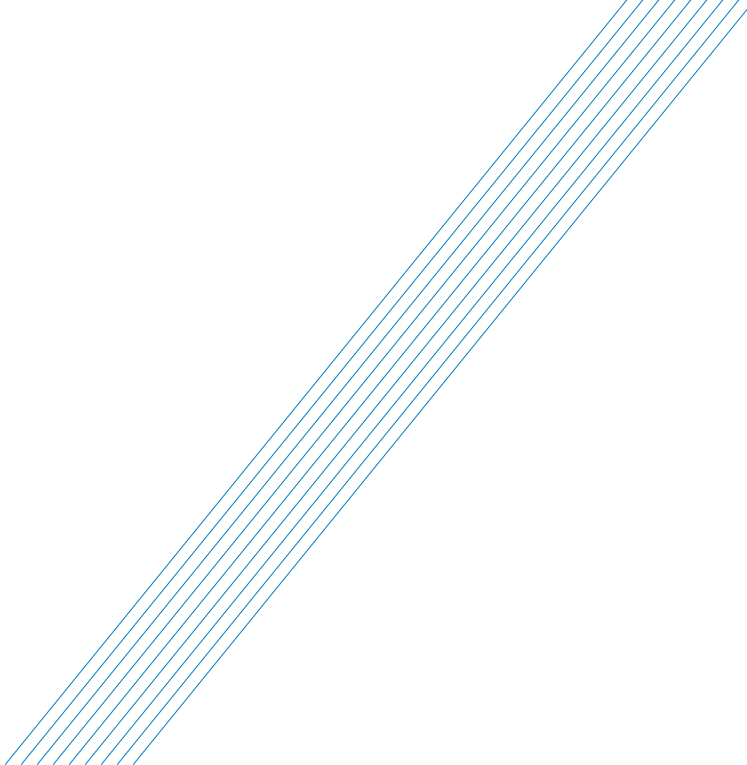
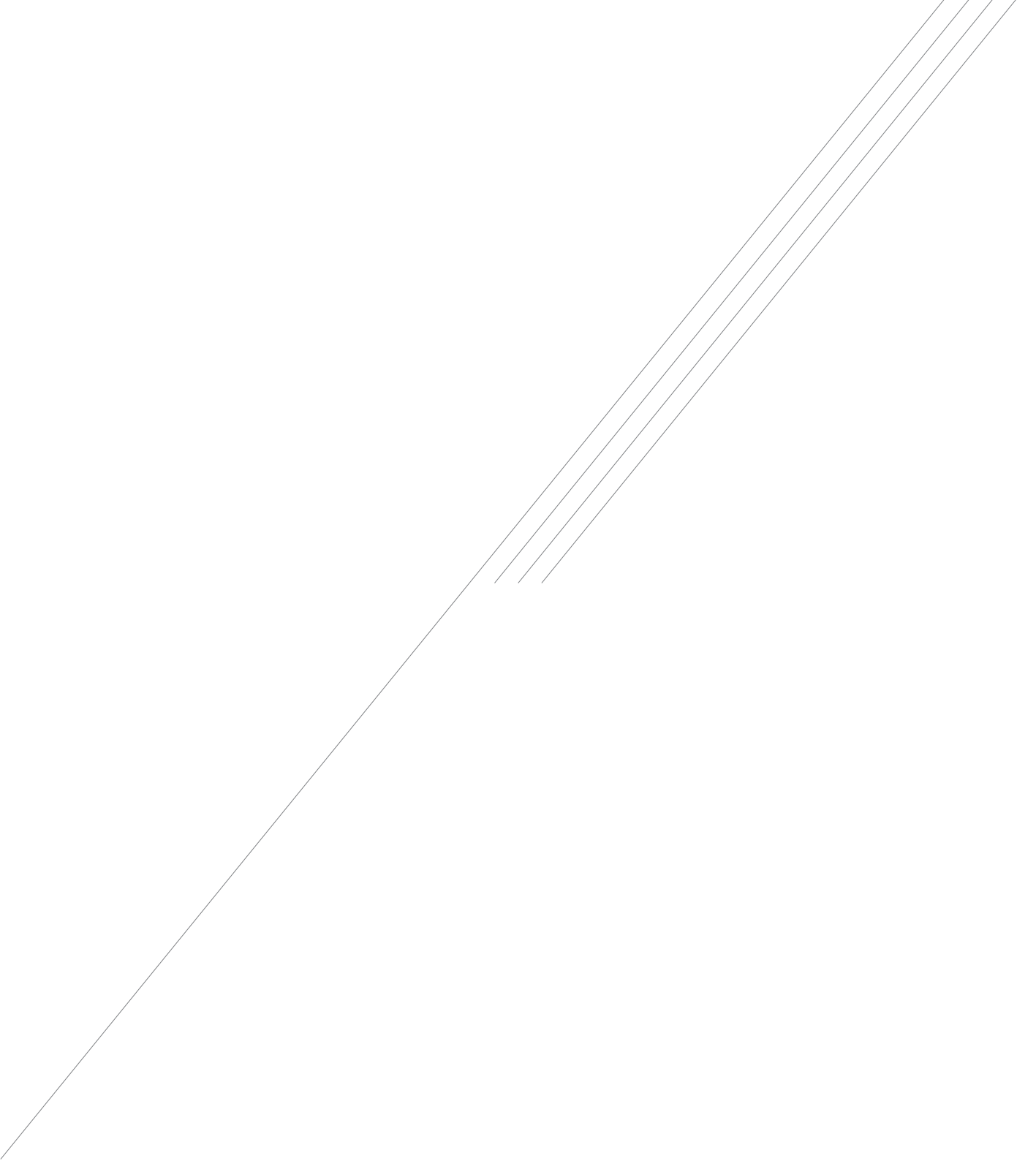




