

2022. April

통권

제138호

발행인 김현철 | 발행일 2022년 4월 15일 | 발행처 한국청소년정책연구원



지역사회 청소년 성장지원 네트워크 활성화를 위한 정책 과제

황세영
이경상

연구위원
선임연구위원

요약¹⁾

- 본 연구는 지역사회 청소년 성장지원 네트워크를 활용하여 지역 중심 청소년 성장지원 정책 추진체계 구축을 위한 정책방안을 마련하는 데 목적이 있음. 지역사회 청소년 성장지원 네트워크 구축의 실질적인 적용사례를 제시하고 지역 중심의 청소년 성장지원 거버넌스 구축을 위한 시사점을 찾고자 2019년에서 2021년까지 3년간 시범사업을 운영해 왔음. 경기도 부천시 여성청소년재단, 전남 곡성군 청소년상담복지센터, 대전광역시 유성구 청소년수련관이 사업주관기관으로 참여하여 청소년성장지원협의체 구성 등 지역 내 연계협력 활동 노력을 기울여옴.
- 3년간의 시범사업 이후 지속적인 네트워크 운영을 위한 과제도 대두됨. 곡성은 재단과 협의체 간의 관계설정을 통해 지역 내 청소년성장지원을 위한 협의 기구의 공식화가 필요한 상황임. 또한 지역 내 다양한 정책 사업의 효과성을 확보하기 위한 중앙 부처 차원의 연계협력이 요구됨. 유성은 청소년 안전망, 마을교육공동체 등 기존 네트워크와 협의체 간 관계 설정과 관련 조례에 대한 지역 내 합의가 필요함. 또한 협의체의 논의사항과 청소년 제안들이 실현되기 위해서는 지자체와 교육지원청의 적극적인 협력이 요구됨. 부천은 협의체 구조를 재단 내 기구로서 운영할 계획을 가지고 있으며, 이를 위한 지자체의 예산 지원이 필요함. 또한 네트워크의 활성화를 위해 민간 영역의 참여에 대한 보상 방안이 마련될 필요가 있음.
- 시범사업 성과를 바탕으로 청소년 성장지원 네트워크 활성화의 전제조건을 1) '청소년 성장지원 네트워크'의 개념과 지향 가치 도출, 2) 민관거버넌스의 실행(지원)기구로서 청소년성장지원협의체의 운영체계 마련, 3) 청소년 재단 및 시설(기관)의 지역 내 연계협력 기능 강화로 제시함.
- 또한 네트워크 활성화를 통한 지역 중심 청소년 성장지원 체계구축을 위한 정책과제로 1) 국가 청소년 성장지원정책 비전 수립, 2) 청소년 시설과 기관의 전문성 및 지역사회 기여도 제고, 3) 청소년 성장지원에 대한 지자체 책무 강화, 4) 지역 내 연계협력 촉진을 위한 부처 간 협력체계 강화, 5) 청소년 성장지원 정책기반강화를 위한 법령 개정을 제시하였음.

1) 본 블루노트는 한국청소년정책연구원의 2021년 연구과제인 '지역사회 네트워크를 활용한 청소년 성장지원 정책 추진체계 구축방안 연구Ⅲ'을 발췌·요약한 것임.

1. 연구의 필요성 및 목적

▶ 본 연구는 지역사회 청소년 성장지원 네트워크를 활용하여 지역 중심 청소년 성장지원 정책 추진체계구축을 위한 정책방안을 마련하는 데 목적이 있음.

- 3개년 사업으로 수행되는 과제의 3차년도 사업으로 2021년 연구에서는 시범사업의 운영 성과를 종합적으로 분석하여, 청소년 성장지원 네트워크의 확산방안과 지역 중심 청소년 성장지원 거버넌스 구축방안을 제시하고자 함.
- 본 연구의 1차년도(2019년) 연구에서는 “청소년 성장지원을 위한 지역사회 네트워크”의 개념을 “청소년들의 건강한 성장을 위해 요구되는 다양한 필요와 청소년들의 욕구를 충족시키고 청소년들에게 당면한 문제의 해결을 위해 지역사회 내 자원들 간에 이루어지는 공식적 혹은 비공식적 협력체계”로 정의하였음(최인재 외, 2019, p. 17).

