



청소년수련시설의 공공성 제고를 통한 운영 활성화 지원방안 연구¹⁾

김형주 선임연구위원

요약¹⁾

- 본 연구는 대다수 공공시설로 되어 있는 「생활권 청소년수련시설」을 대상으로 하였으며, 본 연구의 목적은 청소년활동에 대한 최근 사회적·정책적 수요를 반영하여 청소년수련시설의 공공성 제고를 통한 운영 활성화를 지원하기 위한 정책방안을 마련하는데 있음.
- 이를 위해 본 연구에서는 문헌연구, 전문가 자문 및 워크숍, 조사연구, 정책협의회 등의 연구방법을 활용하여 다음과 같은 분석을 수행하였음. 첫째, 청소년수련시설의 역할 및 운영에 대한 동향 고찰로서 청소년수련시설의 공공성 관련 선행연구, 공공성 측면에서의 청소년수련시설 평가를 고찰하였고, 둘째, 유관 사례로서 문화공공성을 분석하였으며, 셋째, 청소년수련시설의 현안 및 공공성 개념에 대한 분석을 하였음. 그리고 넷째, 청소년수련시설의 공공성 제고 및 운영 활성화 관련 실태 및 인식조사와 더불어 본 연구에서 제안하고 있는 청소년수련시설 공공성 지표에 대한 상대적 중요도를 알아보기 위한 AHP 분석을 수행하였음.
- 이와 같은 분석결과를 토대로 본 연구에서는 5대 영역, 10개 정책과제를 제시하였음. 10개 정책과제는 생활권 청소년수련시설 설치 시 지자체 예산 및 인력 준비도 평가, 생활권 청소년수련시설 설치 시 지자체 사전타당성 분석 실시, 생활권 청소년수련시설 입지 선정 가이드라인 마련, 생활권 청소년수련시설 이용편의성 설계 가이드라인 마련, 지역별 청소년인구 실태 및 전망 분석, 생활권 청소년수련시설 이용 청소년 배경 및 특성 분석, 생활권 청소년수련시설 운영 프로그램 다양성 점검, 생활권 청소년수련시설 참여 청소년 포용성 분석, 생활권 청소년수련시설 규모 대비 적정예산 세부지침 마련, 생활권 청소년수련시설 규모 대비 적정인력 세부지침 마련 등임.

1) 본고는 한국청소년정책연구원 2017년 고유과제 '청소년수련시설의 공공성 제고를 통한 운영 활성화 지원방안 연구'를 발췌·요약한 것임.

1. 연구의 필요성 및 목적

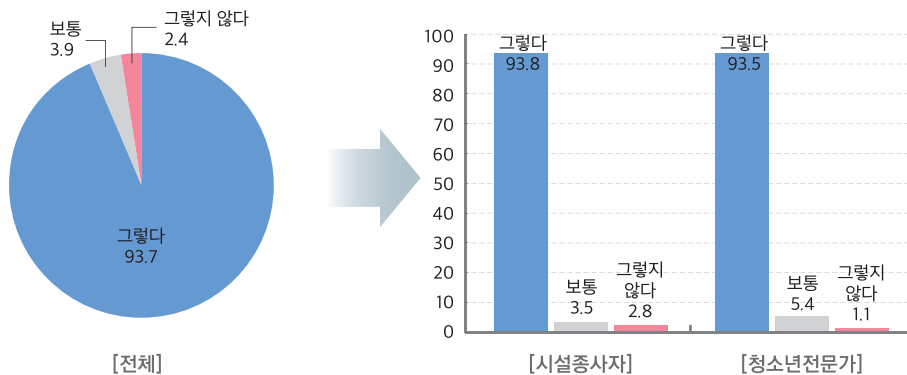
- ▶ 청소년을 둘러싼 우리 사회의 환경은 청소년 인구의 급격한 감소를 포함하여 청소년의 생활, 가족구조, 교육 등 전방위적인 변화에 직면해 있음. 통계청(2011)의 『장래인구추계』에 따르면, 1960년 이후 청소년 인구(9-24세)는 지속적으로 감소하여 2016년 약 940만명 수준임. 현 추세대로 청소년 인구가 감소하게 되면 2060년에는 5백만명 수준까지 감소하게 됨.
- ▶ 전국적으로 17개 시·도 지방자치단체의 청소년수련시설은 2015년 12월 기준으로 청소년수련원이 193개, 청소년수련관이 181개, 청소년문화의집 245개 등이 설치·운영되고 있음(여성가족부, 2016). 특히 청소년수련관의 99%, 청소년문화의집의 98%가 정부지원을 받는 공공시설로 운영되고 있음. 17개 시·도 지방자치단체마다 상이하게 관리 및 운영되고 있는 청소년수련시설들의 지역간, 시설간 운영 수준에서 발생하는 격차를 줄이고 각 지역의 청소년들이 양질의 청소년활동 참여 기회를 보장받기 위해서는 공공시설로서의 역할 강화가 필요함. 생활권 청소년수련시설을 대상으로 한 본 연구의 목적은 청소년활동에 대한 최근 사회적·정책적 수요를 반영하여 청소년수련시설의 공공성 제고를 통한 운영 활성화를 지원하기 위한 정책방안을 마련하는데 있음.