NYPI YOUTH REPORT

위기가정 아동 · 청소년 복지지원방안

Vol.27 _ 2011. 12. 23 | 이혜연 연구위원



NYPI YOUTH REPORT

Vol.27 _ 2011. 12. 23 | www.nypi.re.kr

발행일 2011. 12. 23

발행인 이재연

발행처 한국청소년정책연구원

주 소 서울시 서초구 태봉로 114 교총빌딩 9/10층

전 화 2188-8800

팩 스 2188-8869

인 쇄 양동문화사

위기가정 아동 · 청소년 복지지원방안

2011. 12. 23 | 이해연 연구위원 ●

CONTENTS

- 1. 위기가정 아동 · 청소년의 현황 _ 03
- 2. 정부부처 및 지자체의 대응정책 현황 및 문제점 _ 07
- 3. 위기가정 아동 · 청소년을 위한 복지지원방안 _ 09

위기가정 아동 · 청소년 복지지원방안

-빈곤한 한부모가정과 조손가정 아이들-

요약

- 위기가정(빈곤한 한부모 · 조손가정)은 경제위기로 인해 증가추세에 있으며, 이에 따라 아동 · 청소년의 절대빈곤율이 2001년 5.4%에서 2006년 8.5%로 증가, 인구 1천명 이혼건수 1996년 1.7건에서 2007년 2.5건으로 증가, 한부모 가구수 1990년 88만9천 가구에서 2006년에는 137만 가구로 증가하고 있음.
- 빈곤한 한부모가정과 조손가정의 아동 · 청소년들은 자아존중감, 우울, 공격성, 불안, 인지적 발달지체, 학교부적응, 폭력, 아동학대와 방임 등의 문제가 두드러진 반면, 가정, 학교, 친구, 지역사회에서의 사회적 지지 기반이 약하다는 공통적인 문제를 지니고 있음. 위기가정 중에서도 특히 부자가정이 가장 심각한 어려움에 처해 있음.
- 따라서 한부모가족의 범위 확대, 부자가정을 위한 복지시설 확충, 조손가정을 위한 의료서비스 강화 등 부자가정, 모자가정, 조손가정이라는 위기가정 유형별로 차별화된 복지지원 정책을 추진하여야 함.

1. 위기가정 아동·청소년의 현황

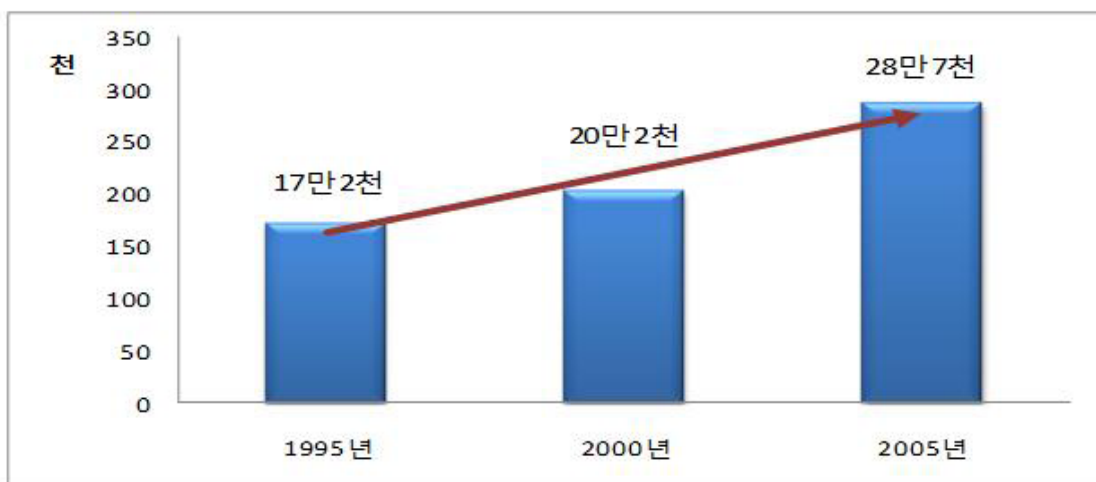
■ 위기가정(빈곤한 모자가정, 부자가정, 조손가정) 급속한 증가

- 모자가구는 1995년 78만8천가구에서 2000년 90만4천가구(114% 증대), 2005년 108만3천가구로 증가 (10년간 37.4% 증대)