▶ 지역단위에서 청소년들의 건강한 성장 환경을 조성하기 위해 다양한 인적·물적 자원 간 연계·협력을 촉진하고, 이를 지속적으로 운영할 수 있는 여건을 조성하는 것은 청소년 정책의 효과적 추진을 위해 매우 중요함.

- 여성가족부는 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022)의 중점과제 중 하나로 “지역 중심의 청소년정책 추진체계 강화(4-2)”를 설정하였고, 청소년정책 총괄·조정 강화(4-1)의 일환으로 “청소년 성장·지원 혁신지역”을 지정·운영하겠다는 구상을 밝혔고(관계부처합동, 2018), 여성가족부가 2020년부터 추진하고 있는 ‘지역사회 청소년 성장지원 모델 운영사업’은 이를 위한 시범사업으로 지역 중심의 청소년정책의제 개발 및 이를 실행하는 청소년성장지원협의체를 운영하도록 지원함으로써 청소년 영역에서의 협력적 거버넌스 구축의 계기를 마련하고 있음(여성가족부, 2020).

2. 시범사업 운영 결과

▶ 본 연구에서는 지역사회 청소년 성장지원 네트워크 구축의 실질적인 적용사례를 제시하고 지역 중심의 청소년 성장지원 거버넌스 구축을 위한 시사점을 찾고자 2019년에서 2021년까지 3년간 시범사업을 운영해 왔음. 경기도 부천시 여성청소년재단, 전남 곡성군 청소년상담복지센터, 대전광역시 유성구 청소년수련관이 사업주관기관으로 참여하여 청소년성장지원협의체 구성 등 지역 내 연계협력 활동 노력을 기울여옴.

▶ 1차년도 시범사업 운영

- 1차년도인 2019년에는 지자체와 지역 청소년시설 등을 중심으로 사업공고를 하였고, 경기도 부천시 여성청소년재단, 전남 곡성군 청소년상담복지센터, 대전광역시 유성구 청소년수련관을 사업기관으로 선정하였음. 첫째 사업은 시·군·구 특성을 반영하고 지역사회 청소년성장지원 플랫폼 역할을 위한 ‘청소년성장지원협의체’를 구성하는 데 초점을 두었음. 특히, 1) 청소년성장지원협의체를 통한 거버넌스 운영주체 역할·기능 부여, 2) 청소년성장지원협의체 참여 주체 간 정보 및 사례 공유를 통한 통합적 문제해결 방안 마련 확보, 3) 수평적 의사결정 참여 확산을 위한 청소년성장지원협의체의 플랫폼 기능 강화, 4) 지역사회 청소년 정책사업 운영 시 간영역적 연계협력 가능 등의 내용을 기대효과로 삼았음(최인재 외, 2019, pp. 212-216).
- 곡성군 청소년성장지원협의체는 관련 주체들이 대규모로 참여하는 청소년성장지원박람회를 추진하였음. 또한 청소년 원탁토론회 개최 등을 통해 청소년들이 성장박람회 때 자치부스를 운영하는 등 청소년 주도성을 이끌어내고자 하였음.

- 유성구 청소년성장지원협의체는 협의체의 운영방향, 지원내용, 협력방안 등을 모색하기 위해 '청소년 성장지원 모델 구축을 위한 토론회'를 개최하였음. 또한 유성구청소년참여위원회가 제시한 청소년 현안 키워드를 중심으로 청소년 기관 종사자, 지자체 담당자들이 함께 분과 영역별로 토의를 진행하여, 다양한 참여자들 간의 공감대 속에서 청소년 성장지원에 대한 공론의 장을 마련하였음. 연계협력 성과는 학교-청소년기관-마을교육공동체를 잇는 연구모임과 진로교육 프로그램 운영, 토론회 개최 등으로 나타났음.
- 부천시 청소년성장지원협의체의 시작은 수차례 모임을 거쳐 네트워크 파티를 통해 가시화되었음. 네트워크 파티는 각 분야에서 청소년사업을 운영하는 청소년활동가들의 연대와 협력망 구축을 목표로 소통과 교류의 장으로서 기획되었음. 네트워크 파티에서는 청소년주류화를 슬로건으로 강연, 원탁토론, 교류활동 등을 통해 1) 청소년성장지원협의체의 청소년 주도성 확보를 위한 청소년참여단 추진, 2) 청소년 지원강화를 위한 조례 제정팀 구성, 3) 교육지원청 연계를 통한 부천혁신교육포럼의 정기적 추진 등을 과제로 도출하였고, 이후 협의체의 주요 의제 및 실제 사업으로 추진되고 있음. 그 밖에도 지역교육포럼, 거리청소년지원네트워크 지원 분과별 네트워크를 통해 연계협력이 이루어질 수 있는 계기를 마련하였음.