2. 연구결과

▶ 청소년수련시설의 공공성 관련 인식 조사결과

- 청소년수련시설에 대한 공공시설로서의 인식

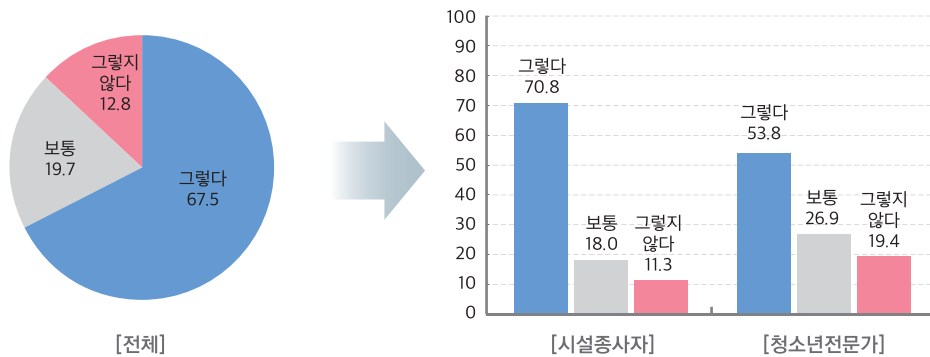
청소년수련시설이 공공시설인지 조사한 결과, ‘그렇다’는 응답이 93.7%(매우: 72.4% + 조금: 21.3%)로 ‘그렇지 않다’는 응답 2.4%(전혀: 0.4% + 별로: 2.0%)보다 높게 나타났다.



[그림 1] 청소년수련시설에 대한 공공시설로서의 인식(%)

- 청소년수련시설이 실제 공공적 역할을 하고 있는지에 대한 인식

청소년수련시설이 실제 공공시설로서 공공적 역할을 하고 있는지 조사한 결과, '그렇다'는 응답이 67.5%(매우: 31.2% + 조금: 36.3%)로 '그렇지 않다'는 응답 12.8%(전혀: 2.2% + 별로: 10.5%)보다 높게 나타났다.