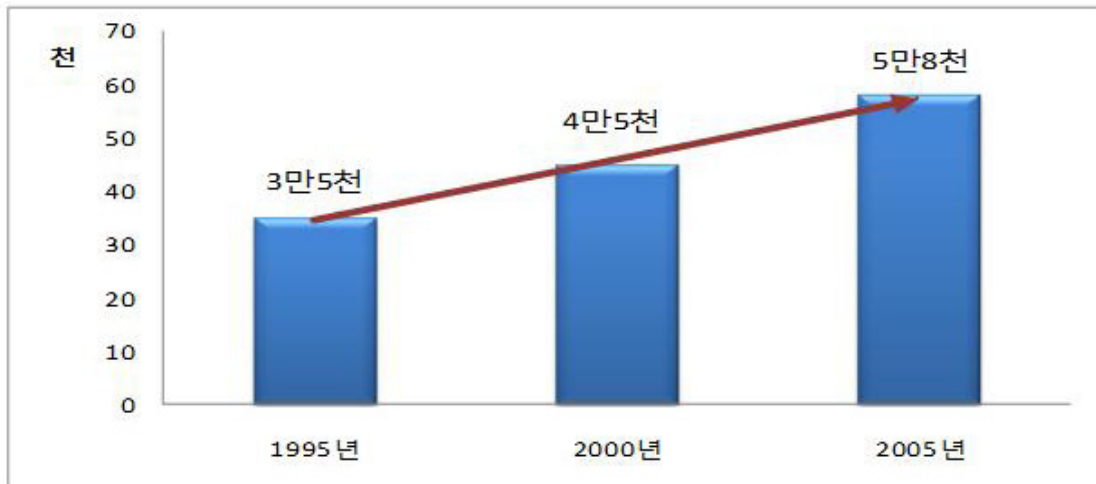
【그림 1】 모자가구 증가 추이

- 부자가구는 1995년 대비 2005년 66.8% 증대 ('95년 17만2천 가구 → '00년 20만2천가구 → '05년 28만7천 가구)



【그림 2】 부자가구 증가 추이

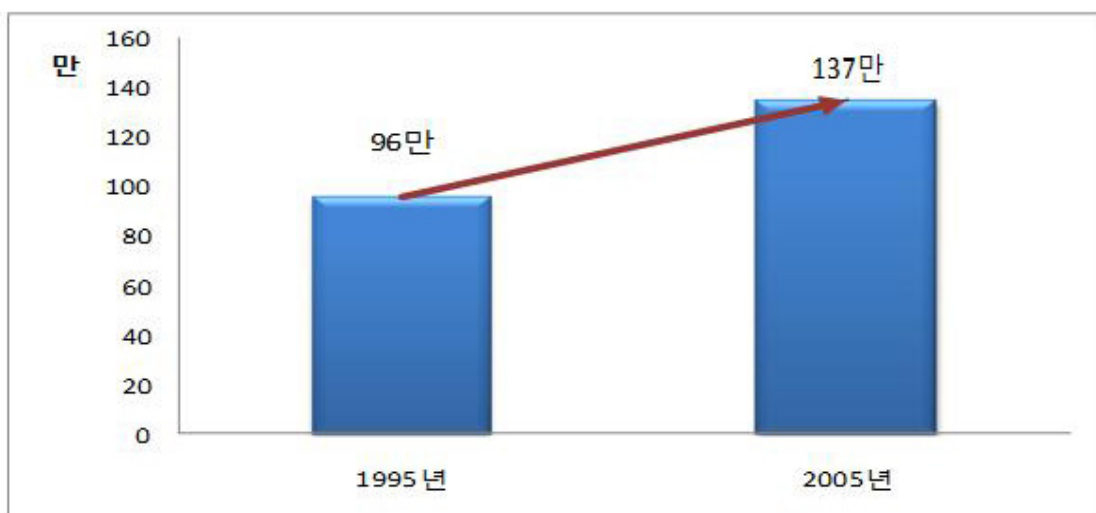
- 조손가족은 1995년 대비 2005년 65.0% 증대 ('95년 3만5천가구 → '00년 4만5천가구 → '05년 5만8천가구)