▶ 2차년도 시범사업 운영

- 2차년도인 2020년에는 청소년성장지원협의체의 양적·질적 성장을 도모함으로써 지역별로 협의체의 정체성과 기능을 정립해 나가는 데 초점을 두었음. 이를 위해 협의체의 비전과 목표의 명확한 설정, 협의체 운영사업에 대한 기본계획 수립, 분과 네트워크 구축을 통한 실질적인 연계협력 추진 등을 주요 과업으로 설정하였음(최인재 외, 2020, p. 243).
- 곡성군은 분과별 정책실험을 통해 사업이 추진되었음. 활동참여네트워크에서는 어린이·청소년의회 조례 제정에 따른 의회 구성 방향을 논의하였음. 보호복지네트워크에서는 상대적으로 청소년 지원혜택에서 소외되었던 석곡면 지역에서 석곡중학교 내 청소년방과후아카데미 운영을 위한 협의를 진행하였고, 청소년들이 직접 참여하는 협동조합의 운영을 추진하였음. 진로직업네트워크에서는 학업에 어려움이 있는 청소년들을 위한 학습메이트 사업을 추진하였음.
- 유성구는 기관 간 네트워크 구축에서 더 나아가 청소년들의 요구를 반영한 의제 형성과 실천에 주안점을 두었음. 이를 위해 관내 청소년시설 이용자 65명을 대상으로 온라인 요구조사를 실시한 결과를 바탕으로 1차 요구분석을 하였고, 이를 바탕으로 청소년 28명과 함께 분과 네트워크의 범주와 미션을 도출하였음. 또한 학교밖청소년, 어린이청소년의회를 통해서도 다양한 청소년 요구사항을 수렴하였음. 5개 분과 네트워크에는 청소년 1인 이상이 회의에 참여하고, 실무진이 네트워크 역할을 수행하여 분과 네트워크의 요구가 실제 관련 기관들에 전달되고 협력을 이끌어내도록 하는 등, 운영 면에서 의사결정과 소통의 구조를 확립하고자 하였음. 실제로 청소년공간 분과에서 제안된 1인 미디어실 구축 안건은 유성구청과 협의를 통해 유성구청소년수련관에 설치가 결정되었음.
- 부천시는 청소년주류화와 관련하여 '100인의 부천예꿈' 사업을 통해 지역에서 청소년 이슈를 고민하는 부천시민 100인을 선정하고, 이 가운데 20인의 영상을 제작하여 유튜브에 송출하였음. 청소년참여단의 경우 청소년 수련시설 명칭 공모와 버스정류장 및 도로표지판 등에 시설명칭 표기 추진 활동에 참여하였고, 청소년 노동과 관련된 아카이브 영상을 제작하여 부천시 청소년 노동인권 날에 상영하였음. 2020년 네트워크 파티는 전년도에 이어 청소년활동가들의 소통의 장과 유스 거버넌스 성과 공유의 장으로 마련되었음. 파티 추진에 앞서 연 9회의 회의가 추진되었고 총 179명이 참여하였음.

▶ 3차년도 시범사업 운영

- 3차년도인 2021년에는 시범사업 운영의 마지막 해로서 네트워크 주체 간 연계협력의 질을 높이고 신뢰기반 의사소통 및 의사결정의 구조를 포함하는 운영시스템을 구축하는 등, 협의체를 중심으로 한 협력적 거버넌스의 내실화를 목표로 하였음. 또한, 본 사업 종료 후 네트워크의 자생성과 지속가능성 확보를 위한 전략 구상에 초점을 두었음.