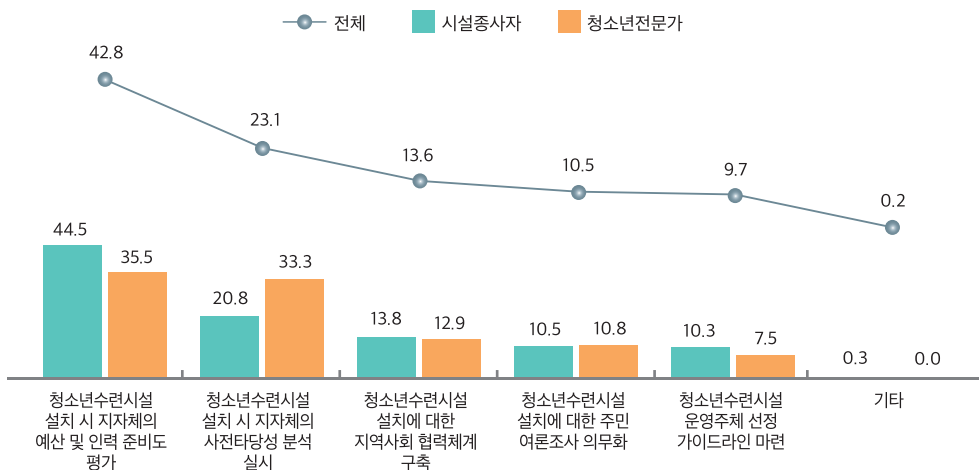


[그림 2] 청소년수련시설이 실제 공공적 역할을 하고 있는지에 대한 인식(%)

▶ 청소년수련시설의 공공성 제고를 위한 필요요소

- 정당성 확보를 위한 필요요소

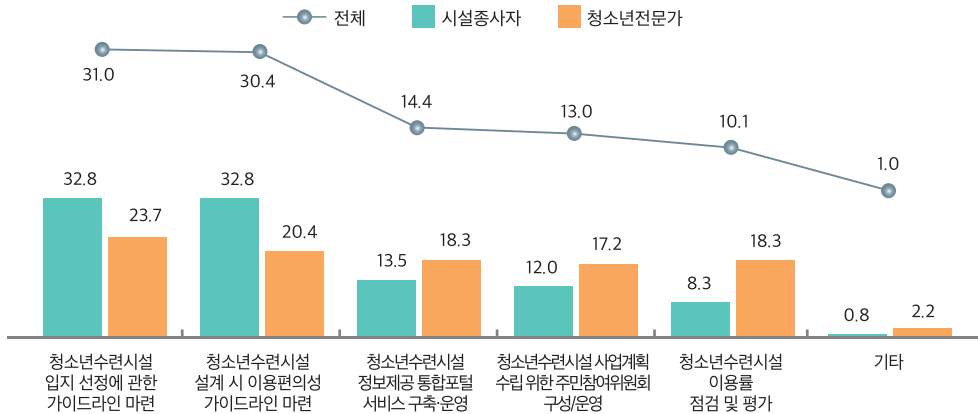
청소년수련시설의 공공성 영역 중 '정당성'을 확보하기 위해 가장 필요하다고 생각되는 요소에 대해 조사한 결과, '청소년수련시설 설치 시 지자체의 예산 및 인력 준비도 평가'가 42.8%로 가장 높게 나타났다.



[그림 3] 정당성 확보를 위한 필요요소(%)

- 개방성 확보를 위한 필요요소

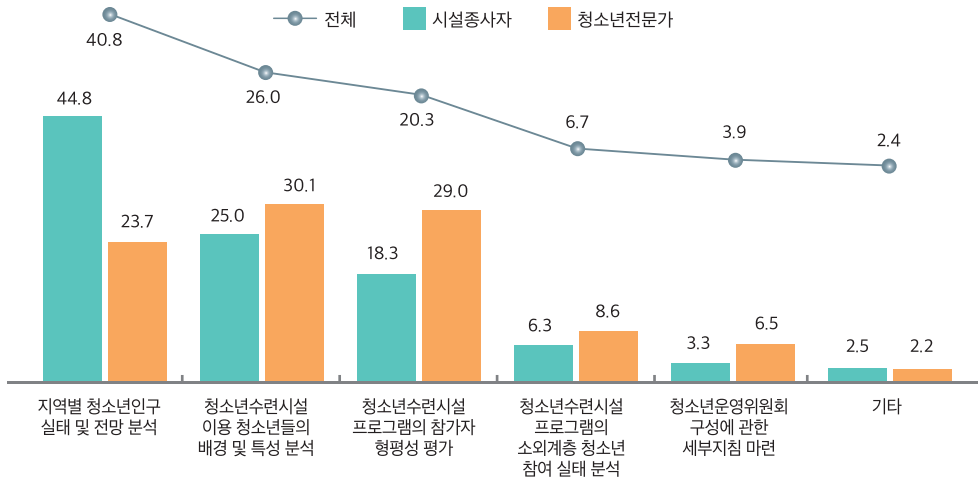
청소년수련시설의 공공성 영역 중 ‘개방성’을 확보하기 위해 가장 필요하다고 생각되는 요소에 대해 조사한 결과, ‘청소년수련시설 입지 선정에 관한 가이드라인 마련’(31.0%), ‘청소년수련시설 설계 시 이용편의성 가이드라인 마련’(30.4%), ‘청소년수련시설 정보제공 통합포털서비스 구축·운영’(14.4%) 등의 순으로 높게 나타났다.