【그림 3】 조손가족 증가 추이

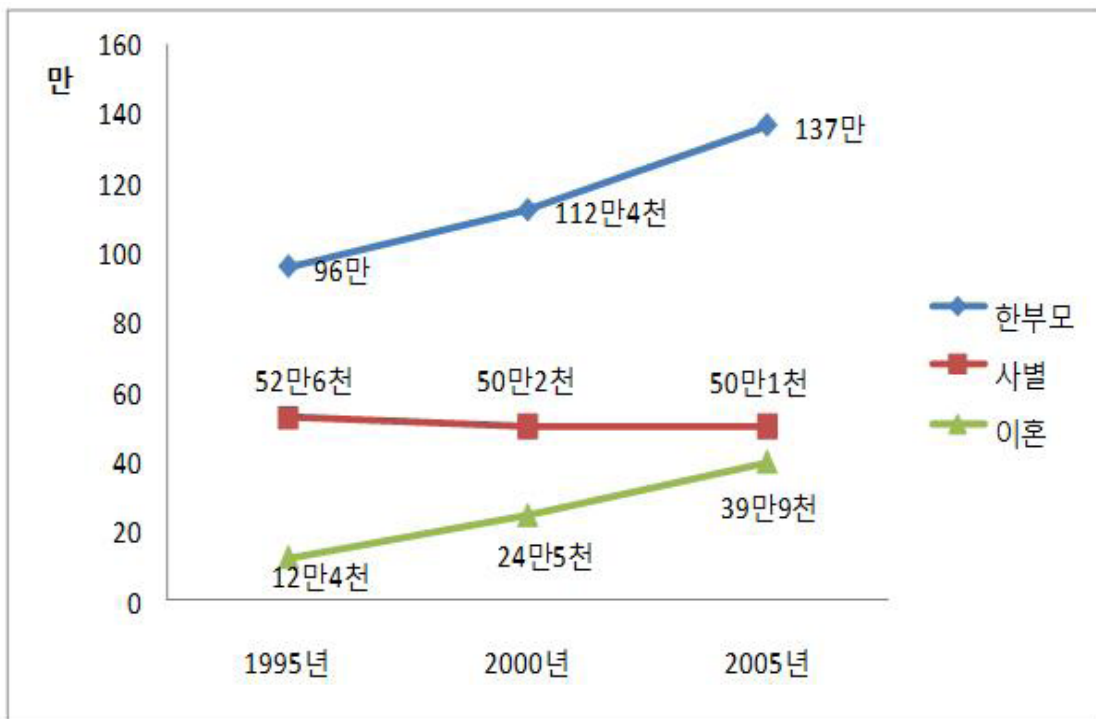
■ 한부모가족의 주요 발생원인이 사별 → 이혼으로 변화

- 전체 한부모가구수는 1995년 대비 2005년 42.7% 증대 ('95년 96만 가구 → '05년 137만가구)



【그림 4】 한부모 가족 수 증가 추이

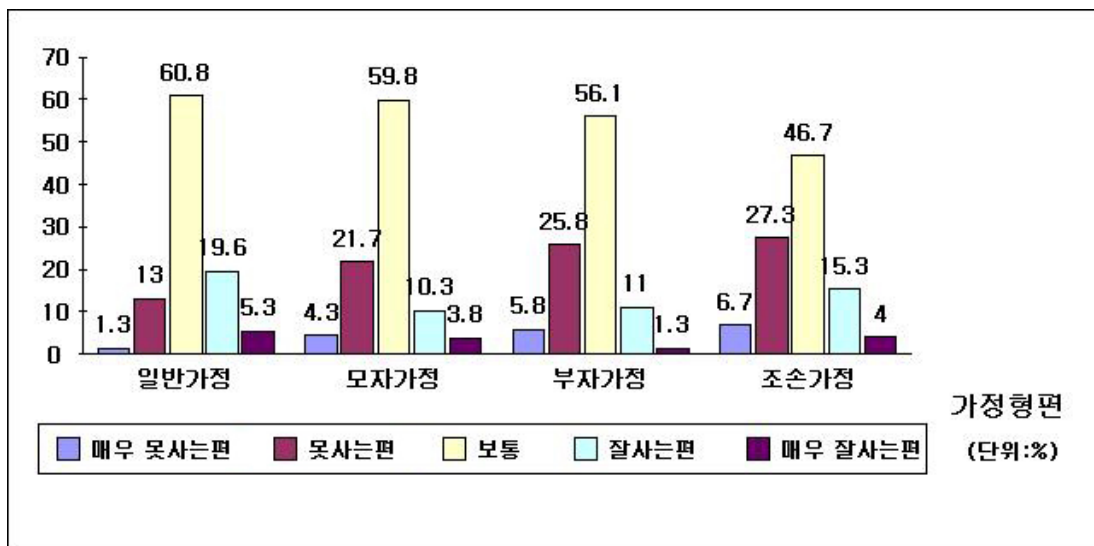
- 한부모가족 발생 원인으로 사별은 1995년 대비 2005년 4.7% 감소한 반면에 이혼은 1995년 대비 2005년 321.7% 증대
- ▶ 사별 : 52만6천가구('95년) → 50만2천가구('00년) → 50만1천가구('05년)
 - ▶ 이혼 : 12만4천가구('95년) → 24만5천가구('00년) → 39만9천가구('05년)