- 곡성군은 학교-청소년시설 협력을 통한 청소년 자기주도 동아리 운영(내그린학교), 청소년성장박람회 개최, 학교 밖 청소년 자립지원을 위한 다열 협동조합 운영, 석곡중학교 방과후아카데미 운영, 네트워크 역량강화 연수, 청소년의회 구성을 위한 연계협력 등을 추진하였음.
- 유성구는 청소년 전용공간 마련, 청소년 상담·안전 관련 협력사업, 진로 플랫폼 구축을 위한 지자체, 교육청 협의, 청소년 동아리·봉사활동 지역연계 등을 추진하였음.
- 부천시 청소년 의제개발 모임 운영, 청소년참여단 활동 및 지원(시의회 방문, 조례제정, 노동인권), 지역교육협력을 위한 연계협력 강화, 이주배경 청소년 의제화 및 지속적인 활동 추진, 코로나19 이후 거리청소년 증가에 따른 대처 활동, 네트워크 파티 3.0, 유스아카이브 등을 추진하였음.
- 3년간의 시범사업 이후 지속적인 네트워크 운영을 위한 과제도 대두됨. 곡성은 재단과 협의체 간의 관계설정을 통해 지역 내 청소년성장지원을 위한 협의 기구의 공식화가 필요한 상황임. 또한 지역 내 다양한 정책 사업의 효과성을 확보하기 위한 중앙 부처 차원의 연계협력이 요구됨. 유성은 청소년 안전망, 마을교육공동체 등 기존 네트워크와 협의체 간 관계 설정과 관련 조례에 대한 지역 내 합의가 필요함. 또한 협의체의 논의사항과 청소년 제안들이 실현되기 위해서는 지자체와 교육지원청의 적극적인 협력이 요구됨. 부천은 협의체 구조를 재단 내 기구로서 운영할 계획을 가지고 있으며, 이를 위한 지자체의 예산 지원이 필요함. 또한 네트워크의 활성화를 위해 민간 영역의 참여에 대한 보상 방안이 마련될 필요가 있음.

[표 1] 지역별 시범사업 주요 특징 요약

구분	곡성군	유성구	부천시
시범 사업 전 현황	인구감소, 청소년자원부족, 청소년 성장 지원에 대한 지역 내 관심 고조	청소년 인구 많음. 지역 내 다양한 청소년 관련 네트워크 존재	청소년활동가 네트워크 푸른모임 등 풀뿌리 네트워크 문화 존재
협의체 구조	• 협의체: 청소년시설, 군청, 교육지원청, 학교, 민간 등 참여. 재단 출범 후 재단 중심 의사결정 진행 • 분과실무자네트워크(활동참여, 진로 직업, 보호복지)	• 협의체 운영위원회: 청소년시설, 마을 교육공동체, 학교 등 • 전용공간, 교육학습, 정서상담, 진로 직업체험, 청소년활동, 학교밖 청소년 분과 • 수련관과 상담복지센터의 공동 운영	• 협의체: 재단, 청소년시설, 교육지원청, 시청. 공공 중심에서 민간 참여 확대 • 실무협의체(청소년 관련 기관실무자, 혁신교육, 청소년주류화, 청소년활동가, 성인인지, 건강·안전·돌봄, 진로) 구성
연계 협력의 특징	• 네트워크를 활용하여 여러 사업 추진: 곡성군청, 교육지원청, 미래교육재단, 교육부 미래형교육자치협력지구사업, 행안부 다부처 정책연계 체계구축사업, 여성가족부 방과후아카데미사업 등	• 청소년들의 요구를 반영하여 연계 협력의 의제를 설정하고, 진행과정에 청소년들이 직접 참여	• 지역 내 청소년 의제 발굴 및 추진력 강화: 분과 중심 의제 추진(이주배경, 노동, 거리청소년 등), 의제발굴 간담회, 유스 아카이브 등
향후 과제	• 미래교육재단과 청소년성장지원협의체 간 관계 재설정 필요 • 지역 정책사업의 효과성 증대를 위해 중앙부처 간 연계협력 필요	• 지역 내 네트워크(청소년안전망, 마을 교육공동체 등)와의 차별성 및 유기적 관련성 확보 필요 • 여성가족부 지원, 지자체, 교육지원청의 협조, 조례 제정 등 필요	• 청소년성장지원협의체의 재단 내 기구화, 이와 관련 인력 및 지자체 예산 확보 등 지속적인 운영 장치 필요 • 민간 영역의 네트워크 참여 활성화를 위한 보상책 마련 필요 • 재단 내 미래교육협력센터 설치 이후 교육지원청-지자체-재단 간 파트너십 정립 필요

