께 청소년활동 참여 촉진을 위한 포인트제도의 도입, 그리고 청소년카드 활성화를 위한 관리기구의 설치 등이 필요하다. 우리나라에서는 청소년우대제도의 대표적인 사례로 2003년부터 청소년증을 도입하여 각 지방자치단체별로 운영하고 있지만, 신분증명, 교통카드 등에 제한적으로 적용되고 있어서 문화여가 및 청소년활동의 다양한 영역에서 활용되고 있는 외국의 사례와 비교할 때 부족함을 많이 보이고 있다. 기존의 우대혜택을 넘어서서 청소년들에게 문화·여가 등에서의 보다 다양한 우대 혜택과 더불어 청소년활동 기회를 제공할 수 있도록 체계적으로 관리할 수 있는 시스템을 구축할 필요가 있다. 청소년들의 관심과 참여를 높이기 위한 이벤트나 프로그램을 기획하고, 청소년들의 적극적인 참여에 대한 보상을 지원할 수 있는 장치 등이 마련되어야 한다. 스코틀랜드 영스콧(Youngscot) 등 외국에서는 별도의 기관을 설치하여 관리·운영하고 있는 사례를 볼 수 있다. 여성부와 한국청소년활동진흥원에서 운영하고 있는 청소년활동정보시스템(<http://www.youth.go.kr>)과의 연계를 통해서 자원봉사활동과 청소년활동을 활성화하기 위한 방안을 찾을 필요도 있다.

3) 지방자치단체 중심의 특화된 청소년우대정책 개발

각국의 청소년우대정책은 국가 단위의 정책과 제도를 시행하고 있지만, 지방자치단체별로는 보다 특색 있고 선도적인 청소년우대정책을 개발해오고 있음을 볼

수 있다. 즉, 각 지방자치단체에서는 지역사회가 처한 상황과 자원, 역사적 전통 등에 따라서 지역사회 내 청소년들의 욕구를 청소년우대정책에 반영하여 시행하고 있는데, 이러한 정책이 지역사회 내 청소년들에게 보다 실질적인 의미를 갖게 하고 있다. 각국의 지역사회 청소년우대정책 사례는 다양하게 보고되고 있다. 스코틀랜드의 경우에는 문화여가시설에서의 할인과 함께 청소년활동 참여를 독려하기 위해서 청소년활동포인트 제공 등 청소년활동보상시스템에서 앞서가고 있는 스터링시의 청소년카드(Stirling Young Scot Card) 사례(김경준, 모상현, 2013: 61~61)가 대표적이며, 일본의 경우에는 오키나와현의 통학비용 지원정책과 야마가타현의 청년주거지원, 미국의 경우에는 콜로라도 덴버(Denver)시의 마이 덴버 카드(My Denver Card)를 통한 도서관, 박물관, 문화활동시설 등의 무료 또는 할인제도 실시 등의 사례가 이에 해당된다, 청소년우대정책은 지역사회 청소년들의 실제적인 필요를 충족시키기 위한 정책이기 때문에 지역사회 내의 청소년들이 실제로 필요로 하는 구체적인 내용을 정책에 반영하여 개발하는 것이 필요하다. 따라서 지역사회별로 지역 내 청소년들의 욕구를 바탕으로 각 지역의 청소년들에게 특별한 서비스를 개발하여 제공할 필요가 있다.

4) 취약계층 청소년들의 우대지원 확대

각국의 청소년우대정책 사례를 살펴보면, 장애청소년, 저소득청소년, 학교 밖 청소년 등 취약계층에 대한 우대정책 개발에 힘쓰고 있는 것으로 나타나고 있다. 유럽에서는 유럽청소년카드를 통하여 장애와 비편의 청소년들의 이동성 증진과 삶의 기회를 확대하는 것을 돕고 있다. 특히, 프랑스의 경우에는 취약계층 가정 청소년의 여행 지원과 바캉스를 떠나지 못하는 청소년을 지원하는 바캉스이용 체크 « 출발 18:25(Départ 18:25) », 대학생 기숙사 임대료 지원 등이

이루어지고 있다. 호주의 경우에는 학업 중인 저소득 가정 출신 또는 24세 이하 저소득 학생을 대상으로 청소년수당(Youth Allowance)을, 그리고 일정한 소득 이하의 낮은 소득을 가진 학생, 부모와 함께 살지 않는 청소년, 새로 독립한 청소년 등을 대상으로 주택보조금을 지급하고 있다. 또한 미국의 경우에는 스포츠활동과 현장학습과 같은 공립학교의 모든 프로그램과 활동에서 장애학생들에게 편의를 제공하도록 할인·감면제도를 시행하고 있고, 지역에 따라서 장애학생과 저소득층에 대해서 대중교통 이용에서 편의와 서비스 지원이 이루어지고 있다. 영국 스윈돈 보로 의회(Swindon Borough Council)에서는 13세~19세 청소년이거나 25세 이하의 학습장애를 가진 청소년들로 구성된 그룹에게 다양한 청소년활동, 여행이나 교육활동을 할 수 있는 자급인 청소년활동기금(Youth Opportunity Fund)을 지급하고 있는데, 보육시설 거주 청소년, 장애청소년, 소년원 수용 청소년, 무업청소년 등을 우선 대상으로 하고 있다. 청소년우대정책은 취약계층의 청소년들에게도 동등한 기회를 제공하여 건강하고 능력있는 사회인으로 성장할 수 있도록 지원하는 사회통합의 기능을 수행하고 있다. 따라서 취약계층에 대한 우대정책을 보다 세분화하여 모든 대상이 사회에서 배제되지 않도록 정책을 개발할 필요가 있다.

5) 청소년 우대 연령 확대

각국의 청소년 우대제도의 사례를 살펴보면, 18세 이하 청소년, 19세 이상 24세 청소년, 24세 이상 30세 미만의 청소년 등 다양한 연령대로 구분되어 있고, 또한 학생과 비학생 등으로 구분하여 우대제도를 개발·적용하고 있음을 볼 수 있다. 우리나라의 경우에는 현재 버스, 지하철 등 대중교통의 청소년 할인 대상은 중고등학생 및 18세 미만의 청소년으로 되어 있고, 서울 등 일부 지자체의 경우에는 중고등학교에 재학 중인 19세 이상 24세 미만의 청소년도 포함하게 되어 있다.

학업을 위한 통학수단으로 대중교통을 할인해 주는 취지인데, 고등학교를 졸업하고 대학을 다니는 경우에는 할인에서 제외된다. 하지만 대학생의 경우에도 경제적으로 자립하고 있지 않아서 부모로부터 학업지원을 받고 있는 유사한 조건인 데에도 불구하고 할인대상에서 제외되고 있어서 형평성의 문제가 있다. 또한 영화관 등 문화시설에서도 대학생들의 할인이 이루어지고 있지 않다. 일본의 경우에 연령보다는 학생 신분을 보다 더 고려하여 연령이 높더라도 학생이면 할인을 제공하고 있으며, 프랑스, 미국 등 대부분의 사례에서도 19세 이상의 청소년들을 대상으로 한 우대제도가 시행되고 있어서 우리나라의 경우에도 대상 연령의 확대가 요청되는 상황이다. 특히, 청소년활동을 진흥하기 위하여 만들어진 청소년문화의집, 청소년수련관, 청소년수련원 등 청소년수련시설의 경우에도 지자체별로 청소년할인 적용되는 대상이나 할인폭은 차이가 큰 것으로 나타나고 있다. 지자체의 경제적 여건에 따라서 차이가 발생하는 것이라고 생각할 수 있지만, 청소년 대상 연령에 대한 인식과 지원에 대한 의지의 차이에서 비롯된 것으로 보여진다. 청소년수련시설의 할인 대상을 청소년기본법에서 명시하고 있는 24세까지로 확대하는 것이 타당하며, 할인폭의 경우에도 공공시설의 특성에 맞게 대폭 확대할 필요가 있다.

6) 교통수단에서의 청소년우대 다양화

각국의 사례에서 청소년 교통 할인은 그 대상, 수단, 시기 등에서 다양한 모습을 보이고 있다. 교통수단에 있어서 버스, 지하철, 선박에 한정되지 않고 택시, 항공기 등에도 할인을 적용하고 있으며, 할인대상도 연령으로는 10대에 머무르지 않고 26세까지 적용하고 있으며, 취업준비생(직업훈련생), 시민활동 참여 청소년, 학교 밖 청소년, 원거리 학습 청소년 등 다양한 청소년들에게 할인 또는 무료로 이용하게 하고 있다. 또한 평일과 주말, 공휴일 등으로 구분하여 청소년들의 주말 여가활동을 장려하기 위한 수단으로 교통할인을 실시하고 있다. 일본의 경우에 JAL,

ANA와 같은 대형 항공사의 경우에 국내선에 한해서 12세 이상 25세 이하의 청소년들에게 50%이상의 할인을 제공하고 있다. 프랑스의 경우에는 26세 미만의 취업준비생에게 교통수표를 통한 할인을 제공하고 시민활동참여 청소년, 특별수업을 받는 청소년들에게는 무료로 이용하게 하고 있다. 또한 주말카드를 만들어 교통 할인을 제공함으로써 청소년들의 주말과 공휴일 여가활동을 지원하고 있다. 호주의 경우에는 가족과 떨어져 타 도시에서 학업할 경우에 1년에 한번 가족을 방문하기 위한 교통비를 지급하고, 대학입학 때 집 옮기는 비용, 원거리 학습자에게 학습에 필요한 교통비 등을 제공하고 있는데, 항공기, 버스, 기차, 선박 등의 교통수단을 포함하고 있다. 향후 다양한 청소년 대상에 대한 교통할인제도가 개발될 필요가 있으며, 주말 및 공휴일을 이용한 할인과 교통수단에서도 기존의 교통수단 이외에 항공기 등에서의 할인도 검토할 필요가 있다.