【그림 5】 한부모 가족 발생원인의 변화 추이

■ 상대적으로 열악한 환경의 조손가정 및 부자가정 청소년

- 일반가정 또는 모자가정보다 조손가정과 부자가정 청소년들의 더 열악한 경제적, 사회적 환경



* 출처: 자료 : 한국청소년정책연구원(2009). 위기가정 아동·청소년의 문제와 복지지원방안 연구

【그림 6】 한부모가족 청소년의 가정에 대한 인식

- 위기가정 청소년들의 상대적으로 낮은 학업성취도
 - ▶ 위기가정 청소년은 영어, 수학 등 주요과목의 성적이 특히 저조함. 영어(47.8%), 수학(42.2%), 사회(34.1%), 과학(26.7%), 국어(15.3%) 순으로 성적이 좋지 않다고 인식
- 위기가정 청소년(특히 남자)이 일탈행위에 취약함
 - ▶ 흡연 경험은 남자(14.1%)가 여자(7.2%)보다 많음
 - ▶ 절도 경험은 남자(19.8%)가 여자(11.1%)보다 많음
 - ▶ 성인사이트 접속 경험은 남자(18%)가 여자(5.7%)보다 많음
 - ▶ 음주 경험은 남자(28.5%)와 여자(25%)가 비슷함
 - ▶ 따돌림 경험은 여자(42.4%)가 남자(32.4%)보다 많음

2. 정부부처 및 지자체의 대응정책 현황 및 문제점

■ 대응정책 현황과 성과

- 저소득 한부모가족의 아동 양육비·교육비 지원대상을 지속적으로 확대
 - ▶ 최저생계비 130%이하 가정에 아동양육비 월 5만원 지원
 - ▶ '07년 만6세 미만→'08년 만8세 미만→'09년 만10세 미만→'10년 만12세 미만으로 확대
 - ▶ 한부모가족 고등학생 자녀 입학금과 수업료를 지원 확대
- 한부모가족 유형별 복지시설의 증대
 - ▶ '09년 6월현재 모자보호시설 41개소, 부자보호시설 1개 등 한부모가족복지시설 총 107개소 설치운영중
- 미혼모·부 지원 거점기관 운영
 - ▶ 건강가정지원센터에서 미혼모·부를 위해 임신초기부터 온-오프라인 상담 및 종합적인 정보제공, 자녀출산 및 병원비, 생필품 등 지원, 미혼모·부를 위한 교육 및 문화체험 프로그램 운영
- 한부모가족 관련 예산 증대
 - ▶ 한부모가족 관련 예산 '08년 44,833백만원 → '09년 54,693백만원(22.0% 증액) → '10년 66,066백만원 (20.8% 증액)
 - ▶ 최근에는 미혼모·부 지원 및 취약가족 역량강화사업이 강조되고 있음
- 한부모가족 자녀양육비 관련 무료 법률구조사업의 실행
 - ▶ 한부모가족 자녀양육비 청구소송 지원(법률상담, 소송대리 등), 미혼부 상대 자녀 인지청구소송 지원 등
- 가정위탁지원사업 실시
 - ▶ 18세미만 아동의 가정위탁보호 현황은 '00년 1,772명→'03년 7,565명→'08년 16,454명으로 새로운 양육방식으로 정착

■ 문제점

○ 비현실적인 한부모가족의 범위 설정

- ▶ 현재 “18세미만 아동을 양육하는 저소득 한부모가족”으로 제한
- ▶ 이에 따라 18세미만인 아동과 18세이상(취학중인 경우에는 22세 미만인 자녀)인 자녀를 함께 키우고 있는 경우에는 한부모가족지원법의 지원 대상에서 제외되고 있음.
- ▶ 또한 현재 소득인정액이 최저생계비의 130%이하인 경우에만 복지급여 및 복지자금 대여 대상으로 제한

○ 모자가족 위주의 복지시설 편성

- ▶ 2009년 현재 모자보호시설은 41개소 (수용인원 1,062세대)인 반면에, 부자보호시설은 1개소 (수용인원 20세대)에 불과

○ 한부모가족의 실질적인 자립역량 지원정책 미흡

- ▶ '09년 한부모가족지원 예산 54,694백만원 중 자녀양육·교육비 지원예산 50,656백만원(전체 예산의 92.6%), 시설 기능보강비가 2,786백만원(전체 예산의 5.1%)으로, 전체예산의 97.7%가 단순 교육비 지원 및 시설보강비로 활용
- ▶ 이에 따라 한부모가족에게 복지자금 대여를 통한 고용촉진, 고용지원 연계 등을 통한 자립역량개발 지원정책은 매우 미흡한 수준

○ 조손가족내 아동을 지원하기 위한 독자적인 정책 미비

- ▶ 조손가족을 위한 정책의 경우 국민기초생활보장제도 등 빈곤정책의 일부분으로 간주되어 진행될 뿐, 아동에 대한 특별 양육지원 정책은 미흡.