[그림 4] 개방성 확보를 위한 필요요소(%)

- 형평성 확보를 위한 필요요소

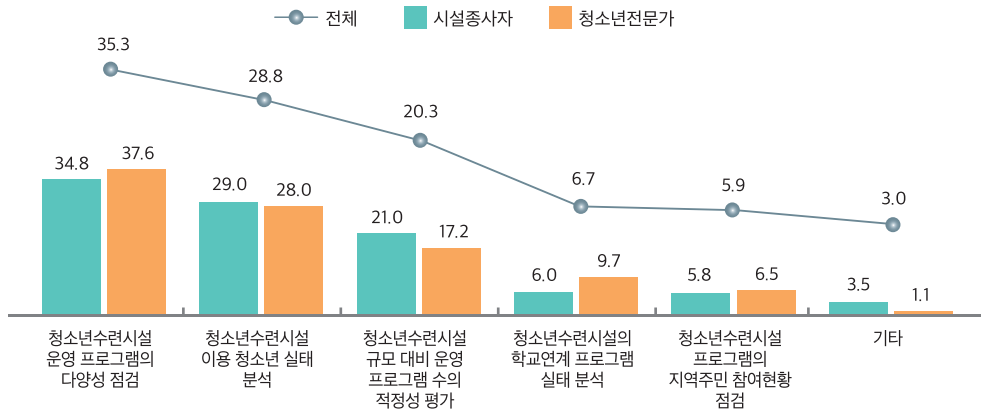
청소년수련시설의 공공성 영역 중 ‘형평성’을 확보하기 위해 가장 필요하다고 생각되는 요소에 대해 조사한 결과, ‘지역별 청소년인구 실태 및 전망 분석’이 40.8%로 가장 높게 나타났으며, 이어 ‘청소년수련시설 이용 청소년들의 배경 및 특성 분석’(26.0%), ‘청소년수련시설 프로그램의 참가자 형평성 평가’(20.3%) 등의 순으로 높게 나타났다.



[그림 5] 형평성 확보를 위한 필요요소(%)