7) 문화여가활동 증진을 위한 다양한 청소년우대정책 개발

각 나라에서는 청소년들에게 자국의 역사에 대한 관심과 문화예술에 대한 감수성 개발, 그리고 여가활동 참여 기회의 제공을 위한 다양한 정책을 개발하고 있다. 청소년들이 박물관, 미술관, 도서관, 수영장 등의 문화여가시설 이용 시에 많은 나라들이 할인 또는 무료 혜택을 제공하고 있으며, 특히, 청소년카드의 개발을 통하여 청소년들이 손쉽게 통합적으로 이용할 수 있도록 하고 있다. 특별히 문화여가활동에 어려움을 가지는 청소년들에게는 문화여가활동을 촉진하기 위한 수당 지급이나 바우처 지급 등이 이루어지고 있다. 청소년들의 문화여가시설 이용을 촉진하기 위한 카드사례는 프랑스의 청소년패스카드(Le Pass Jeeune 2018)와 파리박물관패스(Paris Museum Pass), 스코틀랜드의 영스콧카드(Young Scot Card), 미국의 마이 덴버카드(MY Denver Card) 등이 이에 해당된다. 또한 프랑스에서는 경제적 사정으로 바캉스를 떠나지 못하는 청소년을 위한 바캉스 비용

지원과 실업가정, 편부모가정 청소년들의 여행자금 지원 등을 위한 수당을 지급하고 있고, 미국에서는 5~12세, 13~15세 및 기타 청소년으로 구분하여 저소득층 청소년들의 여가활동을 지원을 위해서 청소년전용 레크리에이션 바우처 제도가 운영되고 있는 것으로 파악되고 있다. 우리나라에서도 청소년들의 문화여가활동 참여를 활성화하기 위하여 지자체별로 문화여가 할인 혜택의 확대와 청소년들의 이용 편의를 위한 청소년문화여가카드의 개발과 함께 어려운 청소년들의 문화여가 비용 지원도 추진할 필요가 있다.

8) 청소년들의 학업 및 진로 지원 등을 위한 우대정책 개발

최근 세계 여러 국가에서 공동의 관심사가 되고 있는 청소년고용과 자립 등과 관련한 다양한 우대정책을 개발하고 있다. 청소년직업훈련 및 고용을 지원하는 사례는 일본의 자격증 취득비용 감면제도, 미국의 유스 빌드(Youth Build) 프로그램, 프랑스 파리지의 고용포럼과 대부모제도 및 「두 번째 기회의 학교」, 호주의 교통비 보조 및 뉴질랜드 오클랜드 도서관의 이용자 대상의 무료진로지도 등이 해당된다. 청소년자립 지원의 사례는 미국의 주택바우처 및 공공임대주택 프로그램, 프랑스의 대학생들 대상의 임대료 지원이나 주거수당 지원, 호주와 뉴질랜드의 독립 청년들 대상의 각종 주택보조금을 지급 등이 해당된다. 이밖에도 학업 지원과 청소년들의 건강을 관리할 수 있도록 학업비용 보조와 건강관리비용 지원을 하고 있다. 특히, 호주의 경우에 원주민 학비보조(ABSTUDY) 프로그램과 학교 카드(School Card) 등을 통하여 학비 등을 지원하며, 저소득층 청소년들에게 의료카드를 지급하여 각종 의료비 할인 혜택을 제공하고 있다. 우리나라의 경우에는 교통문화여가시설에서의 청소년우대가 실시되고 있지만, 우대 폭이나 내용이 다양하지 못하다. 또한 청년수당, 체험학습카드 등을 통하여 청소년들의 진로 및 취업을 지원하고 있으며, 일부 지자체의 경우에 진로개발을 위한 교통비지원의

사례가 있지만 외국의 사례에서처럼 보다 다양화 할 필요가 있다.

9) 청소년우대제도 활성화를 위한 기금 조성

청소년우대제도를 안정적으로 운영하기 위해서 정부나 지방자치단체에서 기금을 조성하는 사례를 찾아볼 수 있다. 영국의 경우에는 청소년활동기금(Youth Opportunity Fund)을 통하여 청소년들이 건강한 시민으로 성장할 수 있도록 돕도록 청소년활동에 필요한 금액에 지원하고 있다. 대표적인 사례로 스윈든(Swindon) 시의회에서는 3~19세 및 25세 이하의 학습 장애 청소년그룹에게 여행, 교육활동 등 다양한 활동에 필요한 자금을 지원하고 있고, 로치데일(Rochdale) 시의회에서는 8세~19세 청소년들에게 스포츠, 문화, 레크리에이션, 자원봉사활동 등을 지원하고 있다. 또한 미국의 덴버(Denver)지역에서는“법안 2A 기금(Measure 2A Funds)”를 통해서 지역사회 내 도서관, 박물관, 문화활동시설 등의 자원을 무료 또는 할인으로 이용할 수 있는 마이 덴버카드(My Denver Card)를 지원하고 있다. 청소년우대 기금 조성은 지역사회 내 청소년들이 건강한 시민으로 성장할 수 있도록 도움을 줄 수 있는 수단으로 각 지방자치단체를 중심으로 청소년활동 활성화를 위한 기금 조성을 위해 노력해야 할 필요가 있다.

10) 청소년우대제도 활성화를 위한 중앙부처간, 주무부처와 지자체 간 협력 체계 구축

현재 중앙정부 단위에서 추진하고 있는 청소년우대정책 업무는 여러 부처 담당하고 있기 때문에 우대정책 업무를 한 특정 주무 부처의 사업으로 특정화 시키기에는 어려운 점이 있다. 여성가족부, 보건복지부, 고용노동부 및 문화체육관광부 등 유관부처 별 각기 고유한 형태로 청소년 우대정책 사업을 진행

하고 있기 때문이다. 각 부처의 특수한 업무영역 속에서 시행되고 있는 청소년 우대정책 사업의 목적과 가치는 부처 특성 상 서로 다를 수 있지만, 이로 인한 분절적 사업추진으로 인해 우대정책이 청소년의 삶과 성장 및 발달과정에서 어떠한 효과를 미치고 있는지를 종합적으로 파악하기 어렵게 만들고 있다. 각 부처가 추진하고 있는 우대정책에 대한 업무조율 혹은 실천력 있는 사업으로 담아내기 위해서는 부처사업 단위로 나뉘어져 있는 청소년 우대 개발 관련 정책 및 사업을 서로 공유하며 조정·조율 할 수 있도록 범 부처 간 연계할 수 방안 마련이 필요하다. 청소년 우대 정책 및 이와 관련된 사업을 운영할 경우 실제 청소년의 성장과 발달의 증진이라는 차원에서 추진될 수 있는 구체적이고 실효성 있는 범 부처 간 채널 구축이 필요한 시점이다.

또한 청소년우대제도가 국가 및 지역사회에 정착하고 청소년들의 요구를 반영한 다양한 방식의 사업으로 추진되기 위해서는 중앙정부와 지방자치단체 사이에 유기적인 협력관계 구축이 필요하다. 외국의 경우에는 청소년 우대 정책을 바라보는 시각과 형편에 따라 다양한 영역에서 목적에 부합하게 수행되고 있지만, 국내의 경우에는 지자체의 특성과 형편을 실제로 반영하여 우대정책이 추진되고 있다고 보기에는 어려운 측면이 있다. 국내의 청소년 우대정책은 대부분 단순 할인 등에 초점을 맞추어 추진되고 있기 때문이다. 청소년들에게 단순 할인을 통한 혜택제공을 우대정책의 주목적으로 이해되고 있으며, 이러한 측면에서 지방자치단체에서의 우대정책이 지역적 특성과 수요자의 욕구를 반영하여 추진되었다고 보기 어려운 점도 있다. 비록 몇몇 지자체에서 지역적 특성을 반영한 우대정책을 적용한 사례가 관찰되고 있지만 아직 그 효과가 미미한 편이다. 이에 주무부처와 지자체는 청소년 우대정책 활성화를 위해 우대정책의 개발과 지원 현황에 대한 정보 공유 및 실태 파악이 필요하며, 이를 토대로 중앙정부와 지자체 단위에서 요구되는 청소년 우대 정책의 내용과 사업 방향을 도출할 필요가 있다. 이러한 현황분석을 통해 지역단위

청소년들에게 요구되거나 필요한 우대의 내용이 무엇인지 파악할 수 있으며, 어떤 전달체계와 지원방식을 통해 실제적으로 실현될지 파악할 수 있다. 무엇보다 청소년우대 정책을 실효성 있게 추진하기 위해서는 중앙정부 차원에서의 우대정책과 관련된 종합적인 지원방안과 이를 법령화 할 수 있는 구체적인 근거 마련과 더불어 중장기적인 사업수행을 위한 로드맵의 구축이 필요하다. 특히 청소년 정책의 주관 부처가 여성가족부인만큼 지자체와의 우대정책 활성화를 위한 유기적 협력 관계 마련은 필수이다. 주무부처는 청소년 우대정책 모델 개발을 위한 전담조직을 신설하거나 위에서 언급한 유관 중앙부처와의 협력관계를 조성하거나 업무를 조율 할 수 있는 방안을 모색할 필요가 있으며 청소년 우대활성화를 위한 새로운 지원체계를 구축하는 것도 고민해야 한다. 청소년 우대는 단순히 복지적 혜택을 지원한다는 공급자 중심의 수혜론적 관점에서 벗어나 국가와 지방자치단체가 청소년의 건강한 성장과 발달에 공동의 책임이 있으며, 청소년 시기에 성장에 필요한 다양한 활동에 청소년 스스로 참여할 수 있도록 도움을 준다는 자기 주도적 관점에서 청소년 우대정책을 이해 할 필요가 있다. 이를 체계적으로 추진 할 수 있는 주무부처 차원에서 총괄 업무를 담당할 수 있는 방안 마련과 이를 토대로 지자체와의 유기적 협력관계를 구축하는 것이 필요하다.