○ 수요자 중심의 욕구반영 미흡

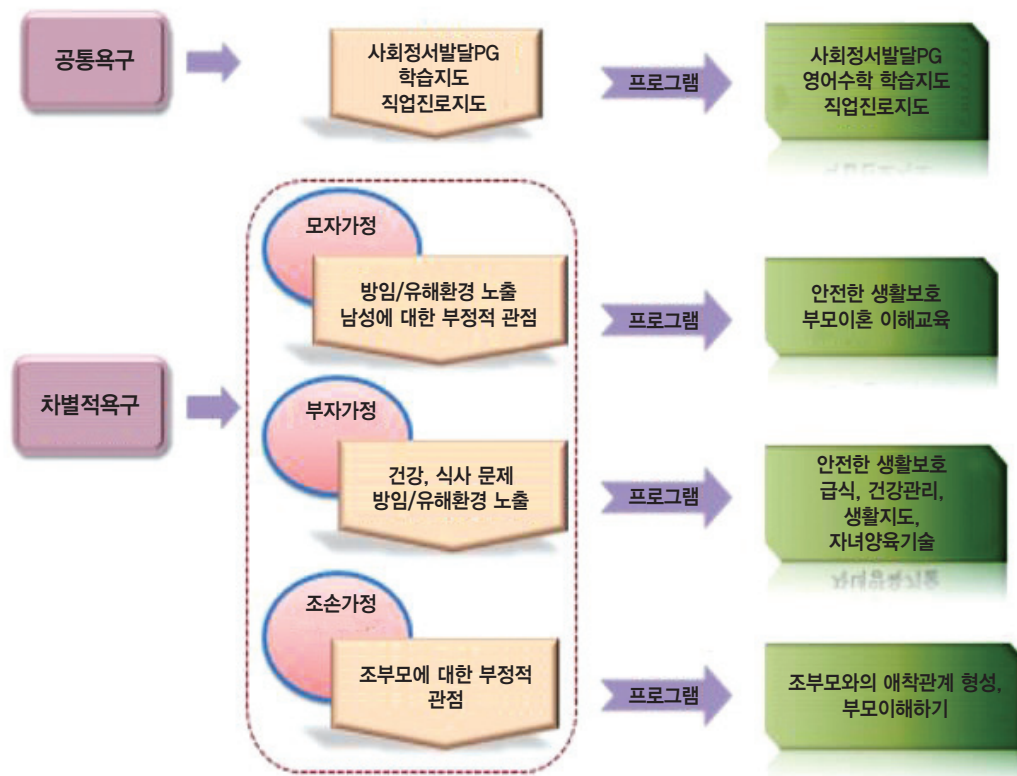
- ▶ 정책 시행시 한부모가정의 유형, 구성원의 성별·연령별 특성 반영 미흡

3. 위기가정 아동·청소년을 위한 복지지원방안

- 정책대상으로서 한부모가족의 범위 확대
 - ▶ 한부모가족내 자녀 중 만 18세 미만 아동이 있는 경우에는, 18세 이상된 다른 자녀 유무와 관계없이, 한부모가족지원법의 지원 대상으로 포함
- 한부모가족 아동양육비 범위 및 지원대상 확대와 비용증액
 - ▶ 헌법과 교육기본법에 의하여 국민 의무교육은 중학교까지이므로 지원 대상아동은 일차적으로 14세까지 확대하고, 점진적으로 아동복지법상 아동의 상한선인 18세까지 확대해야 함
 - ▶ 실제 양육에 소요되는 비용을 산출하여 현실적 수준으로 지원함.
- 한부모가족 장학금지원 확대 및 사회참여 홍보
 - ▶ 국민기초생활보장 수급자와 차상위계층(한부모가족포함)에 대한 장학금 지원제도 강화
 - ▶ 교육을 통한 한부모가정 청소년의 역량을 강화함으로써 빈곤의 대물림을 끊기 위한 사회적 동참 분위기 조성
- 부자가정을 위한 정책의 강화
 - ▶ 단순 경제적 지원에서 벗어나 부자가정이 자립할 수 있도록 급식·건강관리·홈메이커 서비스 등 보다 실질적인 지원으로 확대
- 미혼부모의 예방과 조기개입 강화
 - ▶ 미혼모의 발생을 예방하고 미혼모의 조기상담, 의료, 법률, 교육, 주거지원, 취업지원 등을 통합적으로 받을 수 있도록 지원체계 마련
- 저소득 한부모가족의 자립지원을 위한 자립계좌 지원
 - ▶ 저소득 한부모가족의 소득 중 일정액을 '자립계좌' 또는 '아동발달계좌(CDA)'로 적립하여 장기간 저축을 하고 그 금액을 자녀교육, 주거마련, 사업자금 등 실질적인 자립에 쓸 경우에는 '소득인정액'에서 공제해주는 제도 도입