3. 청소년 성장지원 네트워크 활성화의 전제 조건

▶ '청소년 성장지원 네트워크'의 개념과 지향 가치 도출

- 본 연구의 시범사업 운영 과정에서 '청소년 성장지원'의 개념과 '네트워크'의 필요성 및 목적에 대한 이해는 지역별로, 그리고 참여 주체 간에도 차이가 나타남. 예컨대, 곡성군은 인구감소라는 지역적 위기 돌파의 수단으로 청소년 성장지원을 접근하였고, 지역 내 부족한 청소년 서비스를 확충하기 위해 지자체, 교육지원청, 청소년시설, 학교 등, 관련 주체 간 연계협력의 필요성이 크게 대두된 상태에서 네트워크의 구성과 참여 동력을 이끌어낼 수 있었음. 부천의 경우 다양한 네트워크가 활발한 지역적 특성상 초반에는 새로운 네트워크의 필요성에 대한 공감대를 이끌어내는데 어려움을 겪었고, 이주배경 청소년 의제발굴 등, 지역의 이슈에 대해 여러 주체들 간에 논의구조를 경험하면서 네트워크의 목적성에 대한 공감대를 이끌어낼 수 있었음. 유성의 경우에는 청소년들이 직접 제안하고 발굴한 의제를 중심으로 연계협력 사업을 구상함으로써 청소년 중심성을 부각할 수 있었음.
- '청소년 성장지원' 개념은 국가적인 정책 수립을 위한 법·제도적 관점과 현장 중심의 실질적인 네트워크 구축과 연계협력을 위한 지역적 관점, 이 양 쪽 모두에서 논의가 필요하며, 다양한 관점을 절충하는 방식으로 합의가 이루어질 필요가 있음. 이에 본 연구에서는 청소년 의제에 대한 지역 중심의 실천 운동으로 네트워크의 확산과 지향성과 원칙에 대한 활발한 논의를 촉진하기 위해 청소년 성장지원 네트워크의 가치를 다음과 같이 제안함.

[표 2] 청소년 성장지원 네트워크가 지향하는 가치

- **개방성과 자발적 참여성:** 청소년 성장지원이라는 공동 목표의식을 표방하는 주체 누구에게나 열려있고, 연계협력의 의지가 있는 주체들의 자발적인 참여로 이루어진다.
- **책임성:** 공동의 비전과 목표 달성을 위한 실행력을 확보하기 위해 책임을 다해야 하며, 구체적이고 실질적인 계획을 수립한다.
- **청소년 중심성:** 지역 내 모든 청소년들의 필요와 욕구에 부응하는 의제 개발과 실행을 목표로 한다. 이 과정에 청소년들의 주체적 역할을 전제로 한다.
- **지역 중심성:** 개별 기관이나 단체 고유의 사업목표나 이해중심의 관점에서 벗어나 지역 청소년 성장지원에 대한 공적 책임을 바탕으로 통합적인 문제해결을 위해 노력한다.
- **성과 및 책임의 공유:** 공동의 목표를 선정하고 함께 추진하는 데 있어 상호 이익을 전제로 역할분담을 구조화하고, 성과에 대한 공동 책무와 공정한 분배를 지향한다.
- **연대 기반 지속가능성:** 참여 주체들 간 연대의식을 전제로 하며, 이를 위한 역량강화 기제(교육, 학습모임 등)를 통해 지속적인 실천력을 확보한다.