참고문헌

참고문헌

- 관계부처 합동(2017). 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022).
- 김경준, 최인재, 설인자, 원구환(2007). 청소년우대제도의 국제적 동향과 발전방향. 서울: 한국청소년정책연구원.
- 김경준, 모상현(2013). 청소년희망카드 도입방안 연구. 서울 : 여성가족부.
- 류성일(2017.01.24.). 빅데이터 라이프로그 구축의 시작: 이동 및 체류 패턴의 분석과 활용, 디지에코 보고서. 세종: kt경제경영연구소.
- 송태진, 김주영, 이해선, 김동호(2018). 모바일 Mobility Report. 세종 : 한국교통연구원.
- 송태진, 이해선(2017). 2017년도 국가교통조사·DB시스템 운영 및 유지보수 제3권 모바일 자료 기반 통행수요 추정 및 교통지표 발굴. 세종: 한국교통연구원.
- 조종석, 김병관, 강국수, 박미란, 정성환, 정현진(2017), 2017년도 국가교통조사·DB시스템 운영 및 유지보수 제2권 전국 여객 O/D 전수화 및 장래수요예측. 세종 : 한국교통연구원.
- 경기도 뉴스 포털. 일하는 청년연금, 청년마이스터 통장.
https://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_gongbo_view.asp?BS_CODE=S017&number=37179에서 2018년 6월 20일 인출
- 국가법령정보센터. 부산광역시 문화소외계층 청소년 문화예술 활동 지원 조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EB%B6%80%EC%82>

%B0%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EB%AC%B8%ED%99%94%EC%86%8C%EC%99%B8%EA%B3%84%EC%B8%B5%20%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%20%EB%AC%B8%ED%99%94%EC%98%88%EC%88%A0%20%ED%99%9C%EB%8F%99%20%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0에서 에서 2018년 6월 27일 인출

국립중앙박물관 특별전시 안내자료

<http://www.museum.go.kr/site/main/exhiSpecialTheme/view/specialGallery?exhiSpThemId=330951&listType=gallery>에서 2018년 6월 12일 인출

연합뉴스(2018. 5. 27일자). 청소년·청년 위한 여객선 할인권

판매<http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2018/05/27/0200000000AKR20180527011800003.HTML?input=1179m>에서 2018년 6월 20일 인출

이데일리(2016. 12. 19 일자). ‘중랑 청소년 체험의 숲’ 겨울방학 맞아 최대 50% 할인

http://www.edaily.co.kr/news/news_detail.asp?newsId=02476406612880160&mediaCodeNo=257&OutLnkChk=Y에서 2018년 6월 21일 인출

파이낸셜뉴스, 늦각이 중고등학생도 대중교통 청소년 할인 적용받는다.

<http://www.fnnews.com/news/201509300919216766>에서 2018년 6월 12일 인출

경기 G뉴스 공식블로그. 경기도 청소년 버스요금 할인.

<http://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=gnewsgo&logNo=221009821118>에서 2018년 6월 19일 인출

경기도 뉴스포털 일하는 청년포인트

https://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_gongbo_view.asp?BS_CODE=S01

7&number=37166에서 2018년 6월 19일 인출
고용노동부(2018). 청년고용지원정책 소책자.

http://www.moel.go.kr/policy/policyinfo/young/bbsView.do?bbs_seq=20180600470에서 2018년 7월 4일 인출
고흥분청문화박물관 공지사항

<http://buncheong.goheung.go.kr/board/boardView.do;jsessionid=DAF6FAFB7620B3F01F87238FDE352738>에서 2018년 6월 21일 인출
국가법령정보센터. 경기도 청년 일자리 창출 촉진에 관한

조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서 2018년 7월 3일 인출

국가법령정보센터. 광주광역시 청년정책 기본

조례<http://www.law.go.kr/LSW/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EA%B4%91%EC%A3%BC%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EC%B2%AD%EB%85%84%EC%A0%95%EC%B1%85%20%EA%B8%B0%EB%B3%B8%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0>에서 2018년 7월 4일 인출

국가법령정보센터. 서울특별시 성동구 아동·청소년 체험학습카드 지원

조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%20%EC%84%B1%EB%8F%99%EA%B5%AC%20%EC%95%84%EB%8F%99%C2%B7%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%20%EC%B2%B4%ED%97%98%ED%95%99%EC%8A%B5%EC%B9%B4%EB%93%9C%20%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서 2018년 6월 27일 인출

국가법령정보센터. 서울특별시 성북구 아동·청소년동행카드 지원

조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%20%EC%84%B1%EB%B6%81%EA%B5%AC%20%EC%95%84%EB%8F%99%C2%B7%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%EB%8F%99%ED%96%89%EC%B9%B4%EB%93%9C%20%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서
2018년 6월 27일 인출

국가법령정보센터. 서울특별시 청년

기본조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80>에서 2018년 7월 3일 인출

국가법령정보센터. 세종특별자치시 청소년 문화카드 지원 조례.

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EC%84%B8%EC%A2%85%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%9E%90%EC%B9%98%EC%8B%9C%20%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%20%EB%AC%B8%ED%99%94%EC%B9%B4%EB%93%9C%20%EC%A7%80%EC%9B%90%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0>에서 2018년 6월 27일 인출

국가법령정보센터. 수원시 청년 기본

조례<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80#AJAX>에서 2018년 7월 3일 인출

국가법령정보센터. 수원시 청년일자리 창출 촉진에 관한 조례.

<http://www.law.go.kr/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&query=%EC%84%9C%EC%9A%B8%ED%8A%B9%EB%B3%84%EC%8B%9C%EC%8B%9C%EC%B2%AD%EB%85%84%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EC%A1%B0%EB%A1%80#AJAX>에서 2018년 7월 3일 인출

국가법령정보센터. 연천군 청소년육성재단 설립 및 운영

조례<http://www.law.go.kr/LSW/ordinSc.do?tabMenuId=tab138&p1=&subMenu=1&nwYn=1§ion=&tabNo=&query=%EA%B4%91%EC%A3%BC%EA%B4%91%EC%97%AD%EC%8B%9C%20%EC%B2%AD%EB%85%84%EC%A0%95%EC%B1%85%20%EA%B8%B0%EB%B3%B8%20%EC%A1%B0%EB%A1%80#liBgcolor0>에서 2018년 7월 4일 인출

국가법령정보센터. 청소년복지지원법

시행령<http://www.law.go.kr/lsSc.do?tabMenuId=tab18&query=%EC%B2%AD%EC%86%8C%EB%85%84%EB%B3%B5%EC%A7%80%EC%A7%80%EC%9B%90%EB%B2%95%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9#undefined>에서 2018년 7월 4일 인출

국립청소년농생명센터 보도자료(2018. 3. 15일자). 2018년도 가족캠프 연간회원 모집

https://nyac.kywa.or.kr/notice/information_detail.jsp?bgubun=¤tPage=2&searchText=&searchColumn=&searchTextEn=&bgubun=&no=23565에서 2018년 6월 21일 인출

레츠코레일. 철도 할인제도

<http://www.letskorail.com/ebizcom/cs/guide/discount/discount01.do>에서 2018년 6월 8일 인출

문화예술진흥법 제3장 문화예술복지의 증진

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년

6월 14일 인출

문화체육관광부 정책브리핑

http://www.korea.kr/policy/pressReleaseView.do?newsId=155996838&call_from=extlink과

예술인패스http://artpass.kawf.kr/sub_artpass3.html에서 2018년 6월 14일 인출

베스트 신문사. 연천군청소년수련과 이용료 할인제도 확대 운영

http://ggd.bestdaily.co.kr/bbs/board.php?bo_table=04_30&wr_id=217에서 2018년 6월 19일 인출

브릿지경제. 경기도버스 ‘청소년할인’

<http://www.viva100.com/main/view.php?key=20170518010005981>에서 2018년 6월 12일 인출

서울교통공사. 서울지하철 운임안내

<http://www.seoulmetro.co.kr/kr/page.do?menuIdx=354>에서 2018년 7월 6일 인출

서울시청 뉴미디어 ‘내 손 안에 서울’. 청소년을 위한 교통할인 혜택 총정리.

<https://mediahub.seoul.go.kr/archives/1143029>에서 2018년 6월 19일 인출

서울특별시 홈페이지. 청년수당이란?

https://youthhope.seoul.go.kr/front/intropage/intropageShow.do?page_id=f637a1b9b0ec443bbcd15ec58ca3bb97에서 2018년 6월 15일 인출

수원시 청카드

http://www.suwon.go.kr/web/board/BD_board.view.do?bbsCd=1043&seq=20180528095551128에서 2018년 6월 15일 인출

시민과 함께 만드는 블로그 광주랑. 광주청년교통수당드림

<http://saygj.com/8442>에서 2018년 6월 15일 인출

아동복지법

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년 6월 14일 인출

여성가족부 정보공개. 청소년증제도 운영

http://www.mogef.go.kr/io/ind/io_ind_s044d.do?mid=info310에서 2018년 7월 11일 인출

여성가족부 정책자료(2016.8). 청소년증, 이렇게 이용해요.

<http://www.mogef.go.kr/kor/skin/doc.html?fn=35798.pdf&rs=/rsfiles/201806/>에서 2018년 6월 12일 인출

연합뉴스(2017. 11. 14일자). 수능일부터 한달간 청소년에 영화·책·전시

할인<http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2017/11/14/0200000000AKR20171114051800005.HTML?input=1179m>에서 2018년 6월 27일 인출

청소년 정책브리핑. 청년정책.

<http://www.korea.kr/special/policyFocusList.do?pkgId=49500690>에서 2018년 8월 20일 인출

청소년복지지원법 제2장 청소년우대 등

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년 6월 14일 인출

통계청.