- 다양성 확보를 위한 필요요소

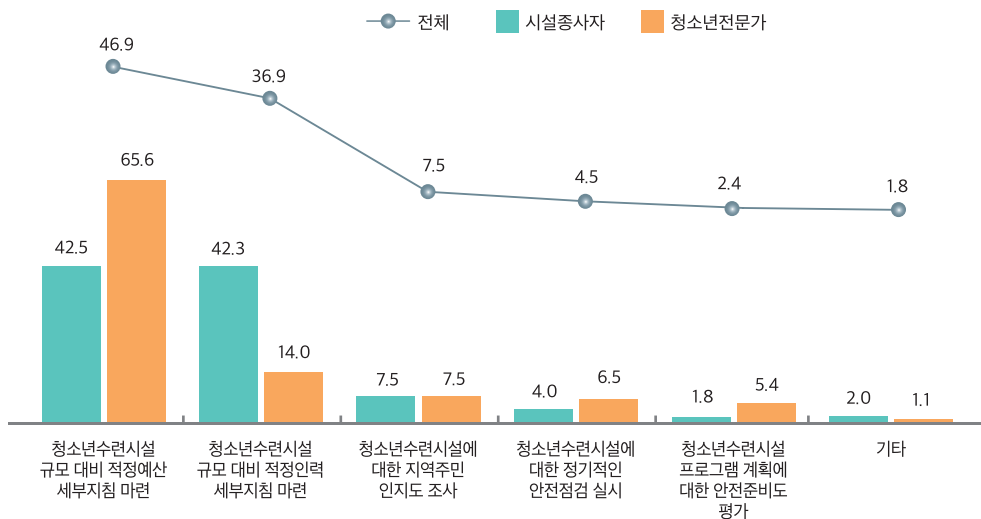
청소년수련시설의 공공성 영역 중 ‘다양성’을 확보하기 위해 가장 필요하다고 생각되는 요소에 대해 조사한 결과, ‘청소년수련시설 운영 프로그램의 다양성 점검’이 35.3%로 가장 높게 나타났으며, 이어서 ‘청소년수련시설 이용 청소년 실태 분석’(28.8%), ‘청소년수련시설 규모 대비 운영 프로그램 수의 적정성 평가’(20.3%) 등의 순으로 높게 나타났다.



[그림 6] 다양성 확보를 위한 필요요소(%)

- 지속가능성 확보를 위한 필요요소

청소년수련시설의 공공성 영역 중 ‘지속가능성’을 확보하기 위해 가장 필요하다고 생각되는 요소에 대해 조사한 결과, ‘청소년수련시설 규모 대비 적정예산 세부지침 마련’(46.9%), ‘청소년수련시설 규모 대비 적정인력 세부지침 마련’(36.9%) 등의 순으로 높게 나타났다.



[그림 7] 지속가능성 확보를 위한 필요요소(%)

▶ 청소년수련시설의 공공성 지표

- 본 연구에서는 청소년수련시설의 공공성 지표를 도출하여 제시하였음. 공공성에 대한 각 영역과 지표에 대한 적절성 조사결과를 토대로 전문가워크숍, 자문회의 등을 거쳐 수정보완된 최종 공공성 지표를 도출하였는데, 기존 공공성 영역 중 정당성은 타당성으로, 개방성은 편의성으로, 다양성은 포용성으로 수정하였고, 형평성과 지속가능성은 원래의 명칭 그대로 유지하였음.
- 청소년수련시설 공공성에 대한 5개 대영역, 25개 지표에 대한 최종 중요도를 AHP 분석한 결과, '편의성 영역의 청소년수련시설 설치 장소의 접근성'의 중요도가 0.090으로 가장 높게 나타났으며, 이어서 '지속가능성 영역의 청소년수련시설 운영 예산의 적정성'(0.075), '타당성 영역의 청소년수련시설 설치 타당성에 대한 사전분석'(0.066) 등의 순으로 나타났음.