○ 위기가정 아동·청소년 특성을 반영한 프로그램 개발·보급

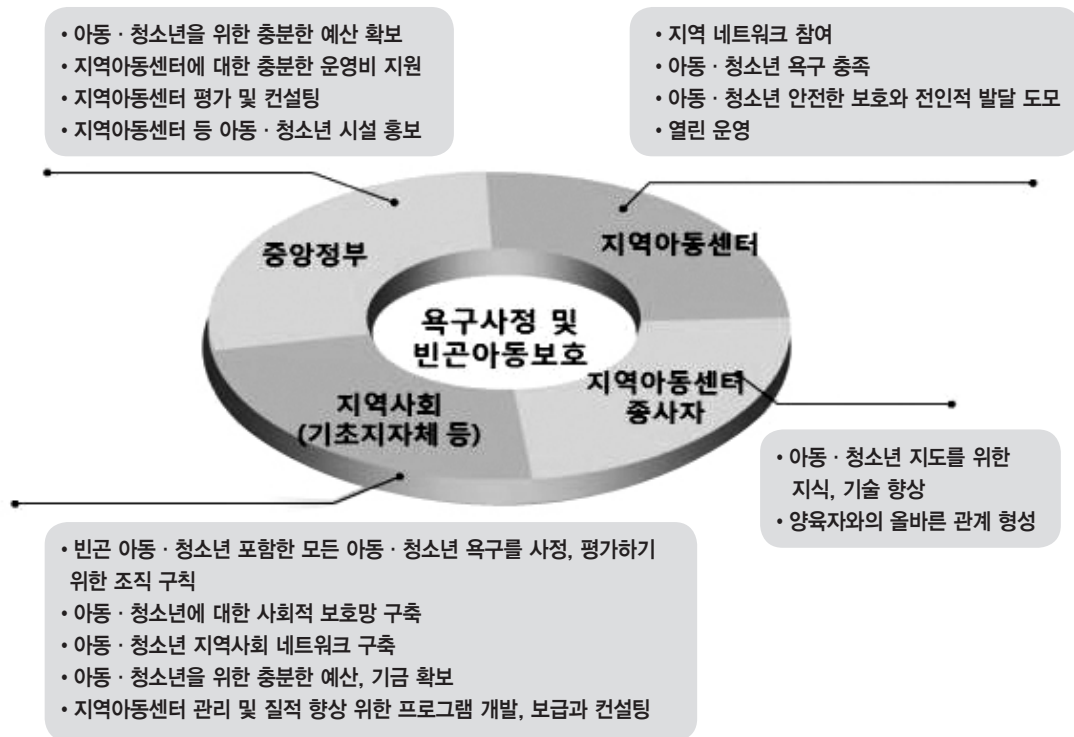
- ▶ 모자가정, 부자가정, 조손가정의 문제와 욕구, 성별 특성을 고려한 프로그램 개발
- ▶ 공통욕구와 가정유형별, 성별, 교급별로 차별화된 욕구를 반영하여 프로그램 개발



【그림 7】 위기가정 아동의 욕구와 프로그램 개발 및 보급 방안

○ 지역사회 관련서비스 제공기관 협력체계 강화

- ▶ 기존의 지역사회 기관인 지역아동센터 등의 기능을 보완하고 활성화



【그림 8】 사회적 보호망 구축을 위한 지역사회 조직

○ 부자가정을 위한 시설 확충 및 홈메이커서비스 제공

- ▶ 부자가정을 위한 부자보호 및 자립시설 수요 파악 후 설치
- ▶ 부자가정의 일상생활실태 조사 및 홈메이커서비스 시범사업 시행

○ 고용지원 강화를 통한 자활중심의 지원정책 강화

- ▶ 근본적인 자립과 자활을 위해서 한부모가정의 가구주가 경제활동에 참여할 수 있도록 도와주는 프로그램이 필요

※ 영국의 『New Deal for lone parents』 프로그램 :

아동보육의 비용과 부담을 덜어주면서 소득증대에 현실적으로 기여할 수 있는 직장을 알선하고, 그에 필요한 기술습득을 지원한다는 점에서 우수사례로 활용

■ 참고문헌

- 보건복지부(2009). 2009년도 한부모가족지원사업 안내. 보건복지부.
- 여성가족부(2007). 조손가족 실태조사 연구보고서. 여성가족부.
- 통계청(2005). 인구주택총조사.
- 한국개발연구원 편(2006). 양극화 극복과 사회통합을 위한 사회경제책 제언. 한국개발연구원.
- 한국청소년정책연구원(2009). 위기가정 아동·청소년의 문제와 복지지원방안 연구.