<https://mdis.kostat.go.kr/mypage/extract/viewMyExtractDetail.do>에서 2018년 10월 23일 인출

학교 밖 청소년 지원에 관한 법률

<http://likms.assembly.go.kr/law/lawsLawtInqyDetl1010.do>에서 2018년 6월 15일 인출

Council of Europe Portal. European Youth Card Association.

<https://www.coe.int/en/web/youth/eyca>에서 2018년 8월 29일 인출
Council of Europe Portal. News.

<https://www.coe.int/en/web/youth/-/expression-of-interest-for-european-youth-card-association-seminar>에서 2018년 8월 29일 인출
European Youth Card. News. <https://www.eyca.org/news/2>에서 2018년 8월 27일 인출

European Youth Card Association.

<http://europeanyouthcard.gr/en/european-youth-card-is-now-available-on-android-and-iphone-applications/>에서 2018년 8월 27일 인출
European Youth Card Association. News.

<http://www.eyca.org/volunteers-card>에서 2018년 8월 27일 인출
European Youth Card Association. News.

<https://www.eyca.org/news/258/youth-card-offered-for-free-to-vulnerable-young-people-in-andorra>에서 2018년 8월 27일 인출
European Youth Card Association. Newsletter.

<https://us2.campaign-archive.com/?u=770acd498d7038fbe5ed83496&id=a7b66b1774>에서 2018년 8월 29일 인출

SR 홈페이지. SRT 알뜰사용 설명서

<https://etk.srail.co.kr/cms/archive.do?pageId=TK0402110000>에서
2018년 7월 17일 인출

SR 홈페이지. SRT 알뜰사용 설명서

<https://etk.srail.co.kr/cms/archive.do?pageId=TK0402130000>에서
2018년 7월 17일 인출

Young Scot. Rewards.

https://rewards.youngscot.org/SummaryRewardsUserTermsAndConditions에서 2018년 8월 27일 인출

〈 일본 〉

김경준, 최인재, 설인자, 원구환(2007). 청소년우대제도의 국제적 동향과 발전방안, 서울: 한국청소년정책연구원.

김경준, 모상현(2013). 청소년희망카드(가칭) 도입방안 연구, 서울: 여성가족부.

内閣府(2017). 平成29年版 子供・若者白書. 東京:日経印刷.

https://www.jasso.go.jp/gakusei/gakuwari/index.html에서 2018년 8월 17일 인출

https://www.jreast.co.jp/ryokaku/02_hen/02_syo/02_setsu/index.html
에서 2018년 8월 17일 인출

http://www.jrkyushu.co.jp/railway/ticket/rule/transport/2017conditions_of_carriage_20160401.pdf에서 2018년 8월 18일 인출

http://www.kyoto-u.ac.jp/ja/education-campus/contact/purocedure/t_eiki.html에서 2018년 8월 18일 인출

https://www.jasso.go.jp/gakusei/gakuwari/__icsFiles/afieldfile/2018/03/23/gakuwari_toriatsukaiyouryou_1.pdf에서 2018년 8월 17일 인출

https://www.jreast.co.jp/ryokaku/02_hen/02_syo/03_setsu/02.html에
서 2018년 8월 18일 인출

https://search.yahoo.co.jp/image/search?p=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&search.x=1&tid=top_gal_sa&ei=UTF-8&aq=-1&oq=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8

E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&ai=eIbpbzpJT0W
R9j8vYTVh4A&ts=892&fr=top_ga1_sa#mode%3Ddetail%26index%3D
6%26st%3D0에서 2018년 8월 19일 인출

https://search.yahoo.co.jp/image/search?p=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&search.x=1&tid=top_ga1_sa&ei=UTF-8&aq=-1&oq=%E9%80%9A%E5%AD%A6%E7%94%A8%E5%89%B2%E5%BC%95%E6%99%AE%E9%80%9A%E5%9B%9E%E6%95%B0%E4%B9%97%E8%BB%8A%E5%88%B8&ai=eIbpbzpJT0WR9j8vYTVh4A&ts=892&fr=top_ga1_sa#mode%3Ddetail%26index%3D44%26st%3D987에서 2018년 8월 19일 인출

http://www.bunka.go.jp/seisaku/bunka_gyosei/shokan_horei/kihon/geijutsu_shinko/kihonho_kaisei.html에서 2018년 9월 12일 인출

<https://www.kyohaku.go.jp/jp/about/faq.html>에서 2018년 9월 14일 인출

<http://guide.air-u.kyoto-art.ac.jp/guide/706>에서 2018년 9월 12일 인출

<https://www.ana.co.jp/ja/jp/book-plan/fare/domestic/guide/detail/b00su.html>에서 2018년 9월 12일 인출

<https://www.jal.co.jp/dom/fare/skymate.html>에서 2018년 8월 27일 인출

https://www.jal.co.jp/dom/fare/rule/r_skymate.html에서 2018년 9월 12일 인출

https://www.nttdocomo.co.jp/info/news_release/2017/12/19_00.html에서 2018년 9월 19일 인출

<https://格安sim比較.com/gakuwari>에서 2018년 9월 14일 인출

<https://office-word-excel.com/office-academic>에서 2018년 9월 19일 인출

<https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11800000-Shokugyoun>

ouryokukaihatsukyoku/genmen-shuuchi.pdf에서 2018년 9월 19일 인출
<http://www.pref.yamagata.jp/ou/kosodatesuishin/010001/shityousonjisedai/jireishu19/teijuutaisaku.pdf>에서 2018년 9월 14일 인출
<http://www.town.shonai.lg.jp/>에서 2018년 9월 19일 인출
https://www.shiki.jp/special_rate/summary/에서 2018년 9월 19일 인출
<http://www.pref.okinawa.jp/site/kodomo/shonenkodomo/tugakusupport/info.html>에서 2018년 9월 19일 인출
<https://www.okiboren.jp/info/42>에서 2018년 10월 23일 인출
<https://www.safetynet-jutaku.jp/guest/system.php>에서 2018년 10월 23일 인출
<http://www.town.shonai.lg.jp/>에서 2018년 10월 2일 인출
<https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11800000-Shokugyou-nouryokukaihatsukyoku/genmen-shuuchi.pdf>에서 2018년 10월 23일 인출
http://www8.cao.go.jp/youth/whitepaper/h29honpen/pdf_index.html에서 2018년 10월 23일 인출

〈 호주, 뉴질랜드 〉

Academy Cinemas 홈페이지 자료

<https://academycinemas.co.nz/the-venue--pricing> 에서 2018년 9월 28일 인출

Adelaide Metro 홈페이지 자료

http://www.adelaidemetro.com.au/Tickets/Fares#Primary_and_Secondary_Student_Fares 에서 2018년 9월 28일 인출

ASB Bank 홈페이지 자료

<https://www.asb.co.nz/bank-accounts/tertiary-student-package.ht>

ml 에서 2018년 9월 28일 인출

Auckland Art Gallery홈페이지 자료

<https://www.aucklandartgallery.com/visit/visitor-information/admission>에서 2018년 9월 28일 인출

Auckland Council Libraries홈페이지 자료

<https://www.aucklandlibraries.govt.nz/Pages/fees-and-charges.aspx> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.aucklandlibraries.govt.nz/Pages/events-search.aspx> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.aucklandlibraries.govt.nz/pages/event.aspx?eventid=2011> 에서 2018년 9월 28일 인출

Australian Government Department of Human Services홈페이지 자료

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/newstart-allowance> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/rent-assistance> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/youth-allowance> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/australian-study>에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/australian-study> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/customer/services/centrelink/low-income-health-care-card> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/sickness-allowance> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.humanservices.gov.au/individuals/services/centrelink/health-care-card>에서 2018년 9월 28일 인출

Auckland Transport 홈페이지 자료

<https://at.govt.nz/bus-train-ferry/at-hop-card/card-concessions-discount-fares/tertiary-student-concession/>에서 2018년 9월 28일 인출

Auckland Zoo 홈페이지 자료

<https://www.aucklandzoo.co.nz/tickets> 에서 2018년 9월 28일 인출

Australian Government Department of Education and Training 홈페이지 자료

<https://www.education.gov.au/government-loans-students> 에서 2018년 9월 28일 인출

Australian Museum 홈페이지 자료

<https://australianmuseum.net.au/admission> 에서 2018년 9월 28일 인출
Christchurch Youth Council 홈페이지 자료

<http://www.chchyouthcouncil.org.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출
City of Melbourne 홈페이지 자료

<https://www.melbourne.vic.gov.au/community/libraries/whats-on/Pages/whats-on.aspx?category=Technology&p=1> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.melbourne.vic.gov.au/community/libraries/whats-on/technology/Pages/technology.aspx>에서 2018년 9월 28일 인출

City of Sydney 홈페이지 자료

<https://www.cityofsydney.nsw.gov.au/explore/libraries/events-and-workshops/children-and-families> 에서 2018년 9월 28일 인출

City of Victoria Youth Council 홈페이지 자료

<https://cvyc.ca>에서 2018년 9월 28일 인출

Dendy Cinemas홈페이지 자료

<https://www.dendy.com.au/cinemas/portside/ticket-prices> 에서

2018년 9월 28일 인출

Department of Health and Human Services, State Government of Victoria홈페이지 자료

<http://www.dhs.vic.gov.au/for-individuals/financial-support/concessions/health/eye-care-and-glasses-concession>에서 2018년 9월 28일 인출

Event Cinemas홈페이지 자료

<https://www.eventcinemas.co.nz/admissionprices> 에서 2018년 9월 28일 인출

Facebook자료

<https://www.facebook.com/events/2432834443408204/> 에서 2018년 9월 28일 인출

Government of South Australia홈페이지 자료

<https://www.sa.gov.au/topics/care-and-support/financial-support/concessions> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.sa.gov.au/topics/education-and-learning/financial-help-scholarships-and-grants/school-card-scheme> 에서 2018년 9월 28일 인출