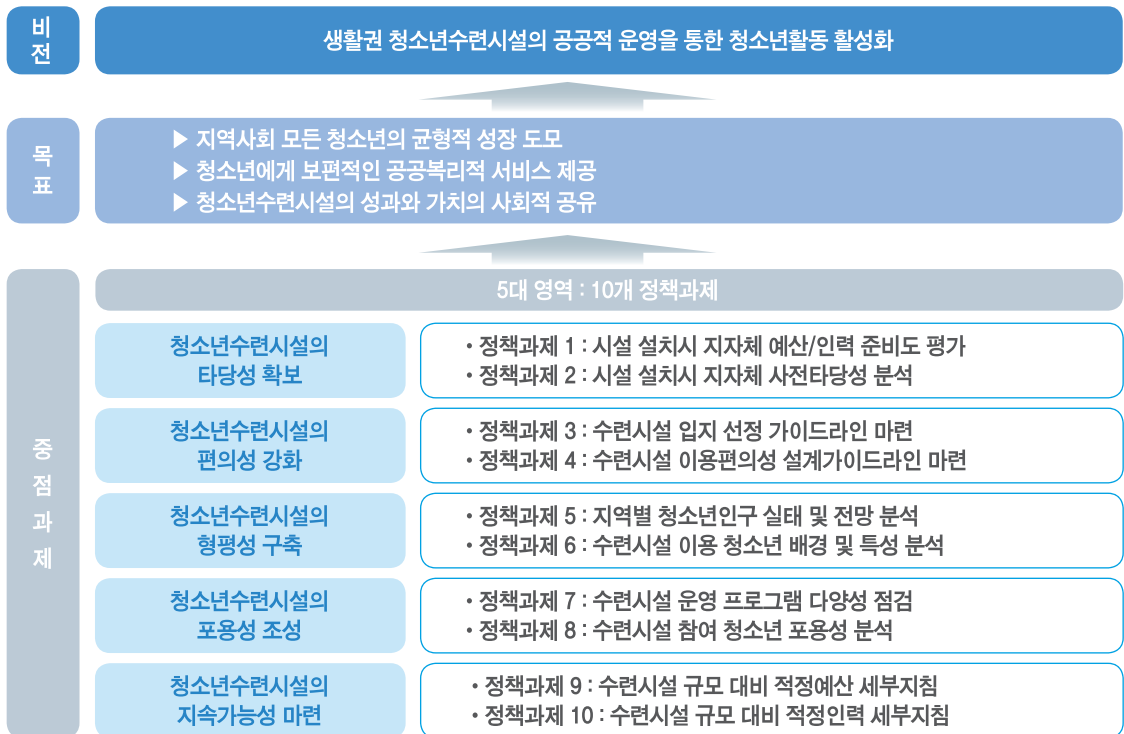
[표 1] 공공성 영역 및 지표에 대한 AHP 통합 분석결과

대영역		공공성 지표		최종 중요도	
영역	중요도	지표	중요도	중요도	우선 순위
타당성	0.237	청소년수련시설 설치에 대한 지역주민의 의견수렴	0.146	0.035	11
		청소년수련시설 설치 타당성에 대한 사전분석	0.278	0.066	3
		운영주체 선정의 적정성	0.161	0.038	9
		청소년수련시설 운영을 위한 지자체의 인적·물적 준비도	0.268	0.064	4
		청소년수련시설 설치에 대한 지역자원들과의 협력	0.146	0.035	11
편의성	0.249	청소년수련시설 설치 장소의 접근성	0.361	0.090	1
		청소년수련시설의 사업계획 수립시 지역의견 반영	0.137	0.034	14
		청소년수련시설의 이용현황	0.126	0.031	15
		청소년수련시설에 대한 시설이용 편의성	0.228	0.057	5
		청소년수련시설에 대한 정보 제공의 적정성	0.148	0.037	10
형평성	0.161	지역 청소년인구 대비 청소년수련시설 설치의 적정성	0.329	0.053	7
		청소년수련시설 프로그램의 참가자 무제한성	0.180	0.029	16
		청소년운영위원회의 청소년들의 균형적 참여	0.154	0.025	21
		소외계층 청소년 이용현황	0.165	0.027	20
		소외계층 청소년 참여 프로그램 적정성	0.172	0.028	18
포용성	0.148	청소년수련시설 이용 청소년의 연령 다양성	0.237	0.035	11
		활동프로그램 운영의 양적 실적	0.123	0.018	24
		활동프로그램 주제의 다양성	0.328	0.048	8
		학교연계 프로그램 운영의 적정성	0.197	0.029	16
		지역주민 참여 프로그램 운영의 적정성	0.116	0.017	25
지속 가능성	0.206	청소년수련시설 운영 인력의 적정성	0.273	0.056	6
		청소년수련시설 운영 예산의 적정성	0.363	0.075	2
		청소년수련시설에 대한 인식 개선 정도	0.122	0.025	21
		청소년수련시설 시설안전 현황	0.135	0.028	18
		활동프로그램의 안전 준비도	0.107	0.022	23

3. 정책제언

▶ 정책비전 및 목표

- 본 연구에서는 생활권 청소년수련시설의 공공적 운영을 통한 청소년활동 활성화라는 비전과 목표 하에 정책방안을 5대 영역, 10개 정책과제로 제시하였음.