▶ 민간거버넌스의 실행(지원)기구로서 청소년성장지원협의체의 운영체계 마련

- 청소년 성장지원 네트워크의 개념과 지향 가치를 구현하는 방식은 다양하게 나타날 수 있음. 네트워크는 정책 사업이나 제도와 무관하게 지역 활동가 중심의 자발적인 참여 또는 관련 기관 간 연대의식에 의해 형성될 수도 있음.
- 본 연구 시범사업에서는 지역별로 청소년성장지원협의체를 구성하여 지자체, 교육지원청 등 행정기관의 참여를 전제로 한 거버넌스 구축에 초점을 두었고, 성과분석 결과 행정기관의 책무에 대한 요구가 높게 나타났음. 따라서 지역 중심 청소년 성장지원 거버넌스 구축에 대한 논의에 집중하기 위해 민간 거버넌스(관·관 협력 및 만·민 협력 포함)를 전제로 한 청소년 성장지원 네트워크의 형식으로서 청소년성장지원협의체의 운영체계를 다음과 같이 제안함.

[표 3] 청소년 성장지원 협의체의 운영체계 요소(안)

영역	부천시
운영 목적	지역 청소년 의제 발굴과 문제해결을 위한 연계협력과 관련된 공동의 책임과 참여를 명시하는 목적 제시
운영 목표	- 연차별, 단계별 협의체 운영 목표 제시와 실행계획 수립 - 연계협력의 내용과 방법에 대한 목표 제시
의사결정과 실행구조	- 책임 구조화: 협의체/실무/분과 등 구조화 및 의제에 따른 역할분담 - 청소년 참여: 조사나 수혜의 대상이 아닌 논의와 결정의 주체 - 실행(공동사업 등): 단순 교류와 협조를 넘어 공동 기획과 역할분담을 통한 실질적인 협업
학습 및 성과관리 체계	- 신뢰와 연대의식, 협업 동기부여와 전문성 강화를 위한 학습 - 운영 모니터링 및 피드백: 협의체 운영 과정에 추진 또는 외부 기관에 의한 컨설팅 지원 등 - 사업효과성, 거버넌스, 지역사회 영향력 등에 대한 평가체계 마련
예산	- 중앙부처, 지자체, 교육청 등 행정기관의 지원, 기업 등 민간 주체의 공동 부담 등 - 네트워크 사무 인력 또는 코디네이터 등 활동가 지원

▶ 청소년 재단 및 시설(기관)의 지역 내 연계협력 기능 강화

- 청소년성장지원협의체에서 운영 모델과 유형은 다양하게 나타날 수 있으며, 민·관 협력구조 역시 역동성과 다층성을 지니게 됨. 협의체에서 청소년 시설 및 재단은 민관 협력의 주요 주체이자 더 나아가 조정자 또는 연결자로서 역할이 필요함.
- 지역 내 청소년재단은 청소년 영역 간 연계협력 및 지역 내 다양한 주체들과의 협력관계를 구축하는데 장점이 있지만, 재단의 규모가 비대해지면서 수평적 관계와 연대의식에 기반한 네트워크 구축에는 오히려 걸림돌이 될 수도 있음. 또한 최근 청소년재단에서 교육분야와의 연계협력이 활발히 추진되는 것은 청소년 성장지원의 비전 확립과 이를 위한 네트워크 구축 측면에서 양날의 검과 같이 작용할 수 있음. 활발한 상호작용을 통해 상호 이해의 폭을 넓히는 기회가 될 수도 있지만, 여전히 교육 정책과 청소년 정책이 분리되어 있는 상황에서 한 쪽의 일방적인 사업성과를 강조하게 될 때 갈등이 커질 수 있다는 점이 고려되어야 함.
- 청소년 시설(수련시설 및 상담복지센터 등)의 고유 업무 영역은 주로 청소년 관련 서비스를 제공하는 데 있다는 점에서 서비스 제공의 관점에서 이루어지는 정보제공과 단순 연계 등을 넘어서서 지역 내 청소년 의제의 발굴이나 청소년 관련 의사결정 구조에 참여하는 데 많은 제약이 있음. 또한 청소년 서비스를 제공하는 실행 기관으로서 여러 네트워크에 이미 속해있어 이들 시설에서 주도하는 청소년성장지원협의체의 정체성과 범위에 대한 지역 내 공감대 형성이 어려울 가능성이 큼. 이에 청소년 시설에서는 ‘찾아오는 청소년을 위한 서비스’ 중심의 역할을 넘어 ‘지역 청소년 모두를 위한 연계협력’의 목표를 기관의 새로운 비전으로 삼고자 노력할 필요가 있음. 실제로 청소년 시설의 지역 내 연계협력의 적극성과 전문성은 지역별로, 그리고 시설 간에도 편차가 클 것으로 예상되므로, 네트워크의 활성화를 위해서는 이들 시설에서의 지역 내 연계협력 기능 강화에 대한 지원이 충분히 이루어져야 함.
- 지역 내 청소년 시설들의 연계협력에 대한 역량강화를 지원하는 데 있어서 광역 단위 청소년활동진흥센터와 상담복지센터(또는 재단) 등의 기관과, 청소년수련시설협회, 청소년지도자협회 등 청소년 유관단체들의 역할도 중요함. 이들은 지도자의 역량강화뿐 아니라 지역사회 청소년의 요구조사와 행정기관과의 연계협력 등, 청소년시설에서 다루기 어려운 기능을 수행함으로써 지역사회 청소년 성장지원을 위한 협력체계 마련에 기여할 수 있음.