Kids Help Line홈페이지 자료

<https://kidshelpline.com.au/>에서 2018년 9월 28일 인출

Kiwi Saver홈페이지 자료

<https://www.kiwisaver.govt.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.kiwisaver.govt.nz/new/benefits/home-sub/>에서 2018년 9월 28일 인출

Metro홈페이지 자료

<http://www.metroinfo.co.nz/info/Pages/Fares.aspx#structure>에서
2018년 9월 28일 인출

Ministry of Health홈페이지 자료

<https://www.health.govt.nz/your-health/services-and-support/disability-services/types-disability-support/hearing-and-vision-services/childrens-spectacle-subsidy> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.health.govt.nz/your-health/services-and-support/health-care-services/visiting-dentist/publicly-funded-dental-care> 에서
2018년 9월 28일 인출

Ministry of Social Development Study Link홈페이지 자료

<https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/student-loan/index.html>에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/student-loan/living-costs.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

<https://www.studylink.govt.nz/products/a-z-products/jobseeker-support-student-hardship/index.html#null> 에서 2018년 9월 28일 인출

Ministry of Youth Development 홈페이지 자료

<http://www.myd.govt.nz/> 에서 2018년 9월 28일 인출

Multicultural New Zealand 홈페이지 자료

<https://multiculturalnz.org.nz/youth>에서 2018년 9월 28일 인출

National Youth Theatre Company홈페이지 자료

<http://nytc.co.nz/>에서 2018년 9월 28일 인출

New World 홈페이지 자료

<http://www.newworld.co.nz/upper-north-island/auckland/metro-queen-street/student-discount/> 에서 2018년 9월 28일 인출

New Zealand Government 홈페이지 자료

<https://www.govt.nz/browse/health-system/financial-help/community-services-card/#what-you-get>에서 2018년 9월 28일 인출

Office of the Advocate for Children and Young People 홈페이지 자료

<https://www.acyp.nsw.gov.au/> 에서 2018년 9월 28일 인출

Opal 홈페이지 자료

<https://www.opal.com.au/en/about-opal/types-of-opal-cards/>에서
2018년 9월 28일 인출

<https://www.opal.com.au/en/about-opal/opal-for-school-students>
에서 2018년 9월 28일 인출

Orana Wildlife Park 홈페이지 자료

http://www.oranawildlifepark.co.nz/plan-your-visit/hours-and-prices
/ 에서 2018년 9월 28일 인출

Playwave 홈페이지 자료

<https://playwave.com.au/> 에서 2018년 9월 28일 인출

Public Transport Victoria 홈페이지 자료

<https://www.ptv.vic.gov.au/tickets/fares/concession/>에서 2018년 9월
28일 인출

<https://at.govt.nz/bus-train-ferry/at-hop-card/card-concessions-discount-fares/child-student-discount/child-weekend-fares/>에서 2018년
9월 28일 인출

Taronga Conservation Society Australia 홈페이지 자료

<https://onlinesales.centaman.net/TarongaZoo/TarongaZooTickets/tabid/56/Default.aspx> 에서 2018년 9월 28일 인출

Tertiary Education Commission 홈페이지 자료

<https://www.feesfree.govt.nz/> 에서 2018년 9월 28일 인출

University of Auckland홈페이지 자료

[https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/facilities-and-services/fo](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/facilities-and-services/food-and-retail/budgie-meals.html)

[od-and-retail/budgie-meals.html](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/facilities-and-services/food-and-retail/budgie-meals.html) 에서 2018년 9월 28일 인출

[https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/student-support/personal](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/student-support/personal-support/student-health-counselling.html)

[-support/student-health-counselling.html](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/student-support/personal-support/student-health-counselling.html) 에서 2018년 9월 28일 인출

[https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/life-on-campus/whats-on](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/life-on-campus/whats-on/stress-less.html)

[/stress-less.html](https://www.auckland.ac.nz/en/on-campus/life-on-campus/whats-on/stress-less.html) 에서 2018년 9월 28일 인출

University of Victoria홈페이지 자료

[https://www.victoria.ac.nz/students/get-involved/recreation-services/](https://www.victoria.ac.nz/students/get-involved/recreation-services/memberships)

[memberships](https://www.victoria.ac.nz/students/get-involved/recreation-services/memberships) 에서 2018년 9월 28일 인출

Victoria Youth Clinic홈페이지 자료

<https://www.victoriayouthclinic.ca/services>에서 2018년 9월 28일 인출

Willowbank Wildlife Reserve 홈페이지 자료

<http://www.willowbank.co.nz/visitor-info/prices/> 에서 2018년 9월 28일 인출

Youth Central홈페이지 자료

[https://www.youthcentral.vic.gov.au/study-and-training/help-with-st](https://www.youthcentral.vic.gov.au/study-and-training/help-with-study/student-concessions-and-discounts)

[udy/student-concessions-and-discounts](https://www.youthcentral.vic.gov.au/study-and-training/help-with-study/student-concessions-and-discounts) 에서 2018년 9월 28일 인출

Youth Line홈페이지 자료

<https://www.youthline.co.nz/counselling.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

Youth Policy 홈페이지 자료

[http://www.youthpolicy.org/library/documents/compact-with-young](http://www.youthpolicy.org/library/documents/compact-with-young-australians-increasing-educational-attainment-of-young-people-aged-15-24/)

[australians-increasing-educational-attainment-of-young-people-](http://www.youthpolicy.org/library/documents/compact-with-young-australians-increasing-educational-attainment-of-young-people-aged-15-24/)

[aged-15-24/](http://www.youthpolicy.org/library/documents/compact-with-young-australians-increasing-educational-attainment-of-young-people-aged-15-24/) 에서 2018년 9월 28일 인출

YMCA NSW홈페이지 자료

<https://www.unsw-ymca.org.au/join-now/> 에서 2018년 9월 28일 인출

YMCA Youth Services 홈페이지

자료<http://www.vicyouth.ymca.org.au/programs/youth-parliament.html> 에서 2018년 9월 28일 인출

〈 미국 〉

강창현, 문순영, 김기창(2012). 바우처 제도의 현황과 효과성 분석. 서울: 국회예산정책처.

구창모, 안병욱(2009). 청소년의 신체적 자기개념과 여가활동 참여동기, 제약요인 및 몰입 경험 간의 관계모형 검증. 한국체육학회지, 48(4), 83-95.

김경준, 모상현(2013). 청소년희망카드(가칭) 도입방안 연구. 서울: 여성가족부.

김경준, 최인재(2009). 청소년우대제도 및 청소년증에 대한 실태분석에 관한 연구. 미래청소년학회지, 6(2), 1-23.

맹영임, 김민, 임경희, 정미나(2005). 청소년문화예술활동 활성화 방안 연구. 서울: 한국청소년개발원.

문화체육관광부(2014). 2013 여가백서. 서울: 문화체육관광부.

박소현, 이보아, 심보선, 박미현, 이희철(2010). 국립박물관·미술관 무료관람정책 개선방안 연구. 서울: 한국문화관광연구원.

박온자(2005). 공공도서관의 청소년서비스에 관한 연구: 미국 공공도서관을 중심으로. 한국문헌정보학회지, 39(2), 5-33.

박창남(2014). 학교 밖 청소년의 자립을 위한 미국의 사회적 기업 Youth Build USA의 성공요인 연구. 청소년학연구, 21(8), 513-546.

백혜정, 송미경, 신정민(2015). 학교 밖 청소년 지원정책 체계화 방안 연구. 서울: 한국청소년정책연구원.

서미, 정익중, 이태영, 김지혜(2017). 후기청소년 지원방안 연구: 심리·정서적 지원 중심. 부산: 한국청소년상담복지개발원.

설양환, 임병로(2001). 박물관의 현장 견학 프로그램: 미국 어린이 박물관 사례를

- 중심으로. 교육학연구, 39(4), 231-254.
- 송재호(2007). 저소득층 여가활성화 방안 연구. 서울: 문화관광부.
- 원구환(2006). 청소년증 발급 및 할인정책 사례. 한국정책학회보, 15(1), 251-289.
- 오창현(2017). 미국의 사회통합 방식 변화와 공공박물관의 역할 변화: 스미소니언 박물관과 민속축제를 중심으로. 지방사와 지방문화, 20(2), 133-160.
- 이승렬, 김주영, 박 혁, 황규성, 옥우석(2010). 청년 일자리 지원 사업 심층 연구: 외국의 청년층 고용정책 검토를 중심으로. 서울: 한국노동연구원.
- 이영진(2010). 청소년 관광행동에 대한 매개효과 분석: 관광촉진요인을 중심으로. 청소년학연구, 17(4), 283-308.
- 이용재(2011). 공공도서관 어린이 서비스 마케팅 전략: 미국 공공도서관의 '가족장소도서관'을 중심으로. 한국도서관·정보학회지, 42(1), 417-440.
- 이황원(2018). 미국 홈리스(Homeless) 청소년 교육지원 정책의 특징 및 시사점. 한국정책연구, 18(1), 103-123.
- 임덕영, 이경애, 진미윤, 이의중(2017). 청년 주거 문제와 정책방안 연구. 대전: 한국토지주택공사.
- 정광호(2010). 미국 교육바우처의 효과분석: 무작위실험 사례를 중심으로. 행정논총, 48(2), 25-45.
- 조혜영, 윤철경(2004). 청소년여행프로그램 활성화 방안 연구. 서울: 문화관광부·한국청소년개발원.
- 천정웅, 이민희, 박선영, 황성하(2013). 글로벌 청소년정책론. 경기: 양서원
- 한양대학교 관광연구소 (2006). 청소년관광활성화 추진전략. 서울: 한국관광공사.
- Apollo, M. (2014). Dual pricing-Two points of view (citizen and non-citizen) case of entrance fees in tourist facilities in Nepal. Procedia-Social and Behavioral Sciences, 120, 414-422.
- Kingston, B., Wridt, P., Chawla, L., van Vliet, W., & Brink, L. (2007).