[그림 8] 청소년수련시설 운영 활성화 지원방안의 정책비전과 정책과제

▶ 10대 정책과제

과제 1	생활권 청소년수련시설 설치 시 지자체의 예산 및 인력 준비도 평가
• 청소년수련시설 유형별 예산 및 인력 적정수준 분석 • 청소년수련시설 설치 시 지자체의 가용 예산 상황 분석 • 청소년수련시설 설치 시 지역, 법인, 위탁운영 등에 따른 가용 인력 지원 여력에 대한 분석	
과제 2	생활권 청소년수련시설 설치 시 지자체의 사전타당성 분석
• 생활권 청소년수련시설 설치 과정 및 절차 검토 • 생활권 청소년수련시설 설치 시 지자체 자체의 사전타당성 분석 실시 • 사회적·경제적 가치 및 유용성에 대한 분석보고서 작성	

과제 3 생활권 청소년수련시설 입지 선정에 관한 가이드라인 마련

- 지역별 생활권 청소년수련시설 입지 종합분석
- 생활권 청소년수련시설 유형별 최적 입지에 대한 표준안 마련
- 청소년수련시설 유형별 입지 선정을 위한 가이드라인 제작

과제 4 생활권 청소년수련시설 설계시 이용편의성 가이드라인 마련

- 기존 청소년수련시설 설계의 이용편의성 측면의 장단점 분석
- 생활권 청소년수련시설 유형별 건축설계 프로토타입 구축
- 청소년수련시설 유형별 이용편의성 설계 가이드라인 마련

과제 5 지역별 청소년 인구구조 및 전망 분석

- 지역별 인구 및 청소년인구 실태 분석
- 지역별 청소년 인구구조 및 향후 전망 분석
- 지역별 청소년인구에 따른 청소년수련시설 설치 및 운영지원에 대한 정책방향 도출

과제 6 생활권 청소년수련시설 이용 청소년들의 배경 및 특성 분석

- 생활권 청소년수련시설 이용 청소년에 대한 실태 분석
- 지역별 수련시설 이용 청소년들의 차이 분석
- 지역별 수련시설 이용 청소년들의 배경 및 특성에 따른 정책방향 도출

과제 7 생활권 청소년수련시설 운영 프로그램의 다양성 점검

- 생활권 청소년수련시설의 청소년 활동프로그램 실태 분석
- 지역별 청소년 활동프로그램 요구 및 수요조사
- 청소년수련시설의 청소년 활동프로그램에 대한 지원 방안 도출

과제 8 생활권 청소년수련시설 참여 청소년 포용성 분석

- 생활권 청소년수련시설의 참여 청소년 실태 분석
- 수련시설 참여 청소년들의 요구 및 수요분석
- 청소년수련시설에 다양한 청소년 참여를 촉진할 수 있는 정책방안 마련

과제 9 생활권 청소년수련시설 규모 대비 적정예산 세부지침 마련

- 생활권 청소년수련시설의 운영 예산 실태조사
- 생활권 청소년수련시설의 유형별, 규모별 적정예산 분석
- 생활권 청소년수련시설의 규모 대비 적정예산 세부지침 마련

과제 10 생활권 청소년수련시설 규모 대비 적정인력 세부지침 마련

- 생활권 청소년수련시설의 운영 인력 실태조사
- 생활권 청소년수련시설의 유형별, 규모별 적정 인력구조 분석
- 생활권 청소년수련시설의 규모 대비 적정 인력구조 세부지침 마련

참고문헌

통계청 (2011). 『장래인구추계』. 통계청.
여성가족부 (2016). 2016 청소년백서. 여성가족부.