2011 기본연구과제

- 청소년활동시설 평가모형 개발연구 II
- 「창의적 체험활동」지역사회 운영모형 개발 연구
- 청소년수련시설 인증 방안 연구
- 지역사회중심 청소년 공부방 운영 활성화 방안 연구
- 가족구조 변화에 따른 아동·청소년 생활실태 분석 및 대책연구
- 한국 아동·청소년 종합통계시스템 구축 연구
- 다문화가족 아동·청소년의 발달과정 추적을 위한 종단연구 II
- 취약계층 아동·청소년 종단조사 II
- 청소년의 사회적 참여 활성화를 통한 저소득 가정 아동 지원방안 연구 II
- 한국아동·청소년패널조사 II
- 한국 아동·청소년 인권실태연구 I
- 청소년 국제교류정책의 현황분석 및 발전방안 연구
- 청소년 도덕성 발달 검사 도구 표준화 연구 I
- 청년기에서 성인기로의 이행과정 연구 II
- 아동·청소년 정신건강 증진을 위한 지원방안 연구 I
- 아동·청소년의 민주시민역량 국제비교 및 지원체계 개발 연구 I
- 한국 아동·청소년 통계데이터 아카이브 콘텐츠 구축사업 II

National Youth Policy Institute



NYPI YOUTH REPORT 과월호 안내

- 제1호 경제위기와 빈곤
- 제2호 다문화와 탈북청소년
- 제3호 글로벌 환경 변화와 청소년
- 제4호 글로벌 인재와 청소년
- 제5호 청소년 인권
- 제6호 청소년들의 정보이용 현황
- 제7호 청소년들의 핵심역량
- 제8호 청소년들의 진로 및 직업
- 제9호 청소년들의 활동 및 문화
- 제10호 다문화 가정 및 장애아동·청소년들의 역량강화
- 제11호 멘토링과 청소년 사회 참여
- 제12호 창의적 체험 활동
- 제13호 소년원 교육 효과성 개선 방안
- 제14호 청소년 활동 지역네트워크 구축
- 제15호 청소년 인터넷 성매매 실태와 대응방안
- 제16호 위기아동·청소년 긴급구호 체계 개선방안
- 제17호 초·중·고 창의적 체험활동 실태
- 제18호 방과후돌봄서비스 실태와 개선방안
- 제19호 한국 청소년 핵심역량진단 조사
- 제20호 한국 청소년 건강실태 조사
- 제21호 한국 청소년 안전(보호)실태 조사
- 제22호 국제청소년성취포상제 발전방안
- 제23호 아동·청소년 인권실태조사: 발달권, 참여권
- 제24호 청소년의 가족의식·가정생활 실태 조사
- 제25호 해외 청소년시설 평가사례의 정책적 시사점
- 제26호 G20 이후 청소년의 글로벌 시티즌십 강화 방안

『창의적 체험활동 시리즈』 자료집 총 10권 발간 안내

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 I :

외국의 창의적 체험활동

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 II :

1부 일본의 「종합적 학습」 가이드 “요코하마의 시간”

2부 일본의 「청소년체험활동전국포럼」 보고서

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 III :

학교폭력 예방을 위한 「스포츠활동」 지도 매뉴얼

(중·고등학생용)

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 IV :

청소년지도자 전문성 교육 매뉴얼: 생활권수련시설 지도자용

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 V :

청소년민주시민 교육 매뉴얼(중·고등학생용)

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 VI :

학교기반 지도매뉴얼 I : 핵심역량-창의적 체험활동 연계

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 VII :

학교기반 지도매뉴얼 II : 핵심역량-교과(지리)수업연계

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 VIII :

청소년 수련관 기반 지도매뉴얼 I : 핵심역량-사고력

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 IX :

청소년 수련관 기반 지도매뉴얼 II : 핵심역량-사회성

NYPI 창의적 체험활동 시리즈 X :

청소년 수련관 기반 지도매뉴얼 III : 핵심역량-자율적 행동

이 책은 저작권법에 따라 보호 받는 저작물이므로 이 책 내용의 일부 또는 전부를 인용하려면 출처를 반드시 명기하여야 합니다.

〈비매품〉

본 책자는 한국청소년정책연구원 홈페이지(www.nypi.re.kr)에서도 볼 수 있습니다.