Creating child-friendly cities: The case of Denver. Municipal Engineer. CO: Denver. University of Colorado.

Mowen, A. J., Payne, L. L., & Scoot, D. (2005). Change and stability in park visitation constraints revisited. *Leisure Science*, 27, 191-204.

Pink, M. P. (2015). Teen services 101: A practical guide for busy library staff. Chicago, IL: American Library Association.

Shogan, D. (2002). Characterizing constraints of leisure: A Foucaultian analysis of leisure constraint. *Leisure Studies*, 21(1), 27-38.

Witt, P. A., & Caldwell, L. L. (2010). The rationale for recreation services for youth: An evidence-based approach. Ashburn, VA: National Recreation and Park Association.

American School Bus Council 홈페이지 자료

<http://www.americanschoolbuscouncil.org>에서 2018년 7월 29일 인출

American Museum & Library Association 홈페이지 자료

<http://www.ims.gov/news-events/news-releases>에서 2018년 9월 10일 인출

<http://www.ims.gov/research-evaluation/data-collection>에서 2018년 9월 10일 인출

<http://www.ims.gov/news-events/news-releases>에서 2018년 9월 10일 인출

American Museum 홈페이지 자료

<http://www.metmuseum.org>에서 2018년 8월 24일 인출

Amtrak 홈페이지 자료

<https://www.amtrak.com/children-discounts>에서 2018년 7월 30일 인출

Bay Area Rapid Transit 홈페이지 자료

<https://www.bart.gov/tickets>에서 2018년 9월 20일 인출

Boston City 홈페이지 자료

<https://bostononbudget.com/free-and-discount-museum-passes>에서
2018년 10월 2일 인출.

Chosum Ilbo 미주판 뉴스보도자료

<http://news.chosun.com/site.data/html-dir/2018/04/03/2018040300138.html>에서 2018년 8월 24일 인출

Denver City Library 홈페이지 자료

<https://www.denverpost.com/2013/03/27/my-denver-card-90000-programs>에서 2018년 8월 12일 인출

<https://www.denvergov.org/content/denvergov/en/office-of-childrens-affairs/>에서 2018년 8월 12일 인출

Denver City Hall 홈페이지 자료

<https://www.milehighonthecheap.com/my-denver-card-free-fun>에서
2018년 8월 12일 인출

Denver City Mayor's Office 홈페이지 자료

<https://www.denvergov.org/content/denvergov/en/mayors-office/programs-initiatives.html>에서 2018년 8월 12일 인출

Denver City Recreation Center 홈페이지 자료

<http://www.cpr.org/news/story/my-denver-card-provide-kids-discounts>에서 2018년 8월 12일 인출

<https://apm.activecommunities.com/denver/Membership?Page=1>에서
2018년 8월 12일 인출

Denver Park and Recreation 홈페이지 자료

<https://apm.activecommunities.com/denver/Membership>에서 2018년
8월 12일 인출

Korea Times 홈페이지 뉴스보도자료

http://www.koreadaily.com/news/read.asp?art_id=3682510에서

2018년 9월 10일 인출

Milwaukee Public School 홈페이지 자료

<http://milwaukeeerecreation.net/rec/Locations.htm>에서 2018년 9월 24일 인출

<http://milwaukeeerecreation.net/Register/Reduced-Activity.htm>에서

2018년 9월 24일 인출

Tour Road 홈페이지 자료

http://www.touroad.com/custom_tour/travel_type에서 2018년 8월 20일 인출.

U.S. Department of Education 홈페이지 자료

<https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/504faq.html> 에서 2018년

9월 20일 인출

Wikipedia 홈페이지 자료

http://en.wikipedia.org/wiki/Price_discrimination에서 2018년 7월 25
일 인출

https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서
2018년 9월 10일 인출

https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서
2018년 7월 28일 인출

https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서
2018년 7월 24일 인출

https://en.wikipedia.org/wiki/Reduced_fare_program#Students에서
2018년 9월 20일 인출

〈 프랑스 〉

<https://www.populationpyramid.net/france/2017/> 에서 2018년 8월 2일
인출

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/2383587>에서 2018년 10월 4일 인출
<http://www.ancv.com/depart-1825>에서 2018년 9월 4일 인출
 Activité des jeunes et politiques d'emploi 2018. 1월.
https://dares.travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/tdb_activite_des_jeunes_et_pol_emploi_-_juin_2017_19_janv_.pdf에서 2018년 9월 20일 인출
 Document de politique transversale. projet de loi de finances pour
 politique en faveur de la jeunesse 2017. ministre chef de file ministre
 de la ville, de la jeunesse et des sports에서 2018년 8월 3일 인출
 Le grand plan d'investissement 2018-2022. Rapport au premier ministre.
 Jean Pisani Ferry, 2017 9월
<http://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/174000710.pdf>에서 2018년 7월 30일 인출
 Plan priorité Jeunesse: pour un meilleur avenir ed dossier du préfet
 de la Région d'Ile-de-France, préfet de Paris ed: Direction régionale
 de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale (DRJSCS)
www.ile-de-france.drjscs.gouv.fr에서 2018년 9월 4일 인출
 Programme parisien pour l'autonomie des jeunes 2015 - 2020. -Mission
 Jeunesse et Citoyenneté. ed: mairie de paris, Direction de la Jeunesse
 et des Sports - sous direction de la Jeunesse. 2015
<https://api-site.paris.fr/images/74328>에서 2018년 9월 5일 인출
 Synthèse du plan d'action en faveur de la jeunesse ils de france
 2014-2017
http://ile-de-france.drjscs.gouv.fr/sites/ile-de-france.drjscs.gouv.fr/IMG/pdf/PAJ-synthese_WEB.pdf에서 2018년 9월 6일 인출
<http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/911/Documents/2018/Tlj/Ticket%20Loisirs%20Jeunes%202018.pdf>에서 2018년 9.6일 인출

<https://www.cnle.gouv.fr/l-emergence-d-une-politique-de-la.html>에서 2018년 8월 2일 인출
<https://www.depart1825.com>에서 2018년 9월 4일 인출
<https://droit-finances.commentcamarche.com/faq/1332-aide-au-logement-pour-les-etudiants>에서 2018년 9월 15일 인출
<http://www.etudiant.gouv.fr/cid119358/transports-en-commun-comment-se-deplacer-moins-cher.html>에서 2018년 8월 25일 인출
<http://ile-de-france.drjcs.gouv.fr/spip.php?article638>(2018년 9.4.)
<http://www.ile-de-france.drjcs.gouv.fr>에서 2018년 9월 4일 인출
<http://www-int.impmc.upmc.fr/impmc/47ehprg/ratp/zones.pdf>에서 2018년 9월 2일 인출
https://www.lemonde.fr/economie/article/2017/09/20/le-plan-logement-du-gouvernement-fait-porter-l-effort-financier-sur-le-secteur-social_5188507_3234.html에서 2018년 9월 15일 인출
<http://www.madmoizelle.com/reduction-carte-jeune-sncf-635081>에서 2018년 8월 26일 인출
<http://www.navigo.fr/titres/le-forfait-imagine-r-scolaire-presentation>에서 2018년 8월 25일 인출
<https://www.oui.sncf/services-train/carte-abonnement-train/jeune>에서 2018년 9.3일 인출
<http://www.parismuseumpass.com/>에서 2018년 9월 11일 인출
<https://quefaire.paris.fr/26109/jeunes-paris-ete-pass-jeunes>에서 2018년 9월 10일 인출
<https://www.ratp.fr/titres-et-tarifs/ticket-jeunes-week-end>에서 2018년 8월 25일 인출

<https://www.sortiraparis.com/actualites/ete-a-paris/articles/54054-le-pass-jeune-2018>

-50-animations-gratuites-ou-a-prix-mini-pour-l-ete#P3k2q0a1JrykRupb.99에서 2018년 9월 10일 인출

<https://www.ter.sncf.com/paca/offres/cartes-abonnements/forfait-etudiant>에서 2018년 9월 1일 인출

<https://www.tgymax.fr/VSC/fr-FR>에서 2018년 8월 30일 인출

<https://www.ucpa.com/offres-speciales/offres-speciales>에서 2018년 9월 10일 인출

< 영국 >

박선영(2013). 사회통합을 위한 청소년정책: EU 청소년정책과 프로그램을 중심으로. 청소년 문화포럼. (35). 141-169.

Department for Education and Skills(2006). Youth Matters : Next Steps
Something to do, somewhere to go, someone to talk to. DfES
Publications : Nottingham.

Wallace, C. & Bedit, R(2009). Youth Policies in Europe : Towards a
Classification of Different Tendencies in Youth Policies in the
European Union, Perspectives on European Politics and Society,
10(3). 441-458.