4. 정책제언

- ▶ 이론적 검토, 시범사업 진행, 시범사업 성과에 대한 양적, 질적 분석 등을 통해 이 연구에서는 5개의 정책과제와 17개의 세부추진과제를 제시하였음. 제시된 5개의 정책과제와 17개의 세부추진과제의 구체적인 내용은 다음과 같음.
- ▶ 5개의 정책과제로는 1) 국가 청소년 성장지원정책 비전 수립, 2) 청소년 시설과 기관의 전문성 및 지역사회 기여도 제고, 3) 청소년 성장지원에 대한 지자체 책무 강화, 4) 지역 내 연계협력 촉진을 위한 부처 간 협력체계 강화, 5) 청소년 성장지원 정책기반강화를 위한 법령 개정을 제시하였음.
- ▶ 1) 국가 청소년 성장지원정책 비전 수립은 마을에서 국가에 이르는 청소년 성장지원 생태계 조성이 점진적이고 장기적인 관점에서 진행되어야 하고, 국가는 지자체와 청소년시설 등이 지역 내 생태계 조성에 적극 참여할 수 있도록 유도하는 정책을 마련해야 한다는 관점에서 제시되었음. 이를 위한 세부추진과제로 지역사회 청소년 성장지원 모델 운영 시범사업 확대개편 전략, 국가 청소년 성장지원 정책 중장기 계획 마련(제7차 청소년기본계획), 청소년 성장지원 재원 확보를 제시하였음.
- ▶ 2) 청소년 시설과 기관의 전문성 및 지역사회 기여도 제고는 지역 중심의 청소년 성장지원 거버넌스 구축을 위해 청소년 시설은 기관 운영과 서비스 제공의 영역에 갇혀있기보다는 지역 내 청소년들과 일상적으로 소통하며 이들의 욕구를 충족시키기 위해 가능한 연계협력의 방법을 모색하는 등의 전문성을 갖추어야 하고, 광역 단위의 활동진흥센터와 상담복지센터 등은 청소년 성장지원과 관련된 청소년 시설의 비전 정립과 청소년 지도자의 인식제고 및 역량강화에 기여해야 한다는 관점에서 제시되었음. 이를 위한 세부추진과제로 지역사회 연계협력 우수 사례 확산 및 지원(청소년 성장지원박람회 개최 등), 지역 네트워크 양성을 위한 청소년 성장지원 아카데미 운영 확대, 통합형 청소년프로그램 공모사업 실시(청소년활동진흥원), 시도 청소년성장지원 거점센터 지정·운영을 제시하였음.
- ▶ 3) 청소년 성장지원에 대한 지자체 책무 강화는 청소년 성장지원 거버넌스 구축에 있어 지역 내 다양한 주체들의 참여를 유도하고 연계협력의 실행력을 확보하기 위해서는 지자체의 책무가 매우 중요하다는 관점에서 제시되었음. 이를 위한 세부추진과제로 청소년 성장지원 정책 홍보 및 지자체 컨설팅 실시, 민관협력을 통한 청소년성장지원 연간계획 수립(지자체), 지역사회 청소년성장지원 동력 마련을 위한 청소년 자치 활성화, 청소년 성장지원 전담인력 확보(지자체)를 제시하였음.
- ▶ 4) 지역 내 연계협력 촉진을 위한 부처 간 협력체계 강화는 청소년 성장지원을 위한 지역 내 다양한 기관 간 연계협력이 촉진되기 위해서는 중앙부처 간 협의·조정이 이루어져야 한다는 관점에서 제시되었음. 이를 위한 세부추진과제로 지역 청소년교육협력을 위한 교육부-여성가족부 협약, 교육부-여성가족부 정책사업 연계를 통한 청소년교육정책협력 모델 도출, 지역 발전 사업과 청소년 정책 연계 추진을 제시하였음.
- ▶ 5) 청소년 성장지원 정책기반강화를 위한 법령 개정은 지역 중심의 청소년 성장지원 거버넌스가 안정적으로 구축되기 위해서는 지역의 다양한 모델을 확산·지원하면서 동시에 이를 뒷받침하는 제도 마련이 수반되어야 한다는 관점에서 제시되었음. 이를 위한 세부추진과제로 청소년 관련 조례 제·개정 확산, 청소년 기본법 개정(청소년 성장지원 근거 마련), 청소년활동진흥법 개정(청소년활동진흥원 및 활동진흥센터의 연계협력 기능 강화)를 제시하였음.