<http://rewards.youngscot.org/>에서 2018년 10월 05일 인출

<http://rewards.youngscot.org/activities>에서 2018년 10월 10일 인출

http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20090507094839/http://www.direct.gov.uk/en/YoungPeople/DG_10035224에서 2018년 09월 30일 인출

<http://www.pass-scheme.org.uk/updated-card-design>에서 2018년 09월

20일 인출

<http://www.pass-scheme.org.uk/about-us>에서 2018년 09월 20일 인출

<http://www.rochdale.gov.uk/children-and-childcare/children-and-youth-people/youth-service/events-for-11-19-year-olds/youth-projects/Pages/youth-opportunity-fund.aspx>에서 2018년 09월 20일 인출

[https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_\(agency\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_(agency))에서 2018년 09월 20일 인출

https://en.wikipedia.org/wiki/Connexions_Card#cite_note-monbiot2002-1에서 2018년 09월 20일 인출

<https://vinspired.com/about-vinspired>에서 2018년 09월 30일 인출

<https://vinspired.com/about-vinspired>에서 2018년 10월 10일 인출

<https://vinspired.com/card>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://www.eyca.org/about>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://www.eyca.org/members/59086cd1bddd883747454ddb>에서 2018년 09월 30일 인출

https://www.swindon.gov.uk/info/20046/youth_services/209/apply_for_youth_opportunity_funding에서 2018년 09월 20일 인출

<https://www.ucas.com/about-us/who-we-are>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://young.scot/>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://young.scot/about-young-scot/>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://young.scot/information/rights/can-i-use-my-young-scot-card-as-proof-of-age/>에서 2018년 09월 20일 인출

<https://young.scot/the-young-scot-card/>에서 2018년 09월 20일 인출

2018년 한국청소년정책연구원 간행물 안내

기관고유과제

- 18-R01 제4차 산업혁명시대 대비 청소년활동정책 전략 연구 / 이경상·이창호·김민
- 18-R02 가정 밖 청소년의 실태와 자립지원 방안 연구 / 김희진·백혜정·김은정
- 18-R02-1 가정 밖 청소년의 실태와 자립지원 방안 연구 - 기초분석 보고서 / 김희진·백혜정
- 18-R03 소년범죄자의 재범 실태 및 방지 대책 연구 / 최정원·강경균·강소영·김혁
- 18-R04 청소년 '일 경험' 제도 운영 실태 및 정책방안 연구 I / 황여정·김승경
- 18-R05 20대 청년 심리·정서 문제 및 대응방안 연구 / 김지경·이윤주
- 18-R06 청년 사회·경제 실태 및 정책방안 연구 III / 김형주·임지연·유설희
- 18-R06-1 청년 사회·경제 실태 및 정책방안 연구 III - 전년도 공개데이터 심층분석보고서 / 김형주·임지연·유설희
- 18-R06-2 청년 사회·경제 실태 및 정책방안 연구 III - 기초분석보고서 / 김형주·임지연·유설희
- 18-R07 청소년활동 참여 실태조사 연구 V / 임희진·문호영·정정호
- 18-R07-1 청소년활동 참여 실태조사 연구 V - 기초분석보고서 / 임희진·문호영
- 18-R08 위기청소년 교육적 선도제도 운영실태 및 실효성 제고방안 연구 / 김지연·이유진·정소연·박선영
- 18-R08-1 위기청소년 교육적 선도제도 운영실태 및 실효성 제고방안 연구 : 기초분석 보고서 / 김지연·정소연
- 18-R09 국가 미래인적자원으로서 재외동포청소년 성장과 지원방안 연구 I / 정은주·김정숙
- 18-R10 증거기반정책 수립을 위한 아동·청소년·청년 통계관리 체계화 방안 연구 / 최용환·성윤숙·박상현
- 18-R11 청소년이 행복한 지역사회 지표조사 및 조성사업 연구VI : 청소년이 행복한 지역사회 지표조사 분석 및 청소년동아리활동과 마을공동체 지원 방안 / 오해섭·최인재·염유식
- 18-R12 아동·청소년 권리에 관한 국제협약 이행 연구 - 한국 아동·청소년 인권실태 2018 총괄보고서 / 최창욱·황세영·유민상·이민희·김진호
- 18-R12-1 아동·청소년 권리에 관한 국제협약 이행 연구 - 한국 아동·청소년 인권실태 2018 기초분석보고서 / 최창욱·황세영·유민상
- 18-R13 한국 아동·청소년패널조사IX : 사업보고서 / 하형석·이종원·정은진·김성은·한지형
- 18-R14 다문화 청소년 종단연구2018 : 총괄보고서 / 양계민·황진주·연보라·정윤미
- 18-R14-1 다문화 청소년 종단연구2018 - 신규패널설계보고서 / 양계민
- 18-R14-2 다문화 청소년 종단연구2018 - 기초분석보고서 / 양계민·정윤미

협 동 연구 과 제

- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-57-01 청소년 역량지수 측정 및 국제비교 연구V : IEA ICCS 2016 - 총괄보고서 / 장근영·성은모·모상현·진성희·최효선·김균희 (자체번호 18-R15)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-57-02 청소년 역량지수 측정 및 국제비교 연구V : IEA ICCS 2016 - ICCS 결과 보고서 / 장근영 (자체번호 18-R15-1)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-57-03 청소년 역량지수 측정 및 국제비교 연구V : IEA ICCS 2016 - 사회참여역량 분석 / 김태준·홍영란·김미란·김홍민 (자체번호 18-R15-2)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-58-01 학교 밖 청소년 지역사회 지원모델 개발연구Ⅰ : 질적 패널 조사를 중심으로 / 윤철경·사정아·유성렬·이동훈 (자체번호 18-R16)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-58-02 학교 밖 청소년 지역사회 지원모델 개발을 위한 기초조사 / 조아미·임정아·이지연·김남은 (자체번호 18-R16-1)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-59-01 청년 핵심정책 대상별 실태 및 자원방안 연구Ⅰ : 청년 니트(NET) / 김지현·배성률·생자민 (자체번호 18-R17)
- 경제·인문사회연구회 협동연구총서 18-59-02 청년 핵심정책 대상별 실태 및 자원방안 연구Ⅰ : 청년 니트(NET) - 해외사례 조사 / 채창균·양정승·김민경·송선훈 (자체번호 18-R17-1)

수 시 과 제

- 18-R18 소외계층 진로교육 활성화 방안 / 김정숙·연보라
- 18-R19 청소년우대정책 현황 및 해외사례 분석 연구 / 김경준·모상현·송태진
- 18-R20 경찰의 가정 밖 청소년 보호조치 개선 방안 : 외국의 사례와 시사점을 중심으로 / 김지연·김희진
- 18-R21 학교폭력 피·가해학생간 효율적 화해·분쟁조정을 위한 연구 / 이경상·김승혜
- 18-R22 위기청소년의 '조력을 받을 권리' 제도화 방안 / 유민상
- 18-R23 공공청소년수련시설 청소년지도사 보수체계 연구 / 최창욱·김기현·김인규
- 18-R24 청소년 통일 의식 및 북한에 대한 이미지 조사 / 이창호
- 18-R25 청소년의 장래 및 유학의식에 관한 조사 / 이창호

수 탁 과 제

- 18-R26 2017년 학교 내 대안교실 컨설팅 성과분석 / 김이성·오해섭·윤철경·정윤미
- 18-R27 2018년도 청소년수련시설 종합평가 / 모상현·정은주·이유진
- 18-R28 청소년회복지원시설 보호지원 프로그램 개발 및 평가지표 개발 연구 / 서정아·박선영
- 18-R29 제3차청소년보호종합대책 수립을 위한 기초연구 / 김지연·백혜정
- 18-R30 2018 학교 밖 청소년 실태조사 / 윤철경·최인재·김승경·김성은
- 18-R31 성남시청소년재단 제3차중장기 발전계획(2019~2023) 수립 연구 / 최창욱·성은모·남화성·이선근·정은옥·장미희·김미영
- 18-R31-1 2018 성남시 청소년 실태조사 연구 / 최창욱·성은모·남화성·이선근·정은옥·장미희·김미영
- 18-R32 이주배경 청소년의 실태 및 지원 방안 연구 : 중국 출신 청소년을 중심으로 / 배상률·이경상·임지연
- 18-R33 지역아동센터 아동패널조사 2018 / 김희진·황진구·임희진·정윤미·정선욱
- 18-R34 2018 청소년수련시설 유형 개편 및 기능 개선을 위한 연구 / 최창욱·장근영
- 18-R35 2018년 청소년매체이용 및 유해환경 실태 조사 / 김지경·정은진·연보라·정윤미·유설희
- 18-R35-1 2018년 청소년매체이용 및 유해환경 실태 조사 - 통계결과표 / 김지경·정은진·연보라·정윤미·유설희
- 18-R36 청소년수련활동 인증심사원 직무분석 및 운용 개선방안 연구 / 김형주·김정주
- 18-R37 내일이룸학교 운영모델 개발을 위한 연구 / 김기현·김태성
- 18-R38 직업계고 창업교육 운영 모형 개발 및 활성화 방안 연구 / 강경균
- 18-R38-1 직업계고 창업교육 운영 가이드북 / 강경균
- 18-R39 대구청소년정책 중장기발전계획 수립 연구 / 최용환·박윤수·김기영
- 18-R39-1 대구청소년정책 중장기발전계획 수립 연구 - 요약본 / 최용환·박윤수·김기영
- 18-R40 2018 청소년방과후아카데미 효과만족도 연구 / 양계민
- 18-R41 지역사회 협력망 운영을 통한 청소년 성장지원 모델 개발연구 / 이윤주·오해섭·백승주·성지은·강지원·탁현우
- 18-R42 청소년의회 운영개선 방안에 관한 연구 / 이윤주·오해섭·유설희
- 18-R42-1 청소년의회 운영개선 방안에 관한 연구 - 청소년의회 교육과정 / 이윤주·오해섭·유설희
- 18-R42-2 청소년의회 운영개선 방안에 관한 연구 - 청소년의회 가이드북 / 이윤주·오해섭·유설희
- 18-R43 이동·청소년의 적정 등급 게임물 이용을 위한 기초연구 / 배상률
- 18-R44 청년정책 수립을 위한 종합연구 / 김기현·이윤주·최정원·유설희
- 18-R45 입법 상 연령 기준과 정책 연계성을 확보를 위한 연구 / 김기현·하형석·유민상·조성호
- 18-R46 금천구 청년정책 연구 / 이윤주·문호영

- 18-R47 청소년 비행예방 및 위기청소년 지원 종합대책 연구 / 김지연
- 18-R48 미래인개발과 교육혁신 / 장근영
- 18-R49 소년원생의 안정적 사회정착을 위한 실태조사 및 정책지원 방안 연구II - 소년원생의 사회정착지원 프로그램 효과성 분석 및 평가 / 김정숙 · 황여정
- 18-R50 학업중단 예방 및 대안교실 프로그램 모듈 개발 연구(중등용) / 황세영 · 한지형
- 18-R50-1 학업중단 예방 및 대안교실 프로그램 모듈 : 꿈지락(중등용) / 황세영 · 한지형
- 18-R51 대안교육 위탁교육기관 인증기준 및 성과평가 방안 연구 / 김성기 · 정제영
- 18-R52 2018년 학업중단예방 및 대안교육사업 모니터링 I : 학업중단 숙려제 운영 학교 및 기관 모니터링 결과 / 김소영 · 오해섭 · 윤철경 · 임하린 · 윤혜지
- 18-R53 2018년 학업중단 숙려제 운영 실태조사 연구 / 박지영 · 서보람 · 윤철경 · 양수빈 · 이지혜
- 18-R54 대안교육 지원을 위한 법령 정비 방안 연구 / 이종태 · 박상진 · 하태욱

세미나 및 워크숍 자료집

- 18-S01 청소년 범죄의 이해와 대응방안(4/4)
- 18-S02 2018 제1차 WARDY 세미나 - Korean American Identity & the LA Riots(1/22)
- 18-S03 2018 제2차 WARDY 세미나 - 재외동포청소년 한민족정체성 함양을 위한 한국어교육 현황과 발전 방안(1/23)
- 18-S04 제1차 NYPI Lunch Bag Seminar - National Youth policy as practiced in helping nigerian youth to move forward(1/29)
- 18-S05 제3차 WARDY 세미나 - 인터넷시대의 부모와 자녀관계 및 건강실태(3/5)
- 18-S06 제2회 청소년정책포럼 : 아동 · 청소년 · 청년의 연령개념을 둘러싼 쟁점과 향후 정책과제(2/28)
- 18-S07 제3회 청소년정책포럼 : 청소년 사회참여, 어떻게 활성화할 것인가?(3/16)
- 18-S08 제4회 청소년정책포럼 : 저출산 시대, 인구절벽 해소를 위한 청소년정책의 과제(4/20)
- 18-S09 제2차 NYPI Lunch Bag Seminar - Digital disturbances in school : Experiences with restrictions on students use of mobile phones(5/4)
- 18-S10 대안학교(특성화 중 · 고 및 각종학교) 관리자 및 담당교원 연수(5/18)
- 18-S11 제5회 청소년정책포럼 : 청소년이 행복한 세상 만들기 토크콘서트(5/25)
- 18-S12 2018년 청소년수련시설 종합평가 지표(안)(5/23)
- 18-S13 Inclusive Korea 2018 국가 미래비전 설정을 위한 국제 컨퍼런스 [특별세션] 미래세대가 꿈꾸는 대한민국(5/24)
- 18-S14 2018년 학업중단 숙려제 운영 학교/지원기관 모니터링 워크숍(6/5)
- 18-S15 학업중단예방 및 대안교실 프로그램 모듈 개발을 위한 1차 워크숍(6/1)
- 18-S16 2018 학업중단예방 및 대안교육 포럼 : 공교육 내 대안교육의 정체성 및 정책 발전 방향(6/15)

- 18-S17 제6회 청소년정책포럼 : 아동·청소년을 위한 기업사회공헌활동
'기업-청소년NPO-학교-정부의 다자간 협력방안 모색' (6/15)
- 18-S18 제4차 WARDY 세미나 - 몽골 청소년의 정치참여와 투표의향(6/18)
- 18-S19 2018년 시도교육청 학업중단예방 및 대안교육업무 담당자 워크숍(7/5~6)
- 18-S20 학교폭력예방 어울림 교과연계 프로그램 개발을 위한 집필진 워크숍(6/29)
- 18-S21 한국청소년정책연구원 개원 29주년 세미나 : 지역사회에서 청소년 성장지원 어떻게
할까요?(7/18)
- 18-S22 2018년 학교폭력 예방교육 컨설팅단 워크숍(8/3)
- 18-S23 2018년 학교폭력 예방교육 운영학교 신규 담당자 연수(초등)(8/1)
- 18-S24 2018년 학교폭력 예방교육 운영학교 신규 담당자 연수(중등)(8/2)
- 18-S25 제7회 청소년정책포럼 : 청소년 통일의식 함양 및 통일교육 활성화 방안(8/17)
- 18-S26 제8회 청소년정책포럼 : 해외의 소년 범죄 대응 전략과 시사점(8/24)
- 18-S27 학교폭력 예방프로그램 운영 업무담당자 워크숍(9/7)
- 18-S28 학교폭력 예방프로그램 운영학교 워크숍(초등)(9/28~29)
- 18-S29 학교폭력 예방프로그램 운영학교 워크숍(중등)(10/5~6)
- 18-S30 2018년 교육과정기반 학교폭력예방프로그램 활용방안 교사연수(10/1~2)
- 18-S31 2018년 학교폭력 예방교육 운영학교 워크숍(10/2)
- 18-S32 제9회 청소년정책포럼 : 4차 산업혁명시대, 청소년활동정책의 길찾기(9/28)
- 18-S33 제10회 청소년정책포럼 : 청소년수련시설 유형개편 및 기능개선 방향(11/6)
- 18-S34 제11회 청소년정책포럼 : 「2018 포용사회 조성을 위한 진로교육활성화 포럼」 (11/19)
- 18-S35 제12회 청소년정책포럼 : 미래 한국사회 다문화청소년정책의 방향과 모색(12/12)
- 18-S36 2018 학업중단예방 국제포럼 - 학업중단예방의 국제적 동향과 전망 : 학교 안과 밖의
소통과 연계(11/26)
- 18-S37 지역사회 협력망을 통한 청소년 성장지원모델 개발(12/10)
- 18-S38 국회 정책 토론회 : 교육의 국가 책임성 강화를 위한 대안교육제도 개선 방안(12/18)

학 술 지

- 「한국청소년연구」 제29권 제1호(통권 제88호)
- 「한국청소년연구」 제29권 제2호(통권 제89호)
- 「한국청소년연구」 제29권 제3호(통권 제90호)
- 「한국청소년연구」 제29권 제4호(통권 제91호)

기 타 발 간 물

- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 95호 : 청소년이 행복한 지역사회 조성 사례조사 및 특성화 요인 분석
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 96호 : 20대 청년들의 사회활동 실태 및 지원방안 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 97호 : 인구절벽 현상과 청소년정책의 과제
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 98호 : 학교 밖 청소년 이행경로에 따른 맞춤형 대책연구 II
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 99호 : 청소년의 지역사회 참여 모형개발 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 100호 : 청소년보호정책 현황분석 및 개선방안 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 101호 : 청소년수련시설의 공공성 제고를 통한 운영 활성화 지원방안 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 102호 : 학교폭력 피·가해학생간 효율적 화해·분쟁조정을 위한 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 103호 : 공공청소년수련시설 청소년지도사 보수체계 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 104호 : 위기청소년의 '조력을 받을 권리' 제도화 방안
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 105호 : 청소년의 통일인식 및 북한에 대한 이미지 조사
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 106호 : 단 1명의 학생도 놓치지 않는 포용적 교육사회를 실현하려면
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 107호 : 청소년 세계시민의식 함양을 위한 국내외 정책 현황 및 시사점
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 108호 : 미래인재 개발 전략으로서 재외동포청소년 지원 방안 연구 III
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 109호 : 아동·청소년·가족 보호 통합게이트웨이 구축·운영 모형 개발 연구
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 110호 : 청소년의 장래 및 유학의식에 관한 조사
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 111호 : 청소년지도사 배치지원 사업 현황과 개선방안
- NYPI Bluenote 이슈 & 정책 112호 : 한국아동·청소년패널조사(KCYPs)2018: 추진 현황 및 정책 기여
-
- NYPI Bluenote 통계 39호 : 청소년활동 참여 실태조사 연구 IV
- NYPI Bluenote 통계 40호 : 다문화청소년 발달 추이 분석-일반청소년과의 비교를 중심으로
- NYPI Bluenote 통계 41호 : 2017년 청년 사회·경제실태조사
- NYPI Bluenote 통계 42호 : 2017년 아동·청소년 인권실태조사
- NYPI Bluenote 통계 43호 : 소년범죄자의 재범 실태 조사
- NYPI Bluenote 통계 44호 : 제2차 국제 시민성 및 시민의식연구(ICCS 2016) 결과
- NYPI Bluenote 통계 45호 : 한국아동·청소년패널조사 2010 유지조사

연구에 도움을 주신 분들

◆ 집필진 ◆

강영배 (대구한의대학교 교수)

박선영 (한국체육대학교 교수)

이은주 (서강대학교 교수)

송창주 (뉴질랜드 오클랜드대학교 교수)

천정웅 (대구가톨릭대학교 교수)

◆ 감수 ◆

천정웅 (대구가톨릭대학교 교수)

청소년우대정책 현황 및 해외사례분석연구

인 쇄 2018년 12월 23일

발 행 2018년 12월 30일

발행처 한국청소년정책연구원
세종특별자치시 시청대로 370

발행인 송 병 국

등 록 1993. 10. 23 제 21-500호

인쇄처 나누리기획 (044-866-0671)

사전 승인없이 보고서 내용의 무단전재·복제를 금함.
구독문의 : (044) 415-2125(학술정보관)



연구보고 18-R19

청소년우대정책 현황 및 해외사례 분석 연구

 **한국청소년정책연구원**
National Youth Policy Institute

30147 세종특별자치시 시청대로370 세종국책연구단지
사회정책동(D동) 한국청소년정책연구원 6/7층
Social Policy Building, Sejong National Research Complex,
370, Sicheong-daero, Sejong-si, 30147, Korea
Tel. 82-44-415-2114 Fax. 82-44-415-2369 www.nypi.re.kr