정책과제 및 세부추진과제		추진 시기		여성가족부 시범사업 연계 추진	주관
		단기	중·장기		
1. 국가 청소년 성장지원정책 비전 수립	1-1. 지역사회 청소년 성장지원 모델 운영 시범사업 확대개편 전략	●	●	○	여성가족부
	1-2. 국가 청소년 성장지원 정책 중장기 계획 마련 (제7차 청소년기본계획)	●	●		여성가족부
	1-3. 청소년 성장지원 재원 확보		●	○	여성가족부, 지자체
2. 청소년 시설과 기관의 전문성 및 지역사회 기여도 제고	2-1. 지역사회 연계협력 우수 사례 확산 및 지원	●	●	○	여성가족부
	2-2. 지역 네트워크 양성을 위한 청소년 성장지원 아카데미 운영 확대	●		○	여성가족부
	2-3. 통합형 청소년프로그램 공모사업 실시	●			한국청소년 활동진흥원
	2-4. 시도 청소년성장지원 거점센터 지정·운영		●	○	여성가족부
3. 청소년 성장지원에 대한 지자체 책무 강화	3-1. 청소년 성장지원 정책 홍보 및 지자체 컨설팅 실시	●		○	여성가족부
	3-2. 민관협력을 통한 청소년성장지원 연간계획 수립	●		○	지자체
	3-3. 지역사회 청소년성장지원 동력 마련을 위한 청소년 자치 활성화		●		지자체
	3-4. 청소년 성장지원 전담인력 확보		●	○	지자체
4. 지역 내 연계협력 추진을 위한 부처 간 협력체계 강화	4-1. 지역 청소년교육협력을 위한 교육부-여성가족부 협약		●	○	여성가족부, 교육부, 시도교육청
	4-2. 교육부 여성가족부 정책사업 연계를 통한 청소년교육정책협력 모델 도출	●	●	○	여성가족부, 교육부
	4-3. 지역 발전 사업과 청소년 정책 연계 추진	●	●	○	여성가족부, 행정안전부
5. 청소년 성장지원 정책기반강화를 위한 법령 개정	5-1. 청소년 관련 조례 제·개정 확산	●	●		지자체
	5-2. 청소년 기본법 개정		●	○	여성가족부
	5-3. 청소년활동진흥법 개정		●		여성가족부

[그림 1] 정책추진 로드맵

참고문헌

관계부처합동 (2018). 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022).

최인재, 강경균, 송민경, 조윤정, 김가희, 이유정 (2020). 지역사회 네트워크를 활용한 청소년 성장지원 정책 추진체계 구축방안 연구 II (연구보고 20-R11). 세종: 한국청소년정책연구원.

최인재, 이윤주, 송민경, 조윤정, 이유정 (2019). 지역사회 네트워크를 활용한 청소년 성장지원 정책 추진체계 구축방안 연구 I (연구보고 19-R13). 세종: 한국청소년정책연구원.

여성가족부 (2020). 2020년 지역사회 청소년 성장지원 모델 운영사업 기본계획. 서울: 여성가족부.